

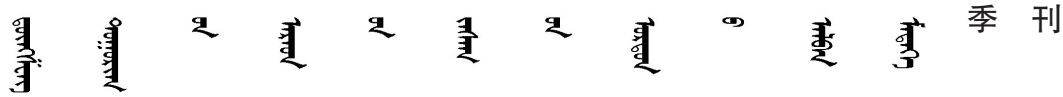
东胜区人民政府公报



2026

第7-9期合刊（总第57期）

东 胜 区 人 民 政 府 公 报



季 刊

东胜区人民政府办公室　　2026年第7–9期合刊（总第57期）　　2026年10月15日

目　录

【政府文件】

鄂尔多斯市东胜区人民政府关于印发鄂尔多斯市东胜区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知 ……（1）

鄂尔多斯市东胜区人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市东胜区人民政府与鄂尔多斯市东胜区总工会联席会议工作规则的通知 ……（66）

鄂尔多斯市东胜区人民政府办公室关于成立12345热线“接诉即办”工单研判小组的通知……（69）

【大事记】

东胜区人民政府大事记 ……（70）

东胜区人民政府公报
编 辑 委 员 会

主　任：杜继宽　区委常委、政府副区长
副主任：袁　飞　区政府办公室主任
委　员：赵亚峰　区政府办公室副主任
郝　亮　区政府办公室副主任
高　玮　区政府办公室副主任
马玉清　区政府办公室副主任
主　编：莎　莎　区政府办公室信息调研室主任

主办：东胜区人民政府办公室　**承办：**东胜区人民政府办公室信息调研室
地址：鄂尔多斯市东胜区鄂托克西街77号党政大楼642室　**邮编：**017000　**电话：**0477-8381659
印数：221份　**准印证号：**（蒙报字）1510063　**发至：**辖区内社区一级　**印刷：**鄂尔多斯市融媒体印务中心

鄂尔多斯市东胜区人民政府关于印发鄂尔多斯市东胜区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

东政发〔2026〕13号

各镇人民政府，各街道办事处，区直各部门、各直属单位、各企事业单位、各垂管部门：

《鄂尔多斯市东胜区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区十届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

鄂尔多斯市东胜区人民政府

2026年8月28日

鄂尔多斯市东胜区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

《鄂尔多斯市东胜区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要》根据《中共鄂尔多斯市东胜区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明了“十五五”期间全区发展思路、重点任务和重大举措，是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共建美好家园的行动纲领，是政府履行职能和引导市场行为的重要依据。

第一篇　以“三区联动”擘画“四城共筑”奋力书写中国式现代化东胜新篇章

“十四五”时期，面对复杂的内外环境、艰巨繁重的发展改革任务，东胜区全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线，聚焦“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位，以“闯新路、争前列、当表率”为目标，扎实推进“三区四城”建设，奋发有为推进各项事业，经济社会发展取得巨大成就，交出了一份成色十足、分量厚重的发展答卷。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实自治区、鄂尔多斯市党委、政府战略决策和重大部署，准确把握全区经济社会发展的阶段性特征和重大机遇，加倍努力、狠抓落实，不断书写东胜经济社会高质量发展新篇章！

第一章　发展基础

经济总量跨越升级，综合实力显著提升。“十四五”时期，东胜区经济实现“年均跨越一个百亿台阶”的稳健增长，总量突破千亿并持续领跑，成为区域经济发展的“压舱石”。地区生产总值规模突破千亿，增长至2025年的1084.84亿元，连续跨越四个百亿台阶，年均增长6.3%，高于全国、自治区和全市平均水平。人均地区生产总值从2020年的12万元提高到2025年的19万元，是全国平均水平的2倍。固定资产投资完成额是2020年的2.6倍，10亿元以上项目投资占比达58.3%，制造业成为最大“吸金池”，占固定资产投资比重从3.8%跃升至2025年的36%。新旧动能转换加速，发展能级稳步跃升，在全国综合实力百强区排名稳步提升至44位，西部百强区位列10位。

产业转型纵深推进，现代产业体系成型。以“传统产业升级、新兴产业集聚、未来产业蓄势”为主线，推动“风光车屏绒材智”特色产业集群从“有”到“优”再到“强”，产业竞争力大幅提升。传统产业“焕新”，不断推进煤炭产业智能化转型，累计建成智能化煤矿23座，2025年产销煤炭1.02亿吨、发电147亿千瓦时，煤炭就地转化率提升；绒纺产业高端化发展，鄂尔多斯绒纺产业创新园加快建设，成功举办第八届中国（鄂尔多斯）国际羊绒羊毛展览会，推动设计、研发与高端定制融合，向“世界级羊绒产业集群”迈进。新兴产业“破局”，装备制造业成新支柱，源盛光电、奇瑞汽车、晶澳光伏、中车株洲风机等重点项目相继投产，规上工业增加值年均增长7.9%；数字经济蓄势发力，万界数据智算中心投入试运营，数字产业园全面启动。服务业“多元”，消费市场韧性强劲，社会消费品零售总额增至252.84亿元，年均增速1.9%，“东胜1980街区”等14条特色街区出圈，首店经济、夜间经济活跃，消费结构从“刚需”向“品质”升级；生产性服务业稳健发展，批发零售业、交通运输业增加值突破百亿元；文旅融合提质增效，获评“自治区全域旅游区”，4A级景区保持5家，2025年接待游客首次突破800万人次大关，带动实现旅游收入137亿元。

基础设施提档升级，城市功能持续完善。城市基础设施与民生工程落地见效，城镇化质量显著提升。基础设施网络不断健全，东胜至鄂尔多斯机场高速、G65包茂高速改扩建等工程完工，新建改造市政道路43条。“温暖工程”改造提升供热管网195公里，集中供热率达98%。引黄工程供水能力达到10万吨，彻底解决了东胜城区缺水的历史性难题，供水普及率、水质合格率均达100%。燃气普及率100%，老旧小区“三网”改造完成150个。城镇化质量领先，常住人口城镇化率提升至98.02%，累计完成201个老旧小区改造和224个住宅小区历史遗留问题整治，“1980”特色街区入选住建部城市更新行动可复制经验做法。建成区绿化覆盖率提升至44%，人均公园绿地面积16平方米，位列全国新型城镇化质量百强区第32位，获评“全国绿化模范单位”“全国绿色发展百强区”。乡村振兴取得显著成效，城乡融合发展格局逐步形成，农牧业龙头企业增至92家，农畜产品加工转化率达到78%，农村人居环境持续改善，公共服务资源城乡共享机制不断深化。

民生福祉厚实增进，共同富裕全市前列。始终坚持将80%左右的财政支出投向民生领域，在就业、教育、医疗、养老、社会保障等领域推出一批惠民举措。收入与消费双增长，全体居民人均可支配收入增至66310元，为全市最高；全体居民人均消费性支出增至46042元。就业与社会保障稳固，新增就业3.3万人，2025年参加基本医疗保险32.59万人、基本养老保险23.77万人，参保覆盖率保持高位。城乡居民最低生活保障标准提高至1020元／人·月，兜底保障有力。公共服务优质均衡，普惠性幼儿园覆盖率提升至85.66%，集团化办学规模48%，小学、初中入学率均为100%，引进华东师范大学、衡水高中、枫叶国际等优质教育品牌，基础教育监测指标高于全国平均水平；医疗卫生机构、卫生技术人员分别增加230个、2214人，每千人床位数达8.7张，医疗服务能力显著增强；建成各类养老服务设施达57处，护理型床位占比达71%，社区养老服务设施覆盖度显著提升，“机构+社区+居家”养老体系基本构建。文体事业繁荣发展，书香东胜网上图书馆上线运行，建成文化馆分馆123处，图书馆分馆151处。

生态治理成效突出，绿色发展底色鲜明。跻身全国绿色发展百强区第54位。深入推进“三北”工程、黄河“几字弯”攻坚战，污染防治与生态修复协同发力，绿色成为高质量发展的鲜明底色。污染防治成效显著，PM2.5浓度稳定在20—22μg／m^3，主要污染物排放持续削减。垃圾无害化处理率、污水集中处理率均达100%，固废综合利用率达85%以上。42家煤矿和选煤厂全封闭煤棚投用，乌兰木伦流域水污染治理等工程完工，生态环境质量持续改善。生态修复成果丰硕，累计实施重点生态工程17万亩，绿化复垦矿山5130公顷，建成自治区级以上绿色矿山26座；遗鸥国家级自然保护区湿地水域面积达8.12平方公里，森林覆盖率达32.58%，草原植被覆盖度达58.93%。绿色转型加速推进，2024年规模以上工业综合能源消费量同比下降6.7%，能源加工转换效率从51.5%提升至67.7%。

创新支撑改革驱动，营商环境全区领先。以“放管服”改革为核心，持续优化营商环境，激发市场活力与创新动能，开放包容、亲商安商的创业生态愈发浓厚，成为自治区营商环境标杆城区。营商环境持续领跑，2023、2024年连续两年在自治区营商环境评估中位居19个中心城区第一梯队，深化“无证明城市”建设，943项“零跑腿”，607项服务事项“最多跑一次”、推出“政务服务1＋4”模式，入选全国政务服务“高效办成一件事”优秀案例，经营主体总量居自治区旗县区首位。科技创新能力提升，累计获批科技专项资金0.38亿元，高新技术企业从22家增至45家，科技型中小企业从37家增至152家；累计获专利授权总量3739件，有效发明专利拥有量增至416件；引进中国矿业大学（北京）内蒙古研究院、国家碳计量中心等创新平台，启动鄂尔多斯“能创谷”建设，跻身全国科技创新百强区第24位。人才集聚效益凸显，开展“暖城做东·引才入胜”等专项行动，人才总量增至8.9万人，创新创业氛围更加浓厚。开放合作不断深化，2025年外贸进出口额达31.1亿元，组织企业参加中国进出口商品博览会等展会，推动跨境电商、二手车出口等新业态发展。实行“链长制”全员招商，累计签约重点项目441项，国内区外到位资金258.4亿元，开放型经济水平显著提升。

民族团结进步深化，安全防线不断筑牢。民族团结进步事业迈上新台阶，坚持把铸牢中华民族共同体意识主线贯彻到各项工作中，各部门各单位“三定”规定和村规民约、居民公约、各行业规章、社会组织章程均写入相关内容，形成“同心同胜·石榴花开”民族工作品牌，建成铸牢中华民族共同体意识学校23所、互嵌式社区26个。围绕坚持我国宗教中国化方向，宗教事务治理法治化水平全面提高。社会治理效能显著，深入践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，探索形成了“365全要素”社会治理新模式，在市域社会治理现代化城市创建实践中形成了暖城善治“东胜样本”。重点领域风险有效化解，2024年政府隐性债务实现全面“清零”，政府债务风险等级实现“退红”，房地产领域“三难”问题化解超八成，“办证难”“逾期交付”“一房多售”等一大批群众反映强烈的问题得到妥善解决，非法集资案件资产处置深入推进，协助金融机构处置39亿元问题资产。推行纪法联合服务矛盾化解工作机制，一体化运行社会治安综合治理中心和矛盾纠纷多元化解中心，化解各类矛盾纠纷2.5万件，安全生产形势持续平稳，“雪亮工程”三年行动计划和“六五四”强基工程建设扎实推进。

第二章　发展环境

从外部环境看，当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的有利因素。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，将加大力度推出一批重大工程、重大改革、重大政策。按照内蒙古自治区党委“1571”工作部署，在立足“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位、呵护好模范自治区崇高荣誉展现新作为。鄂尔多斯市将以推进“三个四”工作任务为抓手，全力办好“两件大事”。这些将为东胜区深度融入国家、自治区、鄂尔多斯市发展大局，实现高质量发展提供根本遵循和政策保障。

从东胜区自身看，“十五五”时期煤炭资源开发将进入相对稳定期、人口增长进入动力减弱的瓶颈期、城市建设进入品质提升的关键期、经济发展进入动力转换的攻坚期。东胜区发展既面临多重战略

叠加的发展机遇，也面临一些困难挑战，总体来看机遇大于挑战。国家大力推进能源结构、产业结构绿色低碳转型，自治区加快推进清洁能源基地建设，为东胜区依托资源优势发展新能源相关产业、培育壮大高新技术产业，推动资源型城市转型创造巨大空间。中央城市工作会议召开，我国城市发展走向存量提质增效为主的阶段，为东胜区深刻把握、主动适应形势变化，转变城市发展理念、方式、动力、重心、方法，聚焦提升城市吸引力与综合承载力，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市提供重要支撑。服务业作为全国经济增长主动力作用更加凸显，下一步国家将深入实施服务业扩能提质行动，东胜区作为中心城区人口密集、居民人均可支配收入较高、能源转型和产业升级应用场景丰富，为东胜区做强做活城市经济，推动生活性服务业提品质、生产性服务业补短板提供了重大机遇。同时也要看到，当前东胜区“一煤独大”的产业结构没有根本改变，新动能支撑不足，城市建设欠账较多，产城分离影响城市和产业发展，资源环境约束仍然较为突出，重点领域还有风险隐患，满足人民日益增长的高品质生活需要仍有一定差距。

“十五五”时期是东胜区激活增长新动能、塑造产业新优势、提升城市新能级、激发科创新活力、开辟发展新空间的攻坚突破期，必须进一步巩固和发挥比较优势，拓展既有产业基础和治理成效，着力破解资源依赖瓶颈与结构性矛盾，加快补齐创新驱动、产业链现代化、城市建设等关键短板，必须保持战略定力，坚持久久为功，推动事关高质量发展的战略任务实现重大突破，为基本实现社会主义现代化贡献东胜力量！

第三章　总体要求

“十五五”时期东胜经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想、基本原则和战略定位。

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，深入落实自治区党委“1571”工作部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以鄂尔多斯高新区和东胜区协同联动为根本支撑，以“三区四城”建设为抓手，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”中展现新作为，呵护好模范自治区崇高荣誉，为自治区“两个稳居”“两个继续走在前列”、全市“一个迈进”“三个保持”“四个实现”作出更大贡献，与全国、自治区、全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展！

第二节　基本原则

落实总体要求，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，突出目标导向和问题导向，强化系统思维，保持比学赶超、勇争一流的奋进姿态，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在更好地服务自治区和全市发展大局中实现高质量发展。

东胜区人民政府公报

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。将党的领导贯穿于全区“十五五”时期经济社会发展的各领域、各环节、全过程，不断提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。加强各级党组织建设，确保党中央、自治区党委、鄂尔多斯市委及东胜区委的各项决策部署落地生根，为现代化建设提供坚强政治保证和组织保障。

坚持人民至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终将实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。尊重人民主体地位，激发全区人民投身现代化建设的积极性、主动性、创造性。在高质量发展中促进共同富裕，持续加大民生投入，着力解决好人民群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持高质量发展。牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。以科技创新引领现代化产业体系建设，加快传统产业转型升级，培育壮大新兴产业和未来产业，因地制宜发展新质生产力。强化科技创新支撑，推动产业智能化、绿色化、融合化发展，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长，统筹推进经济社会全面进步。

坚持全面深化改革。坚定不移推进全面深化改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，为发展新质生产力清障赋能。主动服务和融入区域重大战略，扩大高水平对外开放，深化市域联动和区域协作，提升区域发展格局中的集聚辐射能力。以改革破解深层次矛盾，以开放拓展新发展空间，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。遵循市场经济规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，保障各类所有制企业公平竞争。更好地发挥政府作用，强化在战略规划、政策引导、市场监管、公共服务等方面的职责。推动有效市场和有为政府协同发力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为经济社会高质量发展提供坚实制度支撑。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维，高效统筹高质量发展和高水平安全。密切关注能源、金融、粮食、生态、网络、社会稳定等领域的风险隐患，健全风险监测预警和应急处置机制。坚决扛起能源保供政治责任，保障国家能源安全。加强和创新社会治理，有效防范化解各类风险挑战。以发展的办法巩固社会稳定，以新安全格局保障新发展格局的顺利构建，确保现代化建设行稳致远。

第四章　发展目标

“十五五”时期，深入落实内蒙古自治区党委“1571”工作部署，锚定高质量发展首要任务，立足区域发展定位，以推动经济社会全面提质增效为核心，强化创新引领、生态优先、民生为本、安全底线导向，持续健全发展体制机制，优化发展格局，提升发展质效，着力实现经济实力稳步增强、产业结构持续优化、生态环境更加优美、民生福祉不断增进、社会治理效能显著提升，巩固拓展西部百强区前列、自治区旗区领先地位。

建设活力迸发的品质之城。铸牢中华民族共同体意识制度机制不断健全，落实全方位建设模范自治区任务取得丰硕成果，蝉联民族团结进步区，现代化人民城市建设提质增效，乡村全面振兴取得新进展，城乡融合发展取得新突破，城市精细化管理水平全面提升，城市更新有序推进，基础设施配套更加完善，营商环境持续优化，创新驱动发展能级显著提升，全社会研究与试验发展投入强度达到1.5%，科技型企业数量达到200家以上，每万人口高价值发明专利拥有量达4.74件，物质文明与精神文明协调发展，公共文化服务体系和现代文化产业体系更加完备，服务业增加值稳步迈向700亿元，社会消费品零售总额突破310亿元，城市形象进一步提升。

建设向新逐绿的生态之城。传统能源与新能源互补融合，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，新质生产力加速培育壮大，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续提升，国土空间开发保护格局持续优化，生态系统服务功能不断增强，人居环境明显改善，绿色生产生活方式基本形

成，生态环境治理体系更加健全，人与自然和谐共生的现代化加快推进，绿色矿山比例实现100%，森林蓄积量达到56.96万立方米，建成区绿化覆盖率提升至45.3%，非化石能源消费比重持续优化。

建设和谐善治的平安之城。重点领域风险有效防范化解，矛盾纠纷多元化解机制更加健全，社会治安防控体系织密筑牢，公共安全治理水平持续提升，执法司法公信力显著增强，基层治理效能持续释放，安全生产形势稳定向好，粮食综合生产能力稳定在2.55万吨，能源综合生产能力持续增强，全社会尊法学法守法用法氛围日益浓厚，平安东胜、法治东胜建设达到更高水平，社会大局持续和谐稳定。

建设宜居宜业的幸福之城。低收入群体增收能力明显增强，中等收入群体持续扩大，全体居民人均可支配收入稳步增长至85000元，人均消费支出达到68000元，优质教育资源配置更加均衡，医疗卫生服务体系更加健全，每千人拥有执业（助理）医师数达6人，住房保障体系更加完善，养老托育服务质量持续提升，1-3岁婴幼儿入托率达到14%，养老机构护理型床位占比提升至75%，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化稳步推进，人民精神文化生活更加丰富，教育科技人才一体发展格局基本形成，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

“十五五”期间东胜区实现经济总量在全国百强城市排名中进位攀升，综合经济实力保持西部百强区前列、保持自治区旗区前列，人均地区生产总值和全体居民人均可支配收入保持全国、全自治区前列。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年东胜区全面建成经济实力新高地、现代产业集群地、创新创业首选地、美好生活向往地、生态宜居典范地、文明城市样板地，与全国、自治区、全市一道基本实现社会主义现代化。

表1　“十五五”时期经济社会发展指标体系

类别	“十五五”指标设定	属性	2030年	年均/累计
经济发展	地区生产总值增长率（%）	预期性	—	5左右
	全员劳动生产率（万元/人）	预期性	44左右	—
	常住人口城镇化率（%）	预期性	98左右	—
	服务业增加值（亿元）	预期性	700	—
	社会消费品零售总额（亿元）	预期性	310	—
创新驱动	全社会研究与试验发展投入强度（%）	预期性	1.5	—
	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	4.7左右	—
	科技型企业数量（家）	预期性	200	—
绿色低碳	城市PM2.5年平均浓度（$\mu g/m^3$）	约束性	—	达到自治区要求
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	达到自治区要求	—
	空气质量优良天数（天）	约束性	达到自治区要求	—
	非化石能源消费比重（%）	预期性	达到自治区要求	—
	绿色矿山比例（%）	预期性	100	—
	森林蓄积量（万立方米）	预期性	56左右	—
民生福祉	全体居民人均可支配收入（元）	预期性	85000	—
	全体居民人均消费支出（元）	预期性	68000	—
	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	6	—
	1-3岁婴幼儿入托率（%）	预期性	14	—
	养老机构护理型床位占比（%）	预期性	75	—
	建成区绿化覆盖率（%）	预期性	45.3左右	—
	人均预期寿命（岁）	预期性	80左右	—
安全保障	单位地区生产总值生产安全事故死亡率（人/百亿元）	约束性	达到自治区要求	—
	能源综合生产能力（亿吨）	约束性		—
	粮食综合生产能力（万吨）	约束性	2.55	—

第二篇　铸牢中华民族共同体意识
在呵护模范自治区崇高荣誉上彰显新担当

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，积极落实全方位建设模范自治区任务，引导各族干部群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

第五章　着力构筑中华民族共有精神家园

正确把握共同性和差异性、中华民族共同体意识和各民族意识、中华文化和各民族文化、物质和精神的关系，凝心铸魂、固本强基，进一步增强各族群众对中华民族大家庭的认同感和归属感，不断夯实铸牢中华民族共同体意识的精神和文化基础。

第一节　健全贯彻主线落实机制

将铸牢中华民族共同体意识贯穿于全区经济社会发展全局，落实到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设全过程，推动贯彻主线要求同具体工作高度融合。全面落实以“三地一城”为目标推进中华民族共同体建设工作格局。坚持以民族团结为导向，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制，健全和完善推进中华民族共同体建设、防范化解风险隐患工作机制，建立赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制。

第二节　加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育

构建完善铸牢中华民族共同体意识常态化宣传教育机制，将铸牢中华民族共同体意识全面纳入干部教育、国民教育体系和社会宣传教育体系。丰富宣传教育载体，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，推动铸牢中华民族共同体意识元素融入城市建筑、公共文化设施、文化旅游活动等，实现宣传教育从“看得见、摸得着”的宏观层面走向“润物细无声”的实践阶段。创新宣传教育方式，深入挖掘各民族交往交流交融的历史事实，创作一套主题书籍、推出一批文艺作品、制作一批宣介产品，打造更多具有中华文化底蕴、东胜文化特点的符号和形象，用心用情讲好中华民族共同体故事。深入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，广泛开展千人宣讲、千场活动，持续打响“同心同胜·石榴花开”宣教品牌，引导全区各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，构筑中华民族共有精神家园。

第六章　促进各民族广泛交往交流交融

系统性构建互嵌式社会结构和社区环境，搭建多样化的交往交流交融平台，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会结构和社会条件，不断拓宽各民族全方位嵌入的实践路径，有序推动各族群众跨区域流动融居。坚定不移全面推行使用国家统编教材，推广普及国家通用语言文字。

第一节　全面加强各族群众互嵌式社区建设

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，实施好“六融计划·暖城行动”，打造各民族互嵌式

东胜区人民政府公报

发展项目，推动互嵌式社区建设与城市内涵式发展深度契合。加强基础设施建设，合理布局和高效利用公共空间，在老旧小区改造、城市危旧房改造规划设计等工作中引导各族群众和谐融居。以社会主义核心价值观为引领，实施文化浸润工程，结合重大节日常态化开展各类社区文化活动，丰富各族群众精神文化生活，营造各族群众相互尊重、共同参与的社区氛围。着力提升公共服务保障能力和均等化水平，鼓励和支持各族群众联合创业、共事兴业，建立起互通有无、互利共赢的经济联系。推动各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。全面加强对国家通用语言文字推广普及的组织领导，全面推行使用国家统编教材，确保各族青少年掌握和使用好国家通用语言文字。深入实施国家通用语言文字普及提升工程和推普助力乡村振兴计划，加快提升教师国家通用语言文字教育教学能力和水平，推动国家通用语言文字教育与学校思政课程建设深度融合，促进语言文字规范使用和健康发展。

第二节　搭建多样化交往交流交融平台

积极搭建多层次、多样化、全方位的平台，促进各族群众在更深层次上互动往来。发挥好文化长廊、文娱广场等阵地作用，丰富各民族广泛交往交流交融活动。深入开展镇（街道）、学校、企业间的结对共建。积极开展各族青少年手拉手、交流实践、研学、夏（冬）令营等活动，打造大学生寒暑假社会实践活动项目。推动铸牢中华民族共同体意识融入文旅产品研发、文旅活动、景区建设，将民族团结进步元素融入文旅场景。创新运用数字技术，搭建线上联谊、文化交流的“云上交融”平台，加强线上文化交流共享，拓展各民族交往交流交融渠道。通过构建线上线下融合的平台体系，让民族团结种子在基层生根发芽。

第七章　提高民族和宗教事务治理能力

以更高的标准、更实的措施、更广的参与，推动民族团结进步创建工作全面提质，不断提高依法治理民族、宗教事务的能力和水平，持续巩固团结奋斗的良好局面，推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

第一节　推深做实民族团结进步创建工作

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。深入实施民族团结进步创建“提质增效”行动，全力打造新时代东胜民族团结进步创建工作升级版。建立健全创建工作的动态管理、科学评估和激励退出机制，推动创建工作从注重形式向追求实效转变。落实好《民族团结进步促进法》和《自治区促进民族团结进步条例》，提高依法治理民族事务的能力水平。遴选基础好、代表性强的单位、镇（街道）进行重点培育，探索形成可复制、可推广的“东胜经验”，构建点面结合、整体推进的创建工作新格局。

第二节　提升依法治理民族事务能力和宗教工作水平

坚持把民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，完善区、镇（街道）、村（社区）三级民族工作网络，坚定不移用法治思维和法治方式保障和巩固民族团结。创新宣传形式和载体，广泛开展法治宣传教育，加大干部民族工作法律法规培训力度，增强干部群众法律意识，保障各族群众合法权益。完善防范化解民族领域重大风险体制机制。健全涉民族因素矛盾纠纷多元化解机制，坚持具体问题具体分析，依法依规妥善解决。健全涉民族因素网络舆情监测、研判、导控一体化机制，用法律保障民族

团结，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。系统推进我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，维护宗教领域和谐稳定。

第八章　加快建设“文化强区”

坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，坚持文化建设着眼于人、落脚于人，植根博大精深的中华文明，用好多姿多彩的文化资源，着力激发文化创新创造活力，筑牢经济社会高质量发展的文化根基。

第一节　弘扬践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习、研究和宣传教育，将党的创新理论纳入区委党委理论学习中心组学习、党员干部教育培训、理论研究阐释的核心内容。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，实施思想铸魂工程，创新理论宣传方式方法，加强“百姓宣讲”等理论宣传队伍专业化培训，打造沉浸式、体验式宣讲模式，提高“胜都开讲”品牌影响力。加强和改进思想政治工作，持续优化“暖城东声”全民思政品牌，创新“家门口的思政课”“行走的思政课”“网络上的思政课”，统筹机关、企业、学校、社区、农村及网络“5+1领域”，推动思政工作更加深入人心。推动社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活，实施新时代公民道德建设工程，用好红色资源，深化新时代爱国主义教育和全民国防教育，加强青少年理想信念教育。统筹城乡精神文明建设融合发展，实施精神文明引领工程，巩固拓展全国文明城市创建成果，提升市民文明素养和社会文明程度。充分发挥新时代文明实践中心（所、站、点）四级阵地作用，拓展“文明实践+”服务场景。积极发挥党员干部率先垂范作用，大力选树宣传道德模范、身边好人等先进典型，引导全社会见贤思齐、向上向善。深化家庭家教家风建设，开展文明家庭评选，以优良家风涵养社会新风。持续推进移风易俗，发挥好市民公约、村规民约等作用，破除陈规陋习。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。大力弘扬诚信文化，建设诚信社会。制定新时代廉洁文化建设行动计划，开展廉洁教育和以案促改活动，建设廉洁社会，打造廉洁东胜品牌。

第二节　提升公共文化服务水平

深入挖掘青铜文化、红色文化、草原文化、农耕文化、黄河文化、长城文化等多元资源，加强研究阐释与宣传展示，构建东胜特色的城市文化标识体系。

坚持文化惠民。实施公共文化服务提质增效行动，推进城乡公共文化服务一体化建设，优化公共文化设施布局。升级区级图书馆、文化馆、博物馆等核心场馆，强化数字化建设。提升图书馆和文化馆“总分馆”服务效能，建设便捷高效的现代公共文化设施网络。结合城市更新行动，升级改造街道综合文化服务中心，并向城郊、人口密集社区倾斜资源。盘活存量建筑与绿地，拓展特色新型文化空间，在核心商圈街区、景区、广场、公园、交通枢纽等节点，规划建设融合阅览、展览等多功能的“城市书房”和“文旅驿站”，探索城市公共文化服务优质扩容的新路径。

丰富公共文化产品供给。深入推进“书香东胜”建设，强化全民阅读推广，深挖本土文化IP，创作精品剧目与体验项目。做优“百日消夏广场”活动、“市民艺术夜校”等品牌活动，建立“群众点单”服务机制，扶持精品文艺创作，提升普惠品质，持续增强群众文化文艺素养。

坚持以人民为中心的创作导向。实施“追寻东胜红色记忆”文艺矩阵工程、原创音乐创新创作工程、群众文艺素养提升工程、乌兰牧骑艺术创新提升工程、文化遗产价值挖掘传播工程等，强化文艺精品创作，推动微短剧、舞台剧、网络剧等新大众文艺发展，储备一批思想精深、艺术精湛、叫好叫座的精品力作，力争荣获国家级、自治区“五个一工程”奖。加大对领军人才、文艺骨干的培养支持，强化与高

校合作交流，建立文艺人才实训基地，通过专业指导、研修培训等方式，培育壮大文化人才队伍。

做响做大青铜器历史文化品牌。打造沉浸式青铜专题展，加强与鄂尔多斯博物院、青铜器博物馆、各旗区博物馆等交流合作，做好青铜文化的挖掘研究和保护传承推动青铜文化对外交流合作，积极拓展与国内外相关城市合作，挖掘围绕鄂尔多斯高原的“青铜之路”的历史文化资源。加强秦直道遗址保护利用，丰富围绕秦直道的文化体验和品牌打造。积极承办各级各类文体赛事，加强对外文化交流互鉴活动。

提高文化传播力和影响力。加快构建“本土标识国际化、传播内容场景化、交流互动常态化”国际传播体系，建设多语种传播平台集群，深化“文化+科技”融合传播，拓展跨境合作网络，打造品牌性国际文化活动，建立常态化交流机制，推动文化产品国际化输出，全面提升国际传播效能，培育特色文化IP与国际文旅品牌；进一步加强媒体深度融合，全力提升主流媒体内容创新力，创作群众喜闻乐见的优质内容，凝聚群众共识、主导舆论导向，传播东胜声音、讲好东胜城市故事。

第三节　加强文物保护利用与非遗传承

坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”方针，健全权责清晰、协同高效的保护机制。夯实文物资源普查基础，高质量完成第四次全国文物普查工作，及时公布东胜区级重点文物保护单位和未定级不可移动文物，并科学合理划定“两线”范围。重点推进秦直道遗址（东胜段）、战国秦长城（东胜段）等各级重点文物保护单位专项调查与数字化建档。加强预防性保护，实行“一文物一策”保护措施，完成秦直道遗址（东胜段）、战国秦长城（东胜段）等9处市级以上重点文物保护安防工程，建立不可移动文物常态化监测机制，建设集资源管理、监测预警、巡查养护、展示利用于一体的智慧文保平台，构建安全风险预警与防控体系。

强化文物研究与阐释。运用数字技术实现珍贵文物高清展示与虚拟修复。创新展示方式，举办3次以上青铜文化主题精品展览，实施鄂尔多斯青铜文化广场提升改造项目和东胜博物馆提升改造项目，系统阐释文物价值。运用三维建模、VR/AR等技术对秦直道遗址（东胜段）、战国秦长城（东胜段）等文化遗产进行高精度复原与虚拟展示。健全非遗保护传承体系，完善四级非遗项目与传承人管理机制，拓展传承传播空间，支持非遗文化进景区、社区、学校，推动非遗传习所、非遗工坊传承创新发展，支持传承人授徒传艺与合理创新，打造“东胜区追寻红色记忆”非遗泥塑文化馆，开发非遗特色景区、街区开发特色文创产品，挖掘好、传播好文化遗产价值。

专栏1　铸牢中华民族共同体意识重大项目
一、中华文化符号和中华民族形象体现工程 在公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列中凸显中华文化符号和中华民族形象。 二、公共文化服务体系建设项目 美术馆提升项目、东胜区博物馆提升项目、数字化公共服务建设项目。 三、文物保护与活化利用项目 文化遗产价值挖掘传播工程。 四、非物质文化遗产传承保护工程 打造“追寻东胜红色记忆”非遗泥塑文化馆。 五、精品文艺创作内容 追寻东胜红色记忆文艺矩阵工程。

第三篇　深化落实五大战略定位
在扛起使命任务上展现新作为

深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务，强化担当作为，努力在全市、自治区发展格局中体现东胜特色、发挥东胜优势、贡献东胜力量。

第九章　聚焦筑牢我国北方重要生态安全屏障
着力建设美丽东胜

坚持生态优先、绿色发展，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，深度融入自治区美丽城市先行区建设，落实“双碳”行动，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，建设现代化美丽东胜。

第一节　打好黄河流域保护战

推进黄河支流生态保护修复。强化河湖长制，持续开展“清四乱”，推进幸福河湖、美丽河湖建设。全面贯彻“四水四定”原则，提高水资源集约安全利用水平。推进哈什拉川碾盘梁沟、乌兰木伦三台基川、铜匠川等流域综合治理，加强乌兰木伦河等小流域综合治理。针对阿布亥沟、吉劳庆川等河流季节性断流、水源涵养功能退化问题，探索高效便捷人工影响天气作业方式，充分利用云水资源，构建“再生水+雨洪水+生态补水”多源补给体系。实施生态水量动态调控，通过跨流域调水、再生水回用等方式保障河道基流。修复河岸带植被，提升纵向连通性，扩展城市及周边天然雨洪通道、蓄滞洪空间，统筹推进城市防洪和排涝一体化建设。加强河湖湿地与生物多样性保护，深化河湖湿地普查，加强鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区、吉劳庆川湿地公园湿地保护管理，实施湿地改善提升工程，优化湿地生境质量，确保遗鸥等珍稀鸟类栖息需求。落实生态环境保护责任制，依法严厉打击各类破坏生态环境和自然资源违规违法行为。

深入实施国土空间绿化和风沙源治理。坚决扛牢防沙治沙重任，全力打好黄河“几字弯”攻坚战。科学开展国土绿化行动，全面推进造林种草与林草质量提升工程，高质量完成“三北”工程六期规划任务。持续深化“林长制”，通过实施退化林修复、退化草原修复、森林质量精准提升等项目，坚持自然恢复与人工治理相结合，工程措施与生物措施相结合，治理保护与开发利用相结合，强化国土空间生态保护修复。大力实施退化林修复、中幼林抚育、灌木林平茬复壮、草原灌草平茬复壮，全面提升林分质量和草原植被盖度。加强草原生态保护修复，严格执行基本草原保护制度。落实草原生态保护奖励补助政策，持续开展风力光伏发电场址及周边生态红线、自然保护地生态修复，积极探索“治沙+产业+科技”一体化推进机制。坚持“以水定绿”，严格限制在不适宜种树的典型草原、草甸草原和干旱少雨的荒漠草原植树造林，持续实施防沙治沙封禁保护工程。呼应人民群众需求，积极开展蒿草致敏治理。到2030年，完成造林和生态修复7万亩以上。

大力推动水土流失治理。以五大孔兑综合治理为重点，实施罕台川、黑赖沟等水土保持综合治理、小流域综合治理、淤地坝除险加固等工程，增强黄河流域水土保持能力。推动水土保持整沟治理，以水系、村庄和城镇周边为重点，建设一批生态清洁小流域项目。开展水土流失综合治理技术集成，选择适合乔灌木、生物措施与工程措施恢复植被。加强水土保持监督管理及执法，遏制人为水土

东胜区人民政府公报

流失。

积极探索生态产品价值实现机制。按照国家、自治区安排开展自然资源统一调查监测与确权登记，探索对生态产品进行梳理。深化碳汇本地调查，摸清林地、草地碳汇能力，探索推进林草碳汇开发等项目，探索开展固定资产投资项目碳排放评价，落实产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，全面提升生态系统碳汇能力。支持整合各级生态项目和财政资金，探索生态治理领域“先建后补”模式，鼓励社会资本参与矿山地质环境恢复治理、流域生态修复等项目。积极探索价值核算评价应用，探索开展特定地域单元生态产品价值实现实践，加强绿色金融体系建设，探索生态产品资产证券化路径和模式。

第二节　持续推进矿山地质环境恢复治理

加强矿山地质环境全面恢复治理。全面推进矿山生态修复治理，压实矿山企业“边开采、边治理、边修复”主体责任，多措并举减少煤炭开发对生态环境的负面影响。全面实施矿区环境治理。推动历史遗留废弃矿山生态修复治理，大中型矿山全部达到绿色矿山标准。加强数字技术在矿山地质环境治理恢复中的广泛应用，加快矿山地质环境监测预警体系建设。督促指导矿山企业足额计提、规范管理使用矿山地质环境治理恢复基金。推动绿色矿山连片治理，探索具备条件的矿区开展土地规模化综合治理、相邻矿山企业实施集中连片综合治理的路径，打造集中连片治理样板工程。探索将有条件的矿山恢复治理为集中连片耕地。

积极推广“矿区治理+产业”模式。坚持因地制宜、分类施策，鼓励实施“矿区治理+光伏”“矿区治理+农牧业”“矿区治理+旅游”等矿山地质环境恢复治理模式，以产业多元化促进生态修复与环境治理，探索多元治理模式，形成生态修复与环境治理新格局。按照矿区基础条件，科学划定“矿区治理+产业”治理功能分区，因地制宜打造高标准农田产业项目、现代农业和草光互补为一体的田园观光综合体项目、“光伏”“风电”新能源规模化发展项目等。积极引导矿山企业、村集体、农民和产业开发机构建立利益分享机制，推行“矿区治理+集体经济”模式，有序流转复垦验收土地，引导农民以土地、劳务入股项目开发，获得二次收益。

第三节　打赢污染防治攻坚战

扎实推进大气污染防治。加强大气环境治理，推动大气污染防治联防联控联治，强化空气质量预警预报，对重点行业企业实行环保绩效分级和差异化管控。全面推动挥发性有机物综合治理，巩固提升矿区环境综合整治成果，加强煤矿煤场、建筑施工等区域扬尘治理，持续推进清洁能源、集中供热替代，实施燃煤锅炉超低排放改造，推动清洁高效燃烧技术发展与应用，持续加强运煤沿线和城郊结合部环境整治力度，着力解决群众“家门口”的餐饮油烟、异味等问题。加快推进公共领域车辆全面电动化，推进工矿企业内部作业车辆和机械新能源更新改造。完善常态化环境保护和管控机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，基本实现排污许可全要素、全联动、全周期管理。落实行政执法与刑事司法相衔接的生态保护管理机制，依法严厉打击环境资源犯罪。

巩固提升水环境质量。深入推进乌兰木伦流域、哈什拉川、赛台吉湖区水环境治理，持续巩固乌兰木伦流域氟化物治理成效，持续推动乌兰木伦等重点流域断面水质稳中向好。针对矿区生态修复难题，推广采空区地下水库建设技术，利用废弃矿坑打造生态调蓄空间。深化水环境治理“三水统筹”，在工业园区探索使用工业废水“近零排放”工艺，配套建设生态隔离缓冲带和人工潜流湿地。加快工业、生活污染源和水生态系统整治，坚持污染减排和生态扩容两手发力。推进建成区及城乡接合部黑臭水体排查整治工作，加强城市建成区水体水质监测及趋势研判。推进地下水污染精准防治，开

展“双源”地下水监测和地下水环境质量监测，加强重点监管企业地下水自行监测，提升地下水污染风险防范和精准管控水平。

保障土壤环境安全。加强农用地、建设用地土壤污染风险管控和修复，加大耕地保护力度，开展土壤污染状况详查和重点行业企业用地土壤定期监测，全链条开展土壤污染源头防控，加快推动土壤污染治理与修复。严格保护优先保护类的农用地，持续加大农业面源污染防治力度，全力推动畜禽粪污及城市污泥资源化利用、农膜污染治理等工程项目，加强重金属污染治理，切实保障土壤环境安全。深化源头污染防控，严格项目准入，强化重点行业污染管控，开展土壤和地下水污染隐患排查。全周期保障建设用地安全利用，积极探索工业污染地块“环境修复+开发建设”模式。

有效治理固废污染。高标准开展“无废城市”建设，提高固废资源化利用和无害化处理水平。开展固体废物综合治理行动，提升一般工业固体废物转移、处理过程监管智能化水平和效能，加强“新三样”固废环境监管治理和再利用。统筹传统污染物与新污染物、新化学物质与现有化学物质环境风险的协同治理。加强涉重金属重点行业污染防控和危废污染源监管，推进放射性污染防治，完善医疗废物、危险废物收集运输和处理处置体系，实施医疗废物处置专业化升级改造项目，强化危险化学品监管。加大城市建筑垃圾治理力度，提升资源化利用水平。

第四节　推进绿色低碳转型发展

服务国家碳达峰城市建设。引导重点行业深入实施清洁生产改造，实施煤电机组节能降碳、供热和灵活性改造“三改联动”，推广高效超临界燃煤发电技术。鼓励企业积极参与产品碳足迹标识认证、参加碳汇交易，带动上下游企业加强碳足迹管理，探索创新碳账户、碳普惠等模式。健全企业碳排放监测体系，系统开展碳排放核算。开展低碳先进技术成果应用，加强碳捕集利用与封存、负碳先进科技成果应用。联动高新区推动园区绿色低碳循环改造，全面培育绿色制造标杆，探索建设极致能效工厂、零碳工厂，助力全市减污降碳协同创新建设。推动绿色交通建设，科学布局新能源数字陆港，完善绿色交通基础设施网络，推动交通用能低碳多元化，加快形成“散改集+智慧物流”的绿色低碳运输方式。大力推进绿色建筑发展，有序推广超低能耗建筑，持续推进既有建筑节能改造，全面执行绿色建筑标准。在露天煤矿推广应用智能网联矿卡，助力全市建设“车路云一体化”应用城市。

推动资源综合循环利用。加快实现再生资源回收利用体系与生活垃圾清运体系的有效衔接，完善生活垃圾分类制度和标准体系建设，提高生活垃圾回收率。加强煤矸石多元化利用，支持煤矿清洁生产领域应用技术创新性研究，建设鄂尔多斯大宗煤基固废综合利用研发中心，围绕固体废弃物资源化等方向，突破一批核心关键技术，探索使用“规模化、集约化、产业化”的煤矸石处置模式。引导煤矸石利用从传统的回填、铺路向井下充填、发电、生产新型建材、土壤改良剂等高附加值方向拓展。推动批发、零售、住宿、餐饮等企业应用高效节能设施设备和新型节能模式。加快城市废弃物分类回收利用设施建设，强化退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片等新兴产业废弃物循环利用，建设绿色生产体系。实行再生水配额管理，力争到“十五五”末，非常规水资源利用率走在全市前列。

推广绿色低碳生活方式。全面推进城乡清洁能源替代散煤取暖工程，优先利用绿电、太阳能等多种清洁能源供暖。广泛开展绿色生活行动，开展低碳家庭创建活动，鼓励社区内居民在衣、食、住、用、行等各方面践行绿色低碳、文明健康理念。坚决制止餐饮浪费行为，积极践行“光盘行动”。加快推动快递包装绿色转型，减少一次性制品过度使用。推动绿色低碳消费，推广绿色低碳产品。完善社区居民低碳生活服务设施，打造社区商业低碳供应链。试行以“碳积分”换取优惠的公共服务，促进居民生活领域节能降碳。建立健全节约型机关，建立常态化长效化机制，持续推进公共机构创建工作。

专栏2　生态环境治理重点项目

一、生态保护治理重点项目

实施昆都仑川上游清洁型小流域治理项目，开展城市周围重点河流生态水利修复工程，统筹推进城市防洪和排涝一体化建设。实施鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区、吉劳庆川湿地公园保护工程。积极配合做好黄河“几字弯”攻坚战、“三北”工程攻坚战等重大项目。实施人工影响天气综合能力提升工程，加强空地一体化协同作业能力。

二、环境设施重点项目

实施高新区工业废水处理与再生水综合利用项目及基础配套设施项目、北郊水质净化厂提标改造项目、食品园区污水处理厂建设项目、铜川镇中水调蓄利用项目。支持鄂尔多斯大宗煤基固废综合利用研发中心建设项目、铜川镇煤矸石综合处理项目、铜川镇建筑垃圾及灰渣消纳场项目等固废利用项目。

三、循环经济重点项目

支持锂电池及光伏板高值资源化回收利用、建筑垃圾循环再利用项目等项目建设。

第十章　聚焦筑牢祖国北疆安全稳定屏障
守牢社会大局平安稳定防线

坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹高质量发展和高水平安全，提升社会治理现代化水平，有效防范化解各领域风险隐患，以高水平安全护航东胜区现代化建设。

第一节　坚决维护国家政治安全

坚持党对国家安全工作的绝对领导，严格落实维护社会稳定责任制规定。坚决捍卫国家政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透破坏颠覆活动，深入开展反恐怖反邪教斗争。进一步完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制。提高网络、数据、人工智能等新兴领域国家安全能力水平，提升风险早发现、早预警、早处置能力。严格落实党委意识形态工作责任制，实施意识形态工作能力提升工程，提升舆论引导和舆情应对能力，坚定维护意识形态安全。推动重大基础设施全面贯彻国防要求，实现基础设施建设、科技创新、国防动员等重点领域深度融合。加强国家安全教育，深化全民国防教育，筑牢国家安全人民防线。强化国防动员和后备力量建设，推进军民融合创新发展，巩固军政军民团结。

第二节　提高社会治理效能

推进基层治理现代化。健全基层党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系，完善基层民主协商制度。坚持依靠市场化手段提升社会治理水平，发展城市社区集体经济。健全“社区党组织+居委会+业委会+物业企业+社会组织”联动机制，畅通居民参与渠道，搭建议事协商平台，推动治理重心下移、服务资源下沉。落实街道（镇）履行职责事项清单，优化社区（村）工作事项清单。延伸基层治理触角，在独栋楼、平房区、流动人口集聚的写字楼、公寓楼等区域实现全覆盖。加强居（村）民委员会规范化建设。深化罕台镇经济发达镇行政管理体制改革，在政策、资金等方面给予支持、倾

斜。加强社会工作者队伍建设，推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，升级新业态服务阵地。健全适应新时代要求、具有中国特色的志愿服务体系。引导和支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业，推动行业商会协会发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强街道（镇）综治中心规范化建设，促进人民调解、行政调解、司法调解有机衔接。推进基层智慧治理能力建设，构建高效协同数字化网格治理新业态。全面推进信访工作法治化，推动“我为群众办实事”常态长效。

加强社会治安综合治理。防范和打击各类违法犯罪行为，完善社会治安防控体系建设和重点区域安全防范机制，全力维护社会治安大局和谐稳定。深化网络空间综合治理，加强网络安全体制建设，探索建立人工智能安全监管制度，开展“清朗”系列专项行动，大力整治网络乱象。持续做好特殊人群管控，全面推进“四个社矫”建设。强化未成年人违法犯罪预防和治理，从源头预防和减少违法犯罪风险。常态化推进扫黑除恶，依法从重从严从快惩治群众反映强烈的严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪和黄赌毒、电信诈骗等违法犯罪活动，持续深化平安东胜建设。扎实开展维护社会稳定专项行动，完善矛盾纠纷大排查大化解大治理工作体系，加强涉劳动关系、涉农涉土、涉军退、涉环保等领域矛盾风险排查化解。完善智慧治理体系，实施“雪亮工程”二期、综合执法平台、安全生产应急智慧平台等项目，结合人工智能分析等技术，实现社会治理精准化、高效化。

第三节　深入推进法治政府建设

坚持依法治区。建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，全面提升政府治理能力现代化水平。以法治政府引领法治市场、法治社会建设。健全依法决策机制，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定贯穿于重大行政决策全过程，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。巩固拓展自治区法治政府示范区创建成果，实施重大行政决策目录管理制度，推行重大行政决策终身责任追究和责任倒查制度，落实党内规范性文件和行政规范性文件备案审查制度。健全完善政府法律顾问制度。严格规范涉企执法，优化“双随机、一公开”抽查机制。开展领导干部依法办事监督检查，进行综合性法治评价，推动依法办事成为自觉行动。推进法治社会建设，落实普法责任制，深化法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

规范司法及行政执法权力运行。强化检察监督，加强公益诉讼，提高审判质效，加大“执行难”问题解决力度。提升行政执法质量，深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善执法程序。弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统法律文化，制定实施全区“九五”普法规划，提升普法工作的针对性和实效性，深入推进公职人员学法用法。加快发展律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等法律服务队伍，健全职业道德准则和执业行为规范，全面提升法律援助、法律顾问、人民调解等法律服务质效，加强涉外法律服务供给，构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

第四节　加强重点领域风险防控

切实加强财政领域风险防控。加强政府债务管理，建立健全防范化解债务风险长效机制。合理控制政府债务规模，严格执行政府举债融资负面清单，严禁无预算铺新摊子、上新项目，严防新增隐性债务，严守政府举债融资“红线”。积极争取各类支持资金，全力以赴压减全口径债务。加强拖欠企业账款清理，持续保持动态清零。强化对一般债券、专项债券、置换债券的全流程、全链条监管。建立与高质量发展相适应的债务管理制度，健全政府性债务风险穿透式预警监测机制，动态监测全口径地方

债务增减变化情况，定期分析研判政府性债务风险和存在问题，防止债务风险向“三保”传导。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约思想，不折不扣贯彻落实“过紧日子”要求，大力压缩一般性支出，扩大压减支出规模。

筑牢金融安全底线。防范化解新产业、新业态、新商业模式领域风险。健全金融风险监测、预警、处置体系，稳妥推进金融领域风险化解，提升防范化解涉众金融风险能力。探索运用信息化数字化等有效手段，及早识别、高效处置苗头性金融风险。加强大型民营企业风险监测，引导金融机构不盲目停贷、压贷、抽贷。依法加强地方金融机构监管与金融风险监测预警，严密防范和严厉打击非法金融活动，积极推进地方中小金融机构风险处置，稳妥处置非法集资案件，非法集资案件资产处置动态清零。

依法稳妥化解房地产领域风险。加快房地产领域风险出清，积极推动存量商品住房收购，有序推进现房销售，调节市场供需平衡，积极收储存量闲置用地，推动资源盘活利用，更好满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。建立“人、房、地、钱”要素联动机制，推动房地产融资协调机制“白名单”扩围增效，指导房企用好房地产融资协调机制，确保合格项目“应进尽进、应贷尽贷”，坚决打好“保交房”攻坚战，促进房地产市场平稳健康发展。

第五节　全面推进安全城区建设

强化经济安全保障。严守耕地保护红线，建立动态监测机制，聚焦本地耐旱耐碱特色作物推广，优化粮食种植结构，筑牢区域粮食供给基础。深化三级储备粮动态监管，依托本地仓储物流资源完善应急调运体系，健全政府与企业协同储备机制，提升粮食储备调控能力，确保粮食市场平稳。主动参与国家战略腹地和关键产业备份建设，围绕“风光车屏绒材智”产业集群，实施产业链强基工程，突破关键核心技术，培育配套企业，建立风险预警平台与产能互助机制，提升产业链抗冲击能力。

提高公共安全保障能力。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。深化安全生产治本攻坚三年行动，针对煤矿、非煤矿山、交通运输、建筑施工、城镇燃气、食品药品、危险化学品等重点行业，开展重点行业领域安全生产专项整治，构建风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系，聚焦煤矿瓦斯防治、危化品仓储运输等关键环节开展专项整治，从源头上遏制安全事故发生。推广智能监控、物联网感知设备在矿区、工业园区的应用，推动高危企业安全生产标准化升级。持续推进高层住宅建筑消防安全提升行动，优化消防站布局，加快老旧小区、工业园区及新兴业态集中区域的消防设施升级改造，推动物联网、大数据技术在火灾监测预警中应用。强化食品药品源头治理，对本地农产品种植养殖基地、食品药品生产企业实施标准化管控，推广食用农产品合格证制度，全面提升食品检验检测能力，强化食品药品全链条、全过程监管。建立常态化安全评估与漏洞排查机制，出台区域数据安全管理办法，规范数据使用行为，打击信息泄露等违法行为，筑牢网络安全防线。

加强防灾减灾和应急救援体系建设。协助全市建好全国城市安全风险综合监测预警工作体系。完善自然灾害救助应急预案，实施全民安全素质能力提升工程。建强应急处置队伍，构建应急管理部门统筹、行业部门协同的防救责任链条，打通气象、城市建设、地质等数据共享通道，构建综合应急防灾信息平台，植入应急物资管理调度等信息，实现煤矿、城市防火、森林防火、危化品等重点领域风险全流程闭环管理。优化仓储运输衔接，改造干线公路、城市道路应急疏散功能，扩容医院急诊救治空间，建设模块化储备仓，打造“平急两用”基础设施，提升救灾补给前沿投送能力以及救灾物资应急调运水平。加强国防动员能力建设，推进国防动员体系与应急管理体系高效衔接。加强应急物资、医疗物资储备库建设，完善救灾物资储备库仓储条件、设施和功能，合理布局储备点，储备抢险救援设备、生活保障物资、医疗物资等，提升突发事件快速处置能力。建立健全救灾物资储备管理信息共享平台，实现物资全流程数字化管控。

有效应对极端天气。健全气象灾害防治体系，强化气象预警与灾害预报联动，提高暴雨、干旱、冰雹、大风等灾害性天气的精细化预报预警能力。提升气象服务数字化智能化水平，推动“风和”气象服务大语言模型本地化应用。加强气象灾害防御，实施人工影响天气现代化提升行动，降低水旱和冰雹灾害损失率。推动矿山气象灾害防范应对和应急处置领域合作，提升“一矿一策”气象服务水平。在城区排水设施关键节点、易涝积水点完善智能化感知终端设备，实现易涝区域数字化管控全覆盖。加强山洪和地质灾害、中小河流洪水、中小水库度汛、城乡积水内涝等薄弱重点环节防范应对，进一步细化人员转移避险方案，落实预警和响应联动、临灾预警“叫应”和跟踪反馈等机制。强化超警戒河段堤防和超汛限水库巡查防守，确保险情早发现、早处置。

专栏3　平安东胜建设重点项目

一、智慧化社会治理重点项目

实施东胜区“雪亮工程”三年行动建设项目（二期）、东胜区检验检测中心（能力提升）建设项目。

实施智慧城市治理气象服务保障工程：实施升级加密地面综合气象站网工程、升级改造新一代天气雷达工程、建设低空垂直观测站网等工程。

二、安全城区建设重点项目

实施基层公安派出所建设项目、智慧交通（三期）项目、新型警务装备配备项目、通信保障能力提升项目、视频图像应用大模型项目、网络围栏增补项目、情指行一体化建设项目、公安监所基础设施建设等项目。

实施民族街消防站、罕台中小纺织园消防站，东胜区公共建筑消防设施安全隐患集中整治（二期）等项目。

新建鄂尔多斯市东胜区应急物资成品粮油储备库项目。

第十一章　聚焦建设国家重要能源和战略资源基地 全力做好现代能源经济

立足东胜区资源优势，坚持传统能源与新能源协同，扛牢能源保供责任，统筹就地消纳与外送，逐步完善新型多元能源供给体系。

第一节　发挥传统能源基础性作用

确保煤炭优质产能稳定供给。科学谋划煤炭开发布局和接续产能，加强煤炭矿区总体规划管理。以保障国家能源安全、满足煤炭市场需求及保障本地区国家重点建设项目的煤炭供应为目标，结合矿区资源条件、环境容量和生态承载力，合理确定煤炭开发强度及重大煤矿项目的生产和建设规模，推进油房壕煤矿、板洞梁井田等项目建设，提高煤炭长期稳定供应保障能力。严格按照绿色、智能、集约化模式建设大型现代煤矿，确保高起点开发建设煤矿项目。鼓励赋存条件好、安全有保障、机械化水平高的生产煤矿，通过核定生产能力，不断提高优质产能占比。盘活停产煤矿闲置资源，推进边角煤资源整合与数据库建设，探索推行“一矿主导、多矿协同”联营模式。积极鼓励煤炭分质分级清洁高效利用，引导企业在煤炭物流园区（拟建）布局洗选深加工基地，探索低阶煤高效提质改造技术应用，实施降碳提质工程。“十五五”期间，煤炭产能稳定在1亿吨/年。

推动煤矿绿色化智能化改造。多措并举减少煤炭开发对生态环境的影响，因地制宜推广充填开

采、保水开采、煤与伴生资源共采等绿色低碳开采技术，鼓励原煤全部入选（洗），提高煤炭伴生资源综合利用率。落实绿色矿山标准和评价制度，新建煤矿全部按照绿色矿山标准规划、设计、建设和运营管理，生产煤矿加快改造升级，达到绿色矿山标准。推动人工智能、工业大模型、矿鸿系统等先进技术在煤炭行业落地应用，实现煤矿智能装备与系统运行自主可控，促进先进技术与煤炭产业数智化、高质量发展深度融合，构建煤炭工业智能化生态体系并提升煤矿智能化总体水平。到2030年，绿色矿山建成率达100%，建成高级智能化煤矿5座，全区所有生产煤矿建成中级及以上智能矿山。

发挥煤电支撑调节作用。加快煤电一体化建设，按照煤电一体化模式建设多台具备深度调峰能力、超低排放、碳捕集等先进技术的百万千瓦等级超（超）临界燃煤间接空冷机组，并同步建设高效烟气脱硫、脱硝等设施。推进煤炭公司与发电企业联营，推动坑口电站建设。积极推动淮河能源西部煤电集团泊江海子矿煤电一体化项目、淮河能源西部煤电集团色连二矿超临界机组新一代煤电项目落地，提高煤炭就地转化率。严格对照国家及自治区煤电产业政策标准，推进煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，实施存量燃煤机组能耗、水耗、环保三维对标清理工程，优先关停单机容量小、煤耗水耗双超标机组，梯次推进自备电厂清洁化替代。实施热电联产机组供热半径倍增计划，构建“大热源、广覆盖、近零排”城镇供热体系。构建新建工程与存量改造双轮驱动的智能化升级范式，新建项目全面植入数字孪生底座，存量机组重点开展系统国产化替代、燃烧优化人工智能算法植入、碳捕集接口预置等改造工程。到2030年，实现煤电机组在大气污染物排放、烟气重金属、废水排放及固废资源化利用等方面，全面达到国际先进水平。

第二节　增强新能源引领性支撑

拓展光伏风电新空间。坚持集中式和分布式并重、自用与外送并举、上网与离网并行，推动新能源开发和生态环境治理相结合，大力提升风力光伏发电规模，推进源网荷储一体化和多能互补发展，实现能源结构清洁转型。进一步健全区级层面矿山地质环境恢复治理和综合利用协调机制，重点推进“煤矿光伏+充电站+储能”一体化建设，打造国家级“矿区治理+光伏”基地；在满足地质条件的地区积极发展一批风电项目。

推动氢能产业加快发展。围绕国家“西氢东送”战略和鄂尔多斯市“两横两纵”氢能输配管网布局，构建以绿氢为核心、覆盖“制储输用”全链条的管道输氢体系。支持工业园区、矿区优先布局输氢管道，联合天然气长输管道企业探索天然气管道掺氢改造。以氢能全产业链高端装备制造基地为抓手，建设输氢管道，同时依托重点企业聚焦液氢储运和长距离输氢技术研发。重点实施“氢能+装备制造”等跨产业融合工程，引进氢能重卡整车制造与改装基地、油气电氢综合能源站等相关项目，并建设加氢站等配套的氢气制取、储运等项目。推动电解水制氢、新能源风光电制氢关键技术研究及设备开发，积极与国内外领先的电解槽设备制造商和科研机构合作，引进并应用先进制氢技术，打造技术先进、成本领先的西北地区绿氢生产与输出中心，抢占未来氢能市场供应端制高点。探索氨能发展路径。

开辟能源业态创新性路径。推进新能源供电项目建设，到2030年新能源装机规模突破200万千瓦。持续提高新能源供给比重，新增用电量主要由新能源发电满足。统筹就地消纳和外送，在工业、交通、建筑、数据中心等领域实施可再生能源替代，推广绿电直连、增量配电网等消纳新模式，招引先进绿色高载能产业，提高算力产业使用绿电比例，引导重点用能企业使用绿电。推进源网荷储一体化，积极开展新型储能技术、智能电网和微电网、虚拟电厂研究，提升电力系统互补互济和安全韧性水平。以打造重点项目与商业模式创新为引领，推进储能与风电、光伏、氢能的一体化建设。推进20万千瓦以上风储一体化项目，同步建设构网型储能系统，实现新能源利用率提升、电网输变电设施利用率提高。与周边旗区风光资源富集区共建“风光氢储”一体化基地。到2030年，力争推动高新区12万

千瓦绿色供电项目、腾远煤矿“光伏+充电站+储能”项目、智算中心绿色供电项目等竣工。

专栏4　能源产业重点项目

一、煤矿建设项目

实施油房壕煤矿、板洞梁井田煤矿项目。

二、煤矿改造升级项目

实施泊江海子矿二盘区等一批煤矿改扩建项目。

实施一批绿色矿山、智能矿山项目：鄂尔多斯市煤矿安全云平台建设项目，露天煤矿边帮煤智能无人充采技术开发项目，重点煤矿人工智能及矿鸿应用项目等。

三、煤炭加工项目

实施韩家村智能煤炭储运中心、板洞梁矿井选煤厂项目、前进煤矿配套选煤厂等煤炭洗选项目。

四、新建和改建煤电项目

新建淮河能源西部煤电集团泊江海子矿煤电一体化2x100万千瓦电厂项目、淮河能源西部煤电集团色连二矿2x1000万千瓦超临界机组新一代煤电项目。

五、风电光伏氢能等新能源建设重点项目

开展“矿山治理+光伏”治理行动。实施氢燃料电池产业基地、输氢管道建设等项目。

六、储能重点项目

在高新区实施源网荷储一体化项目。重点在各大煤矿建设一批矿区光伏+充电站+储能项目，实施12万千瓦绿色供电项目、在智算中心实施一批绿色供电项目，新建混合型、构网型独立储能电站。

第十二章　聚焦建设国家重要农畜产品生产基地 加快农业农村现代化步伐

坚持“服务城市、以城带乡、城乡一体”的发展思路，大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动农民农村共同富裕，打造宜居宜业和美乡村，走出一条小而精、专而强的城乡融合发展带动乡村全面振兴的发展道路。

第一节　积极发展特色农业

提升农业综合生产能力。落实新一轮粮食产能提升行动，高质量推进高标准农田建设，因地制宜发展经济作物种植，提高粮食综合生产能力。到2030年，全区粮食综合生产能力稳定在2.55万吨以上。严守生态保护红线、城镇开发边界，严格保护耕地和永久基本农田。持续推进高标准农田建设，加强耕地质量监测与提升。因地制宜发展现代设施农业，推广智能温室、智能化养殖，提升农畜产品生产效率。落实种业振兴行动、草业振兴工程，探索畜禽特色品种选育和林草种苗育种创新。推进奶业振兴行动，发展壮大乳制品加工业，打造地域特色乳业品牌，扩大乳制品市场影响力。创新土地流转模式，引导农户通过出租、入股、委托经营等方式流转土地，实施新型农业经营主体提质工程，重点培育家庭农场、农民合作社、农业龙头企业，通过社会化服务、利益联结等方式，带动农民共同致富。

构建特色现代农业体系。支持各镇产业差异化、特色化发展，在罕台镇，发展“文旅+”养殖业，进一步丰富近郊游产业业态；在泊尔江海子镇，发展有机瓜果蔬菜种植，做大做强中草药材、瓜子、挂面

等精深加工业；在铜川镇，结合露天矿山集中连片土地治理工作，在煤沉陷区、复垦土地、排矸场等场地，以“草光互补”“林光互补”方式，发展光伏发电项目。在罕台镇打造农旅融合园区，放大农村近郊优势，培育旅游观光、生态康养、农耕体验等产业，培育壮大庭院经济，打造“游在乡村、吃在农家、玩在田野”近郊文旅品牌。依托灶火壕村民俗资源，改造老建筑留存乡愁，整合业态打造研学线路。实施农业品牌精品培育计划，加强农产品质量管控，推进绿色有机产品、名特优新产品认证，建设健康食品产业园，推进农畜产品精深加工、食品加工、副产物综合利用。实施农业品牌精品培育行动，多渠道强化“胜州优品”品牌宣传推广。

第二节　推动特色农畜产品加工精品化品质化发展

建设健康食品产业园，推动原料采购、生产加工、物流配送、市场销售等环节科学精细管理。聚焦畜产品精深加工，提升产品附加值，支持牛羊肉制品、乳制品等特色产品精深加工，依托科技赋能，开发高端、绿色、健康的系列终端消费品。持续推进小果沙棘种植，积极发展果肉、原浆、果汁等食品加工，拓展沙棘茶、保健品等精深加工产品。高标准构建现代化仓储物流体系，补齐农副食品仓储保鲜冷链短板，实现从生产到消费的全链条品质可控与高效集散。按照“精品化、融合化”思路促进特色产品与文旅产业紧密结合，全面提升产品附加值，打造“小而美”的精品工坊与品牌。重点扶持奶食品、肉制品等传统特色工坊，打造蕴含地方故事与文化IP的高端伴手礼。推广“矿区治理+农牧业”治理模式，以有机乳业智慧生产基地、沙棘系列产品项目为核心，拓展工业旅游、观光工坊等功能。将精品农畜产品纳入全区旅游推广体系，构建“文旅+特色农产品”的营销生态。聚力推进白酒产业升级，着力加强品牌建设，推动酒业向高品质、高附加值发展。

第三节　持续拓宽农民增收渠道

健全乡村振兴多元投入机制，坚持农业农村优先保障，引导更多资金投向农业农村领域。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化开展对口帮扶、定点帮扶，守牢防贫返贫底线。完成第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。深化“二产带动一产、工业反哺农业”模式，持续开展“万企兴万村”行动，鼓励企业发展现代化农业。创新土地流转模式，节约集约利用农村集体经营性建设用地，争取申报自治区全域土地综合整治项目。因地制宜发展适度规模经营，实施新型农业经营主体提质工程，开展便捷高效的农业社会化服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。规范发展村集体经济，强化农村集体“三资”管理，实施村集体资产年清查和定期报告制度，推广农村“三变改革”。“十五五”期间所有村集体经济收入实现新提升。实施乡贤回归、新农人培育计划，提供创业金融支持。

第四节　聚力建设宜居宜业和美乡村

深入推进抓党建促乡村振兴，持续加强镇领导班子和干部队伍建设，选好配强村“两委”班子队伍，打造乡村振兴骨干力量。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共资源配置。推进灶火壕村等乡村运营建设，将罕台镇九成功村、灶火壕村、撖家塔村，铜川镇常青村、添尔漫梁村、枳机塔村，泊尔江海子镇宗兑村、柴登村、折家梁村、巴音敖包村等作为乡村振兴重点村庄，集中资源打造乡村振兴样板。学习运用“千万工程”经验，巩固农村人居环境整治成果，完善乡村基础设施管护机制，优化文化活动广场、公共照明等基础设施，推进城乡环卫设施一体化建设，重点补齐农村生活污水收集处理短板，不断提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。实施供水设施提质改造工程，立足实际推进村庄绿化美化，打造乡村优质生活空间。

第五节　促进城乡融合发展

推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。力争将村庄纳入城市供水管网体系，升级乡村主干道拓宽硬化、路灯排水等配套设施，推进农村电网改造与5G网络重点区域全覆盖。深化教育集团化办学改革，推动城区优质中小学与乡镇学校组建联盟，通过骨干教师支教、乡镇教师跟岗培训提升乡村教育质量。实施健康乡村工程，重点提质罕台镇、铜川镇、泊尔江海子镇等乡镇卫生院，配置远程诊疗设备，搭建城区三甲医院协作平台，强化基层医护队伍建设。挖掘铜川镇、泊尔江海子镇民俗文化资源，常态化开展流动图书配送、公益电影放映和文化下乡活动，让城乡居民共享均等化基础设施与公共服务。

促进城乡要素双向流动。搭建农村劳动力与工业园区、煤炭辅助服务、装备制造配套等领域的精准对接平台，开展订单式技能培训，以创业补贴、场地支持等政策引导城镇人才返乡，组织教育医疗农技人才下沉帮扶。引导城市资本投向乡村特色产业与基础设施，推动农村闲置厂房、土地经营权与城市资本深度融合，让农民共享增值收益。深化土地要素市场化配置改革，规范承包地流转发展适度规模经营，推进集体经营性建设用地入市，探索灶火壕村等宅基地流转模式。推动数字技术赋能智慧农业，推广物联网与节水灌溉等先进技术，培育乡村电商直播等新模式，实现劳动力、资本、土地、技术数据要素双向循环，激活城乡融合发展动能。

专栏5　农业农村现代化重大项目

一、农业基础提升重大项目

重点实施高标准农田建设、设施农业建设等项目。

二、特色农畜产品加工项目

支持农副食品深加工及蔬菜水果仓储项目，粮油、副食冷藏冷冻仓库项目等建设。实施高新区冷链物流配送集散中心建设项目。支持实施农文旅园区项目、沙棘系列产品项目等。支持“矿区治理+农牧业”治理模式的种养殖基地建设项目。

三、和美乡村建设项目

重点实施一批和美乡村重点项目。

第十三章　聚焦打造国家向北开放重要桥头堡
建设更具竞争力的开放合作新高地

立足东胜作为区域物流枢纽与商贸中心的比较优势，统筹国内国际两个市场、两种资源，将积极融入“一带一路”建设作为开放引领的总抓手，提升区域合作能力，着力提升开放型经济发展能级，全力打造更具竞争力和影响力的开放合作新高地。

第一节　积极融入“一带一路”建设

畅通物流大通道。充分发挥东胜区承东启西、连接南北的交通区位优势，主动融入中蒙俄经济走廊建设。依托包茂、荣乌高速及包西铁路等骨干路网，加强与天津港、曹妃甸港等出海口岸以及二连浩特、满洲里等沿边口岸的“海陆空铁”多式联运体系建设。积极争取将东胜纳入中欧班列节点城市布局，推动“鄂尔多斯号”等国际货运班列常态化运营，实现货物直通直达。加快铜川镇、罕台镇等重

东胜区人民政府公报

点物流园区智慧化、国际化升级，完善保税仓储、国际中转、分拨配送等功能，构建连接国内腹地、辐射“一带一路”沿线国家的国际物流集散分拨中心，降低跨境物流成本，提升枢纽能级。

深化国际产能合作。立足东胜装备制造、绒纺产业等实体经济基础，实施优势产业国际化战略。重点推动煤机装备、新能源汽车及零部件等优势产能向中亚、俄罗斯、蒙古国等市场输出，支持企业在“一带一路”沿线国家建设境外生产基地、营销中心和售后服务网络，实现由产品输出向技术、标准和品牌输出转变。引导绒纺企业对标国际高端市场标准，加强与欧洲时尚之都的设计研发合作。搭建国际经贸合作平台，组织企业积极参加进博会、中蒙博览会及境外重点展会，推动产业链上下游协同“走出去”，拓展国际市场空间。

拓展人文交流与平台建设。坚持经贸合作与人文交流双轮驱动，以文化软实力提升区域影响力。深入挖掘草原文化内涵，打造面向“一带一路”沿线国家的特色文化旅游目的地，积极承办国际性文化旅游节庆活动，吸引沿线国家游客，促进服务贸易发展。优化国际友城布局，巩固现有友好城市关系，积极拓展与中亚、欧洲等“一带一路”重要节点城市的友好交往，建立常态化政府互访和民间交流机制。加强在教育、医疗、科技等领域的务实合作，鼓励开展青少年互访、艺术团组展演等活动，讲好“东胜故事”，为全方位融入“一带一路”建设营造良好的营商环境和民意基础。

第二节　着力促进外贸稳量提质

提升出口产品附加值。深入实施“以质取胜”战略，推动外贸从规模扩张向质量效益转变。引导龙头企业加强国际研发设计合作，提升自主品牌出口占比，推动羊绒制品向高端化、时尚化迈进，增强全球定价权。加快培育煤机装备、汽车零部件、光电装备等新兴出口增长点，支持企业开展国际认证与专利布局，推动成套设备及高新技术产品出口。推动风电装备、羊绒制品等优势产业从产品输出向“制造+服务”系统解决方案输出转型，提升“东胜制造”国际竞争力。建立面向所有外贸企业的动态监测与服务机制，推动技术改造和数字化赋能，强化延链补链提升产业链供应链韧性，夯实外贸稳增长的产业根基。

培育外贸新业态新模式。加快建设东胜区跨境电商产业园，培育一批具有竞争力的跨境电商经营主体、综合服务平台及物流企业。大力发展跨境电商、服务贸易、数字贸易等新业态，积极推广“跨境电商+产业带”模式，鼓励绒纺、电子产品等特色产业集群利用B2B、B2C平台拓展国际市场。支持有实力的企业在“一带一路”沿线及RCEP成员国布局建设公共海外仓、独立站和海外运营中心，完善跨境物流与售后服务体系，降低企业运营成本。

优化多元化国际市场布局。指导企业用足用好RCEP等自贸协定优惠政策，扩大对日韩、东盟等区域的中间品和终端产品出口。完善外贸金融服务机制，扩大出口信用保险覆盖面，针对中小微外贸企业推出特色信贷产品，帮助企业规避汇率风险和收汇风险，为外贸企业稳订单、拓市场提供坚实的政策与服务保障。

第三节　加快构建开放型经济新体制

建立内外贸一体化融合发展机制。完善内外贸一体化调控体系，推动内外贸产品“同线同标同质”，破除转内销市场准入壁垒。优化通关协作机制，加强与沿海沿边口岸的通关一体化合作，推广“提前申报”“两步申报”等便利化措施，降低进出口环节合规成本，构建高效畅通的内陆国际贸易通道。

健全高标准国际化营商环境机制。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，建立健全外商投资信息报告制度和事中事后监管体系。创新招商引资激励机制，聚焦新能源、新材料及

现代服务业，推行产业链招商与资本招商，建立重大外资项目专班服务机制，提供全生命周期“管家式”服务。对标国际高标准经贸规则，深化“放管服”改革，完善外商投资企业投诉协调工作机制，加强知识产权跨区域、跨部门协同保护。建立涉外法律服务平台，提升涉外商事纠纷解决能力，营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

完善区域开放合作机制。主动融入国内国际双循环，建立跨区域产业协作与利益共享机制。深度融入呼包鄂榆城市群及黄河流域生态保护和高质量发展战略，探索“飞地经济”“科创飞地”等合作模式，承接京津冀、长三角等地区优质产业转移。支持本土优势企业实施国际化战略，建立企业境外投资风险防控与合规指导机制，鼓励企业通过并购重组、股权投资等方式参与国际产能合作。搭建多层次对外交流平台，提升东胜区在区域开放格局中的辐射带动能力。

第四节　深度开展市域内合作

深入推进与高新区联动发展。全力支持高新区因地制宜精准布局做强优势领域，打造国家一流高新技术园区。协助高新区打造体制机制改革和政策创新先行区、内蒙古自治区高质量发展引领区、东西部协同和国家向北开放枢纽区。落实高新区和东胜区协同联动工作机制，在信息共享、责任落实、决策联动、考评督办等领域联手共促、一体推进，在经济运行、招商引资、安全生产、项目建设等方面密切协同、形成合力。严格落实符合国家产业政策导向、达到本地区投资强度与环保能耗标准的项目包联服务机制，深化全链条服务、全要素保障、全过程管理，持续为项目提供最全最优服务。健全政银企合作机制，常态化开展金融产品、融资需求“双向推介”。在高新区周边高标准规划建设教育医疗、商业服务、生态居住等城市功能配套，系统布局智慧交通等基础设施。

加快推进东康阿一体化发展。积极与康巴什和阿勒腾席热镇做好分工合作，坚持互补性定位，落实市政府关于共同做强中心城区的要求，推动与康巴什和阿勒腾席热镇优势互补发展。加强交通基础设施联通，实施G109城区段改线工程、G210连接线升级改造工程，预留东康阿市域轨道交通项目的规划用地。建设布日都梁至东康快速路连接线工程，减轻东康快速路往来东康伊车辆交通压力。实施东胜区矿区道路升级改造工程，着重推动G210添漫梁北至越家壕（查干）段改线工程连接线左半幅建设。推动教育、医疗、人力资源、政务服务等公共服务协同发展，提升公共服务投入质效。

引领带动市内合作。推动向乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗输出教育、医疗等资源，助推全市公共服务均衡发展。结合“百企帮百村”活动，推动中心城区大型企业“一对一”帮扶西部旗区落后村镇，鼓励支持与其他旗区开展产业、项目合作。推动市域基础设施协同优化，加快市域供水网统筹建设，推进油坊壕煤矿、色连一矿至矿井水等水网联通工程建设，解决矿区矿井水综合利用问题。立足市级“管网支撑”壮大绿氢供应渠道，协调市级推动布局“环鄂尔多斯”氢能输配管网。

第五节　拓展区域合作广度与深度

加强与周边地区合作。深度推进呼包鄂乌一体化发展，助力鄂尔多斯低空经济建设，积极配合推动包鄂榆高铁、S27呼和浩特至鄂尔多斯高速公路建设，争取将呼鄂高铁纳入《国家中长期铁路网规划》。积极融入呼包鄂榆城市群发展，合力打好黄河“几字弯”攻坚战，系统实施一批重点生态修复治理工程。强化鄂乌合作，配合市级共同争取特高压外送通道，建设高新园区绿电直供新能源项目。加强与兴安盟、锡林郭勒盟协作发展，推动在兴安盟、锡林郭勒盟投资企业持续做大做强，提高与两盟市文化旅游合作水平。

持续融入经济优势区域。深化京蒙协作，持续开展京蒙协作“六个倍增计划”和“四项行动”，拓展“鄂品”进京，大力引进“京技”“京师”“京医”。强化与国内其他发达地区合作，强化“引资入胜”，瞄准

京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省、成渝等地区，吸引现代装备制造、新能源、新材料、现代服务业等产业集群落户东胜，为发达地区科研成果转化提供丰富的应用场景。强化“引才入胜”，运用好上海、深圳、雄安科创飞地，引进入驻科技企业、科创团队及高层次人才，实现研发在飞地、生产在东胜。实施劳务协作提质行动，深化与山西、陕西、甘肃等省份及毗邻城市间劳务协作体系，共同构建劳务协作联盟。强化“引客入胜”，加大对目标客群的精准营销，在长三角、粤港澳大湾区等地区打造外挂式文旅服务中心，进一步深化同成都市、西安市等外联城市的“资源互推、游客互送”合作机制，组织文创企业做好深圳文博会、北京服贸会等大型展会的对外交流展示活动。推动共同开发跨省域旅游精品线路。

专栏6　东康阿一体化和市域合作项目
实施G109城区段改线工程、G210连接线升级改造工程、布日都梁至东康快速路连接线工程、油坊壕煤矿水网联通工程、色连一矿至矿井水水网联通工程、“环鄂尔多斯”氢能输配管网建设工程。

第四篇　夯实优势特色发展根基
在激发工业升级动能上实现新突破

坚持产业兴区、工业强区不动摇，依托现有产业基础，不断巩固煤电产业基础性地位。坚持强链筑基、延链突破思路，强化龙头带动作用，紧紧围绕“风光车屏绒材智”总体布局，重点打造装备制造、绒纺、新兴未来产业集群，实现从“一煤独大”向“多业支撑”转变，建设体现东胜区特色优势的现代化产业体系。

第十四章　打造装备制造和智能制造产业高地

深入实施“工业强区”战略，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，紧扣高质量发展首要任务，依托现有工业基础与资源禀赋，与高新区联动发展，全力打造区域领先、具有核心竞争力的装备制造和智能制造产业高地。

第一节　做强新能源装备制造业

积极布局先进产能。紧抓“双碳”战略机遇，大力发展智能制造、绿色制造，延长新能源装备制造产业链，推动设备和关键技术迭代更新，加快布局最新生产线，做优做强光伏、风电等新能源装备制造产业集群。以“强龙头、补链条、聚集群”为路径，紧盯产业转型方向和市场发展新动向，推进下一代高效晶硅光伏电池产业化应用，加快钙钛矿等新型电池技术应用，引进薄膜太阳能、胶膜、背板、汇流箱等项目，提升电池片和组件先进产能占比，有序退出落后产能，促进产品向高端化、智能化转型升级，推动产业链向下游延伸、价值链向中高端攀升，打造西部领先的新能源装备制造产业集群。

完善风光产业链配套。推进风电重点项目建设，重点引进大功率风电机组、高效光伏组件等龙头企业，向上游延伸发展风机叶片、精密齿轮箱、光伏玻璃、胶膜等关键零部件配套产业，进一步提高本地配套率。与高新区联动，建设新能源装备全生命周期服务中心，发展风机、光伏板的清洗、维修、回收利用产业，积极拓展风电、光伏运维市场。吸引新能源装备龙头企业在东胜设立区域销售总部或结算中心。参与沙戈荒大型风电基地、新能源大基地建设，推进高新区风电光伏制造产品就近消纳。

东胜区人民政府公报

打造氢能装备产业链。靶向引进氢能核心装备制造业，着力引进制氢装备、氢气提纯和液化装备、氢气制储运用一体化装备、加氢设备等关键环节，提升产业链配套能力，强化与呼和浩特、包头、乌海等地区的氢能装备产业链协同发展，打造氢能核心装备的研发制造和测试基地。

第二节　壮大汽车制造业

做强新能源商用车基地。立足东胜及周边煤炭短倒和干线物流运输需求，坚持“以市场换产业”的发展思路，大力发展新能源重卡及专用车制造。发挥龙头企业带动作用，推动新能源汽车和新能源矿卡产能稳步扩大，协助高新区建设汽车产业绿色装备制造中心。争取新能源重卡项目整车资质，推动跨区域产能联动，通过产能租赁、产能转让或合资合作等方式，争取产能指标向重点项目转移。

超前布局氢能汽车制造产业。依托东胜丰富的氢源优势和应用场景，重点聚焦氢燃料电池重卡领域，引进膜电极、双极板、电堆及空气压缩机等关键零部件制造项目，构建“核心部件—系统集成—整车制造”的氢能汽车产业链条。鼓励企业开展氢燃料电池低温启动、长续航等技术攻关，推动氢能重卡在煤炭运输干线和矿区内部的运营。

打造全产业链发展模式。坚持整车、零部件、后市场一体化发展，瞄准“三电”核心部件、轻量化车身材料、高强度车桥等关键领域，积极承接东部沿海地区产业转移，培育一批“专精特新”配套企业。打造汽车博览园、二手车交易及再制造中心、充换电设施运营中心，做大汽车后市场规模，与高新区高附加值环节协同联动，促进汽车产业链向规模化、智能化、协同化方向发展。重点引进动力电池、电机、电控、智能座舱、自动驾驶系统、充(换)电基础设施、汽车租赁、出行及后市场服务等配套项目，促进产业链向规模化、智能化、协同化方向发展，打造新兴产业标杆。推进“车路云一体化”产业生态建设，积极建设智能网联汽车产业基地。加快建立新能源汽车动力电池回收利用体系，积极引进废旧电池综合利用企业，鼓励整车企业、电池厂商、回收企业联合建立动力电池收集、评估、拆解、回收、再利用全链条闭合生态系统。

推动服务型制造转型。加快布局充换电站、加氢站等补能基础设施网络，重点支持“车电分离”模式发展，建设集电池租赁、车辆运维、大数据监控于一体的综合服务平台。依托智能网联技术，探索在物流园区、矿区等特定场景下的无人驾驶物流车应用。支持制造企业由提供车辆向提供“车辆+能源+运力”的一体化绿色物流解决方案转变，延伸产业链价值。

第三节　升级电子信息制造业

培育工业电子特色集群。聚焦“智慧矿山”场景，重点围绕煤矿智能化改造需求，大力发展矿用智能传感器、防爆通信终端、井下巡检机器人、5G工业模组等专用电子产品。支持电子企业与煤炭企业开展联合攻关，针对井下复杂环境研发高可靠性的工业控制系统和智能监测设备。加速工业电子产品的市场化推广，打造服务于能源行业的国家级工业电子产品制造基地。

壮大关键元器件规模。抢占“能源电子”高地，大力发展服务于光伏、风电、储能产业的电子元器件制造。重点引进和培育光伏逆变器、储能变流器(PCS)、电池管理系统(BMS)以及智能电网控制终端等制造项目。支持企业研发适应高寒、高海拔环境的功率半导体器件和敏感元件。鼓励电子信息制造业与新能源产业跨界融合，将东胜区建设成为西北地区重要的能源电子产业集聚区，为国家大型风光基地建设提供坚实的硬件支撑。

提升光电产业能级。发挥电子信息产业引领作用，支持产业链上下游协同创新，推动技术升级和成果转化，延伸电子显示屏产业链条，抢抓Mini/Micro LED、柔性显示等技术迭代窗口期，重点引进玻璃基板、光学膜片、驱动IC等上游关键材料及零部件配套企业，补齐产业链短板。积极拓展车载显示

屏、智能座舱电子、工控显示终端等下游高附加值应用领域。推动光电产业从单一面板生产向全产业链协同发展转变，提升产业抗风险能力和本地配套率。

第四节　促进矿山装备制造业全面升级

推动产业集群化发展。依托现有产业基础，推进煤机产业园规划建设，推行产业链链长制，聚焦核心装备，引进国内外矿山装备龙头企业，在东胜区设立区域总部或制造基地，发挥“链主”企业虹吸效应，提升整机制造能力，支持中小配套企业加快技术改造，积极融入头部企业供应链，打造具有全国影响力的矿山装备制造产业集群。

延伸全生命周期价值链。立足周边富集的煤炭应用场景，推动制造企业向“产品+服务”总集成总承包商转变，大力发展服务型制造。鼓励企业利用物联网技术建设远程运维服务平台，开展装备健康管理、预测性维护和全生命周期服务。依托东胜区位优势，高标准建设矿山装备再制造产业基地，规范发展旧机回收、拆解清洗、修复再造业务，构建“新机制造—专业维修—循环再制造”的绿色闭环产业链。拓展融资租赁、共享设备等新业态，培育新的经济增长点。

加快绿色化智能化发展。聚焦智慧矿山建设，重点发展智能快掘成套装备、智能钻探装备、智能化铲装及运输装备、无人化智能钻爆装备、露天矿山大型智能采剥装备、重载作业机器人等核心装备，完善液压管等核心零部件企业配套。建立煤矿企业与智能装备制造业常态化交流机制，提高产品的市场需求适配性。构建涵盖煤炭机械制造、成套设备销售、专业维修保养、技能人才培训、核心技术研发等多元业态，为煤炭产业智能化升级提供全链条支撑。

第五节　前瞻布局新型储能制造业

打造新型储能装备制造产业集群。依托东胜区及高新区的基础优势，以系统集成与高端装备制造为切入点，引进电化学储能领域的头部企业设立区域总部或制造基地。重点围绕锂离子电池、钠离子电池等成熟技术路线，推动正负极材料、隔膜、电解液等核心部件的本地化生产，补齐产业链短板。发挥汽车制造产业优势，引导现有配套企业向储能电池结构件、热管理系统、电池管理系统（BMS）等领域转型延伸，构建“材料—电芯—系统集成—终端应用”的垂直一体化产业链条，形成大中小企业融通发展的产业集群生态。聚焦差异化发展，加强呼包鄂区域协同发展水平，打造新型储能装备制造全产业链生态，培育发展新型储能领域先进制造业集群。

拓展新型储能多维应用市场。坚持“以市场换产业、以应用促制造”，充分利用东胜区及周边丰富的煤炭物流、矿山开采及工业园区场景，大力推广“新能源+储能”模式，在零碳产业园、物流园区建设源网荷储一体化项目，带动储能设备采购。重点聚焦重卡电动化趋势，支持储能企业与新能源商用车企深度合作，开发适用于矿用重卡、城市物流车的专用动力电池及换电设施，建设一批光储充换检一体化项目，形成“制造+服务+运营”的闭环模式，以广阔的内需市场反哺储能制造业产能释放。

第六节　培育发展低空制造业

打造工业级无人机制造高地。依托东胜区现有装备制造及汽车零部件产业基础，差异化布局低空制造赛道，构建“整机牵引+关键零部件配套”的产业格局。重点聚焦工业级无人机与电动垂直起降飞行器（eVTOL）领域，大力引进拥有核心技术的整机龙头企业，建设集研发、总装、测试于一体的低空制造产业园。引导机械加工、碳纤维复合材料、动力电池及电子元器件企业进入低空供应链体系，推动汽车制造产能向航空电机、螺旋桨、机身结构件等领域横向拓展。建立低空经济产业联盟，与周边

区域协同发展低空制造，鼓励高新区更多低空领域研发成果在东胜区转化。

激活低空装备市场内生动力。充分利用东胜区及周边丰富的煤炭矿区、物流园区及市政巡检场景，发布低空经济应用场景机会清单，围绕农业植保、电力巡检、生态修复监测、低空旅游、空中通勤、物流配送、大型表演等领域，培育建设标杆场景，推动“低空+智慧矿山”“低空+同城物流”及“低空+应急安防”等应用。优先支持在设立制造基地的企业参与场景建设。推动针对高寒、风沙环境的定制化机型在东胜区实现“研发—制造—应用”的闭环迭代。

构建特色化中试服务体系。立足鄂尔多斯高原高寒、大风等气候特征，抢占低空航空器耐候性测试与适航验证的细分市场。规划建设具备空域管控、雷达监测、气象服务功能的无人机综合试飞验证基地，重点开展无人机在高海拔、低温、强风沙条件下的性能测试与可靠性验证业务。联合航空航天科研院所，搭建低空技术中试公共服务平台，吸引京津冀及沿海地区低空制造企业来东胜进行反季节测试与数据积累，逐步形成“试飞在东胜、验证在东胜、制造在东胜”的产业引力场。

延伸低空制造产业链条。聚焦后端价值链延伸，布局低空飞行器全生命周期服务产业。依托东胜区作为区域中心城市的区位优势，规划建设低空飞行器维修保养（MRO）中心、备件保税仓及驾驶员培训基地，为周边地区提供专业的检验检测、维修翻新及人才输送服务。超前布局低空新型基础设施制造，推动自动机场、智能充换电站、通信导航监视设施的本地化生产与组装。通过完善“制造+服务+基建”的产业生态，增强产业粘性，打造辐射蒙西、陕北、晋北的低空经济服务枢纽。

专栏7　装备制造和智能制造产业重点项目

一、新能源装备制造业重点项目

实施“零碳”智能装备产业基地项目，氢能关键材料、组件及装备开发与产业化项目等。

二、汽车制造业重点项目

支持实施零部件生态等产业项目，引进发动机、底盘、电子控制系统等关键零部件配套项目。实施智能网联汽车产业基地、汽车零部件工业园二期等项目落地建设。

三、矿山装备制造业重点项目

推进鄂尔多斯煤机产业园建设，重点实施煤矿机械制造及维修项目、煤机智能装备再制造项目、履带式全液压大扭矩智能定向钻机及配套设备研发制造项目、洗煤厂备品备件等项目。

四、新型储能制造业重点项目

重点实施储能及动力锂离子电池系统项目和储能和电气装备产业园项目等。

五、低空制造业重点项目

重点实施低空飞行器中试平台项目、教练机生产装配项目等。

第十五章　培育壮大世界级绒纺产业集群

立足东胜区作为“中国绒都”核心区的传统优势，深入推进绒纺产业振兴行动，聚焦提升产业发展能级，全面改造提升产业链，加快国际化高端化品牌化发展，精准发力，构建全链条、高附加值的现代绒纺产业体系，全力打造具有全球影响力和竞争力的世界级绒纺产业集群。

第一节　推动产业提质升级

全面改造提升产业链。建成鄂尔多斯绒纺产业创新园，推动原绒交易、产品研发、生产加工、交易

展示等领域发展。加快建设鄂尔多斯羊绒交易中心，建立国际绒毛市场信息发布数据中心，掌握绒毛原料定价权、话语权。聚焦羊绒新材料研发、羊绒纱线智能制造、原创羊绒设计，推动设备更新和技术改造，搭建产学研合作平台，支持建立公共研发实验平台，开发3D编织技术、羊绒纤维回收技术、纳米技术和智能纺织品技术等，开发功能性面料产品。发挥龙头企业带动产业集群发展的重要作用，实施中小羊绒企业规模提升行动，支持一批具有潜力的中等规模企业发展壮大。落实绒纺产品行业先进标准，建立绒纺产品质量检测共享机制，支持中小企业应用先进纺织技术与生产工艺，提高绒纺产品质量。打通对外销售渠道，支持企业通过举办展览、打造体验店提高名气和活跃度。高质量承办国际羊绒羊毛大会。力争到2030年，羊绒产业产值达到30亿元，助力全市打造“世界绒都”。

加快数字化智能化转型升级。支持企业建设智能工厂、数字化车间，推广应用自动络筒、全成型电脑横机等高端装备，实现从分梳、染色、纺纱到成衣编织的全链条智能化生产。建设绒纺产业工业互联网平台，推动中小企业“上云用数赋智”，实现生产数据互联互通与柔性化定制。践行绿色制造理念，推广应用无水染色、低温染色等清洁生产技术，建设绿色低碳园区，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，巩固提升绒纺产业的制造优势。

第二节　加快国际化高端化品牌化发展

建设全球羊绒时尚策源地。支持龙头企业对标国际一流奢侈品牌，在国内建设具备国际影响力的羊绒时尚研发设计中心，在海外设立离岸研发设计中心，柔性引进国际顶尖设计大师与创意团队，提升原创设计与品牌溢价能力。支持企业开展品牌创建行动，鼓励由OEM（代工）向OBM（自主品牌）转型，将潮流风尚和文化深度融入羊绒产品，鼓励各类优秀设计师与市内羊绒企业开展市场化合作，培育一批具有竞争力的本土高端品牌。探索设立羊绒产业品牌建设专项资金，积极策划鄂尔多斯时装周等系列时尚活动，举办中国刺绣设计师大赛、时尚品牌创新大会等活动，提高时尚度和知名度。大力发展羊绒文创产品，融入羊绒刺绣非物质文化遗产。

加强信用建设。更好地发挥羊绒协会引领行业发展的关键作用，完善协会技术研发、市场开拓、标准制定、行业自律、信息发布等职能。加大羊绒企业信用建设和监管力度，以“胜都绒诚”街区创建为引领，将信用体系建设推广到羊绒全产业链，加大奖惩力度，扩大信用评价结果的应用领域。

专栏8　绒纺产业重点项目
一、绒纺企业扩能行动项目 重点支持符合条件的绒纺企业加强科技攻关，提升生产规模化智能化水平，扩大销售渠道，实施一批重点企业羊绒深加工项目。 二、羊绒产业链提升项目 重点实施内蒙古羊绒交易中心项目、鄂尔多斯市中小绒纺产业集聚A区项目、羊绒联合创新研究院项目

第十六章　前瞻布局新兴产业和未来产业

紧扣高质量发展主题，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持以科技创新引领产业创新，全力竞逐新兴产业与未来产业新赛道。聚焦提升数字经济发展能级，发挥资源禀赋厚植绿色算力优势，

前瞻布局人工智能领域，加快布局新材料产业，积极发展生物医药产业，构建多点支撑、多业并举的现代化产业体系，为地区经济转型升级和可持续发展注入强劲新动能。

第一节　提升数字经济发展能级

推动产业数字化赋能。深入推进“5G+工业互联网”融合应用，打造能源产业智慧应用，实现煤炭领域推广智能化采掘、无人化运输、数字化安全监控，推动风电光伏领域优化布局、提高发电效率。促进制造业“智改数转”，支持装备制造、绒纺、食品加工等企业建设智慧工厂和数字车间。开展中小企业数字化转型，降低企业上云用数成本，推动制造业向数字化、网络化、智能化转型，打造一批自治区级智能制造工厂与数字化车间。

壮大平台经济规模。培育一批网络货运龙头企业，建设数字物流产业园，利用大数据算法优化车货匹配，降低空驶率与物流成本。深化电子商务进农村与跨境电商业务，推动“线上引流+线下体验”的新零售模式。支持打造本地生活服务平台，整合餐饮、家政、文旅等资源，推动服务业数字化升级。规范发展平台经济，引导平台企业在东胜设立区域总部或结算中心，提升数字经济对区域财税的贡献度。

促进城市治理数字化转型。深化“互联网+政务服务”，全面推行“一网通办”“跨省通办”，利用电子证照、电子印章等技术实现审批服务“免证办”“秒批秒办”，优化营商环境。推进智慧社区与智慧安防建设，利用人脸识别、大数据分析提升基层网格化治理效能。加快教育、医疗、交通等公共服务领域的数字化改造，推广远程医疗、智慧停车、数字校园等应用场景，让数字红利惠及广大居民。

第二节　厚植绿色算力优势

构建低碳算力底座。创新“绿电直供”模式，支持新建及改扩建数据中心优先利用光伏、风能等清洁能源，探索建设自备绿电电厂或通过电力市场直接交易，显著提升算力中心绿电使用比例。建立绿色算力认证体系，对算力中心的碳排放进行全生命周期监测与管理，打造一批国家级绿色数据中心基地。

打造算力产业链。积极融入全国一体化算力网体系，依托鄂尔多斯智算中心，高标准建设新一代绿色数据中心集群，支持区内企业扩容算力规模、优化算力服务，靶向引进360、百度等头部科技企业入驻。积极与和林格尔新区开展合作对接，推动算力产业向更高水准迈进。围绕数据中心建设需求，积极引进服务器制造、存储设备、液冷机柜、精密空调等算力配套装备制造企业落户东胜区。大力发展数据清洗、标注、脱敏等数据基础服务业，培育一批专业化数据服务商。积极引进数据交易、人工智能算法开发、元宇宙内容创作等新兴数字企业。围绕液冷技术、高效储能、算力网络、数据安全等关键领域，积极与国内顶尖高校和科研院所合作，共建联合实验室或技术创新中心。力争到“十五五”末，算力规模达到30000P。

拓展算力应用场景。以“算力+”应用为牵引，推动绿色算力与能源、装备制造、羊绒等产业深度融合。建立算力调度交易平台，积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等东部算力需求旺盛的区域，重点吸引和承接人工智能大模型训练、自动驾驶仿真测试、影视动漫渲染、生物医药研发、地质勘探数据处理等对算力消耗大的业务，将绿色算力转化为真金白银的经济价值。

第三节　前瞻布局人工智能

发展智能服务机器人，推进煤炭勘探、矿业生产等特定场景的智能服务机器人应用。提高工业机

器人应用规模，推进搬运、检测、装配、喷涂、打磨、焊接、码垛等领域的工业机器人应用。推进生成式人工智能、新一代智能终端和智能体等大规模应用。发展无人驾驶汽车制造及应用测试，构建“车路云一体化”产业生态，打造智能网联汽车产业基地。支持制造企业建设智能生产线、数字化车间和智能工厂，探索建设“无人工厂”，推动生产方式向智能柔性化转变。深入推进“人工智能+”行动，主动开放城市治理场景，深度赋能智能制造、科学研究、公共服务、社会民生等领域。

第四节　加快布局新材料产业

依托鄂尔多斯“能创谷”创新平台，培育高性能纤维、超高功率石墨电极、石墨烯、碳基半导体等前沿材料产业。联合风电企业、国内顶尖材料科研院所，探索建设国家级风电复合材料性能检测与认证中心。布局下一代玻璃纤维技术，满足未来超大型柔性叶片需求。抢占风电产业“循环经济”新赛道，研发和引进先进的复合材料回收技术，推动可回收新型热塑性复合材料的研发与应用。聚焦“能源+”应用场景，布局稀土永磁、下一代储能电池材料和氢能“制—储—运—用”全链条材料，积极推动绿色低碳建材项目集群入驻。

第五节　积极发展合成生物制造产业

落实全市“合成生物+”行动，加快合成生物前沿技术攻关和产业化应用，深化合成生物跨界融合，推动产业创新发展、集群发展。构建“研发—中试—生产”一体化产业生态，全面壮大生物医药产业。推动生物疫苗的规模化，开展研发试验，加速推进重大传染病疫苗、创新肿瘤疫苗等产品的产业化进程，打造区域性生物疫苗生产高地。以沙柳素等特色原料药为突破口，深化抗艾滋病、抗肿瘤药物的研发与制造。做强医疗器械产业，重点建设二类医疗器械与消毒产品生产基地，发展高端医用耗材、智能诊疗设备及日常防护类产品，完善医疗器械产业链。

专栏9　新兴产业和未来产业重点项目

一、数字经济产业重点项目

重点实施东胜区数字经济发展项目、新型智慧城市赋能数字经济项目、推动一批数字化工厂项目建设。

二、绿色算力产业重点项目

大力推进鄂尔多斯智算产业基地建设，支持高斯（鄂尔多斯）智算中心产业园、“智能算网+绿色电网”一体化智能算力中心暨人工智能产业基地、暖城星云生成式人工智能10万卡算力集群、白杨鄂尔多斯智算中心及绿电微网算电协同、鹏博数科鄂尔多斯智算中心、锦源昇智算中心、澜泰（鄂尔多斯市）智算中心、天地通智算中心等重点项目建设。

三、人工智能产业重点项目

重点支持鄂尔多斯人工智能产业协同、人工智能与数字安全产业基地、新一代人工智能产业化等项目。

四、新材料产业重点项目

重点支持鄂尔多斯高新区零碳新材料研发促进基地、石墨烯高质转化、新型材料生产、氢燃料电池产业基地等项目建设。

五、合成生物制造产业重点项目

支持抗艾滋病和抗肿瘤药物原料沙柳素生产基地、二类医疗器械生产基地、消毒产品生产基地项目，特色医药研发试验基地项目，生物疫苗规模化生产项目建设。

第五篇　提升城市经济活力
奋力实现现代服务业发展新跨越

大力强化服务业对经济增长、幸福城市建设、巩固经济中心地位的功能，全力构建功能协同、竞争力突出的现代服务业发展生态，推进生活性服务业提品质、生产性服务业补短板，不断提升城市对人口人才的吸引力和服务工业经济的支撑力，加快建设蒙西现代服务业与区域消费中心。

第十七章　打造国家级高效绿色物流枢纽

发挥东胜区位交通条件优势，推进煤炭流通升级、铁路物流基地建设、新能源公路港提质，通过设施整合、技术赋能、企业培育多维发力，全力打造国家级高效绿色物流枢纽，为煤炭集中区、高新区等区域产业运行提供低成本高效率的物流环境。

第一节　打造绿色煤炭流通发展标杆

依托煤炭产业优势，推动煤炭贸易物流业集聚，系统谋划煤炭流通体系建设，构建产地集运、廊道运输、平台调度相集成的绿色煤炭流通模式。规划建设铜川煤炭洗选配送产业园，优化铜川商砼园区功能定位和产业规划，推进盘活存量资产，提高煤炭流通效率。全面推广新能源公路港在煤炭运输中的应用，优化煤炭运输廊道布局，重点打造连接煤炭主产区与消费地、工业园区的绿色运输廊道，配套建设廊道沿线充换电设施。加强廊道基础设施升级改造，完善道路监控、应急救援等配套设施，提升廊道通行安全性与稳定性。搭建东胜区煤炭流通大数据平台，整合煤炭产量、库存、运力、需求等数据资源，实现煤炭供需对接、运力调度、价格监测的平台化管理，推动煤炭流通组织高效化、低碳化发展。

第二节　打造铁路物流重要节点

联动高新区，加快鄂尔多斯铁路物流基地核心区建设，规划布局专业化铁路物流产业园区，划分仓储配送区、货物集散区、加工增值区、配套服务区等功能板块，为物流、商贸、制造业项目落地提供标准化空间载体。规划铁路物流产业园和口岸通关设施，服务重点工业产品外贸出口。推进口岸通关设施建设，搭建“一站式”智能化通关服务平台，整合报关、报检、查验、放行等功能，提升跨境物流通关效率。加强与周边城市铁路网衔接，拓展铁路货运线路，开通至京津冀、长三角、环渤海等重点区域的定点班列，增强铁路物流辐射能力。

第三节　推进新能源公路港提质升级

优化新能源公路港空间布局，重点围绕煤炭主产区、工业园区、交通干线节点，加密新能源公路港设施网络。积极对接国家物流枢纽建设政策要求，完善新能源公路港的仓储、分拨、充换电、维修保养等配套功能，争取纳入鄂尔多斯国家物流枢纽调整建设范围。同步推动国家物流枢纽多式联运工程建设，加强公路与铁路、航空的衔接配套，实现货物无缝转场，降低联运成本，提升物流周转效率。

第四节　提高物流业综合服务水平

推进物流枢纽城市建设，加快形成城东生活必需品仓储配送功能区、城西农畜产品功能区、城南建材百货功能区、城北快递电商功能区布局，推动功能互补、差异化发展。推动煤炭、羊绒等产业优势企业物流资源整合，提高社会化、公共化服务水平，发展涵盖原材料供应、厂内物流、中间产品和产成品物流全链条服务的供应链物流，有效推动物流业降本增效。大力发展物流信息服务，建设集交易、信息、仓储、物流等服务于一体的大宗商品交易平台。推进生活物流服务高质量发展，完善三级物流网络，缩小城乡物流服务差距。推动低效物流用地向枢纽、园区整合，实现规模化利用，保障生产生活物流用地供应。

第五节　引育竞争力强的大型物流企业

实施物流企业“引强育优”工程，聚焦智慧物流、绿色物流、冷链物流等重点领域，制定专项扶持政策，公平引进优秀物流企业落户东胜区，带动物流产业规模化、专业化水平提升。加大对优质物流企业的支持力度，推动中小物流企业通过兼并重组、联盟合作等方式整合资源，壮大企业规模。引导物流企业加快信息化转型，推广物联网、大数据、区块链等技术应用，提高货物跟踪、库存管理、运力调度的智能化水平。

第十八章　提质升级现代金融服务体系

构建与“风光车屏绒材智”等支柱产业适配的现代金融服务体系，加强对高新区产业支撑，扩容金融业态、壮大金融主体、创新金融产品，培育专业金融人才，全力提升金融服务实体经济质效。

第一节　巩固金融业优势基础

大力支持金融业业态扩容，吸引银行、保险、证券等传统金融机构增设特色网点，稳步提高金融业在服务业增加值中的占比。探索设立金融业发展专项资金，对新设金融机构、金融创新项目予以支持。建立金融风险监测预警平台，强化对金融组织的监管，维护金融稳定。依托“胜都聚才”工程，实施金融人才专项计划，与国内知名财经院校合作建立“金融人才实训基地”，培养本土复合型金融人才。

第二节　补齐区域金融服务短板

引进壮大金融机构，鼓励证券、基金、资产管理等机构设立分中心、财富管理中心。证券公司方面，针对中小型券商区域化布局需求，制定专项招商方案，吸引其在东胜设立区域分支机构或财富管理中心，重点发展面向煤炭、新能源企业的投融资咨询、上市辅导等特色服务。基金公司方面，围绕新能源、煤炭清洁利用、绒纺精深加工等优势产业链，加强与自治区级、市级政府引导基金的合作，联合头部基金管理人发起设立产业链主题基金。资管机构方面，依托区域产业基础与区位优势，重点引入保险资管公司、信托公司的西北区域运营中心，推动其参与产业项目建设领域的长期投资。

第三节　强化供应链金融赋能实体经济

聚焦“风光车屏绒材智”等支柱产业，搭建产业供应链金融平台，整合企业信用、产业链交易数据、

东胜区人民政府公报

物流信息等资源，实现产业数据与金融服务精准对接。针对煤炭产业，重点发展应收账款融资，推动大型煤企将应付账款确权至平台，上游中小供应商凭确权凭证快速获得银行贷款。针对战略性新兴产业，开发“订单融资+设备租赁”组合产品，为产业项目建设提供全周期资金支持。针对绒纺产业等传统产业，推广应收账款保理服务，由金融机构受让企业应收账款，缓解企业账期压力。积极发展绿色金融，推进绿色信贷、绿色债券等产品创新，支持生态修复、清洁能源等项目建设，建立企业环境信息披露和绿色项目认证体系，开发碳金融产品，加强政策激励，对绿色项目提供贴息、担保等支持。

第十九章　培育壮大新型商贸服务业

立足区域消费中心建设，聚焦羊绒特色消费、城市商业升级、汽车主题消费、农产品流通等重点领域，推动线上线下融合发展，丰富消费场景，做强区域品牌，全方位增强东胜商业吸引力与辐射力。

第一节　打造全国羊绒商业消费中心

对羊绒产业集聚区实施全方位升级改造，建设集生产观光、工艺体验、定制服务于一体的智慧化消费体验中心，设立消费体验指引中心，打造全国知名的羊绒文化打卡地。鼓励中小企业发展个性化定制、柔性生产等体验式消费模式，建立设计、生产、销售全链条可视化体系，提升消费者信任度。推动线上线下深度融合，搭建区域性羊绒制品直播电商基地，深化与国内外电商平台合作，加强跨境电商产业园区建设，完善通关、物流、结算等配套服务。加大研发创新投入，设立羊绒产业创新基金，支持企业与科研院所共建实验室。

第二节　增强城市商业吸引力

聚焦提升消费体验，提质扩容主要购物中心、大型商圈，着力补强品牌、拓展平台、扩大宣介、提升服务，打造辐射周边旗县和呼包鄂榆城市群的区域性消费中心城区。支持各大商业主体引进中国首店、区域首店、高端品牌首店，以及有地域特色的旗舰首店、形象概念店、产品线首店。通过现代信息技术手段对区内核心商圈和特色商业街区进行智慧化改造，激发存量商业设施活力，推进低效商圈改造，带动周边居民到东胜“周末消费”“节假日消费”。探索引进中高端消费业态，针对“低线城市、高端客户”开拓时尚奢侈品百货市场。做强住宿餐饮服务，支持酒店集团做大做强，增强酒店连锁管理能力，开拓露营、房车等住宿新业态，打造高品质露营基地集聚区。促进餐饮企业连锁化、规模化、品牌化发展，吸引知名餐饮品牌和各类地方特色餐饮开设首店、旗舰店，支持企业发展“生产基地+中央厨房+连锁餐饮门店”模式。积极推进生活性服务业提质，优化医疗健康、养老托育等服务供给，推动教育培训、体育健身等服务品质提升，支持健康管理、康复护理、家政服务等业态发展，以社区为单位建设一批布局合理、业态齐全、智慧便捷、服务优质的城市“一刻钟便民生活圈”，满足居民多样化服务需求。

第三节　打造汽车消费主题街区

依托铜川汽车博览园片区现有新能源与智能网联汽车销售企业集中街区，加强与高新区产业协同联动，鼓励新能源汽车品牌拓展展示体验功能，优化试驾道路环境，并建设“车路云一体化”的自动驾驶场景，推动片区由单一功能的“销售街区”向“销售体验测试街区”转型。打造集智能汽车品牌展示销售与测试试驾、智能驾驶座舱元宇宙体验、智慧交通体验、车联网信息服务推广、仪式性交付中心、未来汽车周边产品与后市场服务等功能于一体的智慧出行体验街区。

东胜区人民政府公报

第四节　推进农产品商贸基地建设

积极打造服务呼包鄂榆城市群、辐射宁甘地区的现代化农产品流通枢纽。集中布局农产品批发市场、冷链物流中心、仓储配送区等功能板块，推动区内现有批发市场资源整合升级。构建产地直供、中央厨房、终端配送的产销体系，一头对接区域内田间地头生鲜农产品，建立标准化种植养殖基地，一头连接呼包鄂榆城市群商超、社区菜店等末端网点，实现从田间到餐桌的全程可控。建立农产品质量安全追溯体系，推行一品一码管理，实现生产、加工、流通全过程溯源。设立农产品展销中心，定期举办特色农产品推介会，不断放大“胜州优品”品牌影响力，提升农产品附加值和市场竞争力。

第二十章　推进文化和旅游深度融合发展

凸显东胜区作为鄂尔多斯“城市会客厅”文旅服务功能定位，优化特色文旅空间布局，打造四季旅游品牌，完善旅游服务体系，深化跨区域文旅合作，将文旅资源优势转化为发展优势，打造区域性文旅目的地。

第一节　加强特色文旅资源挖掘和产品开发

依托城区服务资源富集优势、西部旅游资源集聚优势、周边乡村资源特色优势，形成功能互补、全域联动的发展新格局。深耕“文旅+”融合发展路径，培育文旅新场景、新业态，以多元融合激活文旅发展新动能，让东胜的文化底蕴转化为发展优势。指导万家惠欢乐世界创建自治区级旅游度假区、支持东联动漫城提升改造基础设施，打造中国西部低空经济发展平台及文旅国防教育基地；推动鄂尔多斯野生动物园升级为5A级旅游景区，以及鄂尔多斯植物园、鄂尔多斯酒业园区提质升级为4A级旅游景区。提升改造鄂尔多斯青铜文化广场，讲好青铜器文物故事，打造青铜文化沉浸式体验新场景，挖掘青铜文化的文旅价值。创新发展“绒都”特色旅游产品，打造沉浸式“绒都”体验区。大力发展赛事经济、演唱会经济、演艺经济，组织举办文娱赛事，加强数字演艺、数字艺术、沉浸式体验等多业态集成。因地制宜发展冰雪旅游，持续提升冰雪文化旅游季、冰雪那达慕等特色品牌效应，支持符合条件的冰雪服务企业，不断提升设施设备水平与服务能力，积极引进各类冰雪赛事，推进“冰雪+文化+赛事”集成发展，激活冬季文旅市场，打造西北地区知名冰雪旅游目的地。积极培育“跟着赛事去旅游”“跟着演唱会去旅游”“歌游内蒙古”等文旅活动。

第二节　全面提升旅游接待服务能力

以“吃住行游购娱”全要素服务保障能力提升为导向，聚焦文旅消费升级新需求，全方位加强旅游硬件服务设施建设，构建优质高效、特色鲜明的文旅服务体系。在旅游公共服务设施方面，重点推进城市游客服务中心标准化、规范化建设，全力推动各A级景区游客服务中心设施提质改造。在“住”要素升级方面，一方面推进星级饭店服务设施迭代更新与服务品质提档升级，另一方面深挖地方特色资源，重点打造煤炭、羊绒等主题鲜明的特色酒店及精品民宿，丰富住宿产品供给，满足游客个性化、沉浸式住宿需求。在“游”与“娱”要素融合方面，着力打造城市特色休闲区，结合城市文脉、自然景观和消费场景，整合特色餐饮、文创零售、休闲演艺、亲子体验等业态，打造一批兼具文化底蕴与时尚活力的标志性休闲街区，丰富游客日间及夜间消费场景，提升城市文旅吸引力与承载力。积极引入和培育优质旅行社，引导旅行社聚焦游客需求升级，提升个性化、多样化、定制化服务能力，推出主题研学、康养度假、工业探秘等特色旅游产品。

东胜区人民政府公报

第三节　深化区域文旅合作联动

围绕品牌共塑、线路共谋、平台共建、客源互送、市场互动、品质共保，积极构建以东胜区为核心的区域旅游一体化发展格局。近期聚焦呼包鄂榆银等500公里内一级客源市场城市群；中远期拓展至京津冀、珠三角、长三角等重点区域，加强宣传推广与合作。对接周边区域，共同构建联通东胜重点景区与周边景区的旅游大环线。

第四节　深化区域文旅合作联动

推动共建一体化文旅发展网络，构建旅游合作机制，加强与周边重点地区之间文旅人才交流互动，织密与重点地区、重点景区之间，区域内景区与景区之间的旅游交通网络。加快构建与京津冀、关中平原、呼包榆、宁夏沿黄等重点城市群的高速铁路网络，推动旅游景区、度假区的铁路站点布局，加强旅游景区、旅游集散地与重点地区之间的高速公路、国省干线及其他公路连接，支持开通与热门客源地、重要交通枢纽之间的客运航线。加快构建联通野生动物园、九城宫、万家惠欢乐世界等东胜区重点景区，以及响沙湾、成吉思汗陵等周边高等级景区之间的旅游大环线。共建数字化旅游服务平台。强化以客流、消费流为核心的区域旅游集散功能，推动共建精品旅游线路，发挥特色酒店和商圈集聚优势，丰富西北城市休闲游、亲子游、文化游等多种业态。整合现有资源，丰富微短剧、小剧场等多种业态发展，激发夜间经济活力，推动与市内重点景区共谋旅游线路、共推旅游产品，吸引游客增加逗留游玩时间和消费。

第二十一章　强化专业和新兴服务业引领驱动

聚焦产业转型与城市发展新需求，做优特色会展品牌，壮大科创服务、法律服务、人力资源等专业服务业态，提升电商直播、低空经济等新兴服务动能，通过空间盘活与政策扶持，构建业态丰富、活力充沛的现代服务产业生态。

第一节　做优东胜特色会展品牌

围绕重点产业需求，丰富人力资源、品牌设计、广告宣传等服务业态。发展会展经济，升级全民健身活动中心展览功能与配套服务，提升会展国际化、规模化、品牌化水平。提高羊绒产业展会能级，增设国际羊绒设计大赛、智能纺织技术展区。优化煤炭能源工业展会，突出绿色低碳主题，设置新能源技术对接、煤炭清洁利用成果展示板块，吸引国内外能源企业、科研机构参与。组织发布会、研讨会、论坛、展销等，增强会展经济对扩大服务消费、提质新型消费、加强商品消费的带动作用。培育细分领域展会品牌，围绕装备制造、农畜产品加工等产业，策划专业性新能源装备博览会、草原特色农畜产品展销会。引入国内顶尖会展运营机构，合作开展展会策划、招商招展与品牌推广，提升办展专业化水平。建立会展品牌培育长效机制，加大会展扶持政策力度，逐步形成两大主力、多元特色的会展格局，增强东胜区会展的区域辐射力。

第二节　大力发展专业服务业

聚焦“风光车屏绒材智”特色产业与传统产业绿色转型需求，积极发展科创服务业，推动产学研协同攻关，科创平台升级。引进技术检测、成果转化等专业机构，为新能源、装备制造产业提供技术验证、中试孵化服务。联合高校科研院所，搭建区域性知识产权交易平台，为产业发展提供专利导航、侵

权预警、专利运营服务。整合律师事务所、公证机构资源，组建专项服务团队，为企业提供跨境投资合规咨询、知识产权侵权维权、涉外法律纠纷调解等服务，保障企业国际化经营。围绕重点产业需求，培育专业化人力资源机构，开展精准招聘、技能培训服务。提升经济发展能级，打好政策赋能、要素保障、服务升级组合拳。引导家政服务业规模经营和网络化发展，打造一批家政服务品牌。发展银发经济，依托社区为老年人提供嵌入式养老服务，丰富老年人健康管理、文化娱乐、专业照护、日间照料等多元化供给，推进公共设施适老化改造。

第三节　支持新兴服务业做大做强

以鄂尔多斯数字经济孵化体验中心为载体，重点发展电商直播、虚拟人技术、3D扫描等新业态，打造羊绒产业直播基地，培育直播团队，发展“直播+工厂”“直播+定制”模式。探索虚拟人在文旅宣传、电商带货中的应用，打造青铜文化虚拟讲解员、羊绒产品虚拟导购。依托鄂尔多斯市低空经济建设与低空空域管理改革，与伊金霍洛、康巴什形成错位发展，发展草原、景区低空观光航线，探索建设城市短途通勤低空航线，发展空中婚礼、商务包机服务等低空时尚消费。加强东胜老城改造与中心城区闲置资源利用，规划连片创新创业空间，盘活闲置厂房、地块并改造成创客园区、科技孵化器。

专栏10　现代服务业领域重点项目

一、现代物流提升重点项目

实施鄂尔多斯国家物流枢纽调整片区建设、能源数智监管运营系统平台、通顺和物流、高新区冷链物流配送集散中心、应急物资成品粮油储备库、煤炭铁路物流园、鹏洋智慧仓储园等项目。

二、商贸服务重点项目

实施内蒙古羊绒交易中心、中蒙俄特色商品展销中心、核心商圈智慧化升级项目、智能汽车与智慧出行展示体验街区等项目。

三、文化旅游重点项目

文旅融合发展项目：能源文明主题文旅综合体、鄂尔多斯蒙古大营、撖家塔乡村民俗文化旅游度假村、铜川镇矿区一日游项目、九城宫草原非遗文化旅游区建设工程项目、矿山遗址研学基地建设、煤炭主题博物馆和体验馆、朵兰音乐小镇、青铜器数字博物馆体验馆项目。

旅游项目：东胜皇冠假日酒店、万家惠欢乐世界旅游区设备更新提升项目、动物园熊猫主题生态馆扩建、沉浸式熊猫科普体验馆、冰雪运动场地改扩建和新建项目。

四、现代金融服务重点项目

金融机构引进项目：吸引银行、保险、证券等传统金融机构增设特色网点，招引证券、基金、资管赋能本地企业发展的金融主体。

产业链主题基金发展项目：围绕新能源、煤炭清洁利用、绒纺精深加工等产业，联合头部基金管理人设立专项基金，联动自治区、市级引导基金，强化产业投资支撑。

金融人才实训基地建设项目：与国内知名财经院校合作，开展复合型金融人才培养，为绿色金融、跨境金融等领域提供人力支撑。

五、专业服务与新兴服务重点项目

东胜特色会展品牌提升工程：升级羊绒、煤炭能源工业两大核心展会，增设国际设计大赛、绿色技术展示板块，引入顶尖运营机构，打造区域会展经济标杆。

老旧空间创新创业改造工程：盘活闲置厂房、地块，建设创客园区与科技孵化器，为专业服务、新兴产业提供低成本创业空间。

六、文旅品牌打造项目。

实施气候品牌论证项目，与内蒙古自治区气候中心合作，围绕气候优势，打造“四季旺游”旅游品牌。

第六篇　发展新质生产力
在促进科技创新与产业创新融合上拓新局

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，坚持把科技创新摆在发展全局核心位置，攻关突破产业关键核心技术，加快培育和发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合，努力打造全国一流创新生态，夯实场景应用先行的新质生产力发展路径，培育壮大高质量发展新动能。

第二十二章　打造产业科技创新平台

立足产业发展实际，坚持“增量培育”与“存量提升”双向发力，构建多层次、全链条创新平台体系，增强科技创新策源能力，为东胜区产业转型升级和高质量发展提供坚实的科技支撑。

第一节　以能创谷为牵引建设高能级创新平台

融入呼包鄂国家自主创新区创建，聚焦煤炭开采、新能源、新材料、绒纺、高端装备制造等领域，积极申报争创自治区重点实验室、技术创新中心等行业重大创新平台。联动高新区高水平规划建设“能创谷”C区，布局科技研发平台集聚、人才服务、高校合作等功能，提升能源交易、碳交易、绿电交易等功能，完善新型基础公共设施，打造科技小镇、零碳小镇，建设鄂尔多斯未来中心，将“能创谷”打造为中心城区产城融合主阵地、创新发展主引擎。统筹推进中能源互联网研究院、江苏现代低碳研究院、中国航天科工二院二〇六所、中国能源经济研究院等分支机构落地建设，依托鄂尔多斯新能源研究院，建设氢能重卡研发中心与氢气输送技术实验室。支持建设水资源高效循环利用工程技术中心、源网荷储关键设备创新中心等产业关键共性技术平台，形成一批集科研开发、成果转化、技术孵化于一体的标志性创新平台载体，努力建设成为自治区科技创新重要策源地。到2030年，力争新建成国家级或自治区级重点实验室2家以上、研发平台10家以上。

第二节　提升现有平台发展能级

建强中国矿业大学（北京）内蒙古研究院、国家碳计量中心等科研平台，支持申报为国家、自治区级科研平台，推动鄂尔多斯实验室申建国家实验室。支持国家级羊绒制品工程技术研究中心和亿利制药甘草制剂研究开发中心等23家自治区级企业研究开发中心、天然碱工程技术研究中心等4家自治区级工程技术研究中心、西部天然气股份有限公司氢能源储运应用技术院士专家工作站等2家自治区级院士专家工作站等创新平台提档进位，全面增强东胜区科技创新支撑能力。

第二十三章　促进科技创新成果高效转化应用

聚焦打通从“实验室样品”到“产业化产品”的关键链条，强化中试验证支撑、服务机制保障，构建全流程、系统化、可持续的成果转化体系，推动更多科技成果在东胜区转化为现实生产力。

第一节　加快中试基地建设

依托蒙科聚（鄂尔多斯）创新驱动平台，加快科技成果高效转化应用，加强知识产权保护和运用，

建设概念验证、中试验证平台、中试公共服务平台，加快科技成果工程化、产品化进程。全面发挥伊泰煤基中试基地功能，加快高铝粉煤灰制备铝硅合金中试基地建设，提升固废资源化利用水平。深化与内蒙古大学、内蒙古工业大学等高校产学研合作，共同推进成果孵化、中试转化、产业应用，打通“研发—中试—产业”全链条。到2030年，力争打造2家科技成果转化中试基地。

第二节　健全成果转化支撑体系

统筹优化众创空间、孵化器、加速器、产业园区等创新载体布局，重点面向战略性新兴产业和未来产业打造专业型孵化体系。加快发展技术交易、科技金融、成果转化、绿色金融、信息服务等现代科技服务业，提升在新能源、新材料、绿色矿山、智慧矿山等领域的专业化服务能力。依托鄂尔多斯市科技资源，推动跨区域技术转移合作，打造鄂尔多斯技术转移成果产业化园区，积极承接国家重大科技项目研究成果在东胜开展应用研究和产业化。

第二十四章　强化企业创新主体地位

坚持以企业为核心抓手，聚焦重点产业发展需求，通过提升企业科技创新核心能力、攻坚关键核心技术、培育壮大创新型企业梯队等多重路径，全面激发企业创新内生动力，推动创新资源向企业集聚、创新政策向企业倾斜、创新成果向产业转化，为东胜区高质量发展筑牢企业创新根基。

第一节　实施一批关键核心技术攻关项目

支持国家羊绒制品工程技术研究中心和内蒙古伊泰集团有限公司企业研究开发中心等积极参与国家、自治区、市重点科研任务，申请国家级研发项目和自治区、市科技重大项目。围绕低碳能源、前沿材料、算力网络、生命与健康等领域，支持科技领军企业与高校、科研院所等组建创新联合体实施科技重大“揭榜挂帅”项目，攻克一批制约产业发展的关键核心技术难题，力争在热储能、智慧矿山、人工智能等领域取得一批重大原创成果。推广“创新积分制”，衔接用好市级成果转化引导资金。到2030年，在重点产业和未来产业等领域突破关键核心技术6项以上。

第二节　加快构建创新型企业梯队

接续实施“三清零”行动和“双倍增”计划，引导区属国有企业开展研发活动，支持各类企业平等享受研发费用税前加计扣除、基础研究税收优惠、固定资产加速折旧及高新技术企业税收优惠等政策。对研发投入大、创新能力强、产业带动作用显著的领军企业，在项目实施、平台建设等方面给予重点支持。实施高新技术企业树标提质和科技型中小企业梯次培育行动。开展科技领军企业培育行动，指导企业加强科技创新投入，鼓励企业牵头组建创新联合体、产学研联盟和新型研发机构，积极支持产业集群龙头企业设立“创新飞地”。支持高新技术企业和科技中小型企业发展，引进和培育一批科技领军企业、专精特新“小巨人”、产业链“链主”、瞪羚、独角兽等高成长性企业。持续完善创新型企业认定、评价与激励机制。强化科技领军企业与中小企业上下游协作配套，推动创新链与产业链深度融合。

第二十五章　构建产业科技创新生态

立足产业发展实际与创新发展需求，通过完善科技金融服务、健全制度保障体系，推动各类创新

要素深度融合、高效配置，构建开放协同、活力迸发的产业科技创新生态，为区域高质量发展提供生态支撑。

第一节　完善科技金融服务体系

全力推动国家可持续发展议程创新区建设，围绕创新生态全链条补弱项、锻长板，引导和促进银行业、证券业、保险业金融机构及创业投资等各类资本，创新金融产品，改进服务模式，搭建服务平台，发展科技信贷、科技保险、知识产权质押融资等专业化金融服务，为各发展阶段的科技企业提供融资支持和金融服务。加强与市级科技创新投资基金对接，探索科技创新由单一财力投入，向多元资金投入和其他创新要素共同投入转变，发挥市场决定性作用，不断创新激励机制，鼓励金融机构加大对科技创新支持力度，全面推动科技创新生态“补弱推强”。

第二节　健全科技创新制度保障体系

建立科技、财政、审计等部门常态化协同机制。培育创新文化，弘扬科学家、企业家和工匠精神，通过宣传优秀创新人物、典型创新案例，激发全社会创新创造活力。保持财政科技投入刚性增长，开展研发投入攻坚，细化投入目标与保障举措，确保R&D经费增速与全市持平，优化财政科技投入结构，重点向基础研究、关键核心技术攻关、科技成果转化等领域倾斜。推行“揭榜挂帅”“赛马制”等项目组织模式，赋予科研单位和科研人员更大的人财物支配权与技术路线决定权。

第三节　积极融入跨区域协同创新网络

积极融入呼包鄂国家自主创新区创建，强化与呼和浩特、包头在产业链配套、科研攻关、人才培养、科技成果转化等领域的协同联动，联合布局重大科研平台和产业技术创新中心，构建呼包鄂一体化的区域创新体系。深化与北京中关村合作，提升鄂尔多斯（北京）高新科创园发展能级，推动异地研发孵化、驻地成果转化、区域协同创新等工作。协助鄂尔多斯高新技术产业开发区全国百强进位。依托鄂尔多斯“人才科创飞地”布局，加强与北京、上海、粤港澳大湾区等科创区域合作，发挥“研发在飞地、生产在东胜”“孵化在飞地、场景在东胜”“引才在飞地、用才在东胜”的三元联动优势，探索在区外其他园区设立“科技成果转化飞地”，推动高端要素跨区域高效配置和科技成果本地转化落地。

第二十六章　塑造高质量人才队伍

要坚持党管人才原则，以建设人才友好型城市为总揽，深入实施“人才强区”战略，推动人才发展体制机制改革与产业转型升级深度融合，促进教育、科技、人才一体化部署，推动人才链、创新链、产业链、资金链深度融合，构建“如鸟归林、如鱼得水”的人才生态，为东胜高质量发展注入最持久、最强劲的动能。

第一节　完善人才梯度引育培养体系

深化“暖城做东 引才入胜”专项行动，强化高校引才工作站、“校园引才大使”作用，授权第三方专业机构开展市场化引才，主动承接清华、北大等高校在校大学生到东胜开展社会实践活动，为发展储备人才力量。实施柔性引智“云聚”计划，选聘海内外顶尖专家担任“东胜区政府特聘顾问”，对解决重

大技术难题的，实行“一事一议”重奖。建立编制“周转池”，保障重点领域、基层一线和民生事业的用编需求。升级“寻找城市合伙人”招商引智活动为“产业赋能加速器”，定期举办项目路演、精准对接会，聚焦产业链薄弱环节发布“城市机会清单”，吸引带团队、带技术、带项目的“合伙人”打包落地。实施重点产业人才攻坚行动。围绕产业基础新增长点，编制发布《东胜区重点产业人才开发目录》，与国内顶尖高校、科研院所通过项目合作、技术入股等方式，提前锁定和培育一批产业领军人才。深入实施“胜都聚才”工程，全力争取北大鄂尔多斯能源研究院等市级平台衍生项目和团队落户东胜，鼓励重点企业牵头组建创新联合体、制造业创新中心等创新平台。借鉴先进经验，构建“宝塔型”人才梯队培养模式，在人工智能、新材料等重点培育的未来产业，构建“塔尖（顶尖团队）—塔身（领军人才）—塔基（骨干人才）—塔座（青年人才）”四层人才梯队，对不同层级人才实施“滴灌式”精准培育。到2030年，人才总量突破10万人，力争引进和培育高端创新创业人才团队10个以上，引进硕博研究生及急需紧缺专业人才800名以上。

第二节　深化体制机制改革与人才集聚保障

围绕主导产业和重点领域紧缺人才需求，编制发布重点产业人才需求目录，常态化开展事业单位“绿色通道”引才工作。保障重点领域、基层一线和民生事业的用编需求，提升人才使用效能。加大人才投入力度，顺应形势、不断完善、修订人才政策，让政策和地区经济社会人才需求相衔接。对符合享受引进政策的积极落实政策。构建科学多元的人才评价体系，强化多元化人才激励。结合煤炭、装备制造、绒纺、服务业等主导优势产业，加大对产业工人的服务力度，在子女就学、家属就业、安家落户等方面予以支持，为人才生活和工作提供便利服务。

第二十七章　加大应用场景建设开放

坚持将应用场景作为科技创新成果转化的“试验场”，通过抓场景建设来抓科技创新成果转化，全力夯实场景开放基础设施支撑，全面扩展重点领域应用场景布局，创新体制机制保障，加大应用场景建设与开放力度，推动创新链与产业链深度融合，充分释放场景赋能高质量发展的乘数效应。

第一节　夯实场景开放的网络信息基础设施

加快电信行业发展，实施5G网络攻坚工程，统筹基站规划与建设，重点针对农村地区、工业园区、物流枢纽等薄弱区域，优化5G基站布局，推动农村地区5G信号连续覆盖，提升工业园区与物流枢纽5G网络速率，支撑智能制造、智慧物流等场景应用。同步推动5G与其他基础设施协同建设，将5G基站纳入城市公共设施统一管理。前瞻布局6G技术研发，联合通信企业、高校搭建6G试验平台，探索空天地一体化网络架构，为未来数字产业发展预留技术空间，逐步构建新一代信息网络体系。

第二节　完善场景开放的机制创新

建立以需求牵引为导向的创新应用机制，实施“场景出题、企业解题、政府助力”的协同创新模式，推动科技成果“揭榜挂帅”、应用常态化。探索应用场景动态管理机制，对创新项目实行全过程跟踪评估与滚动支持，吸引更多创新主体参与联合研发、应用测试和成果转化，构建具有东胜特色的创新应用新体系。

专栏11　科技创新重大项目

一、标志性产业科技创新平台建设项目

全力支持能创谷C区、鄂尔多斯实验室提档升级、新能源装备创新中心（鄂尔多斯）总部、碳中和技术创新中心、羊绒联合创新研究院、内蒙古自治区煤化工及新能源装置安全技术工程中心、鄂尔多斯大宗煤基固废综合利用研发中心等项目建设。

二、科技成果转化与中试验证平台建设项目

全力支持鄂尔多斯高新区科技成果转化基地、概念与中试验证平台、低空飞行器中试平台、特色医药研发试验基地建设。

三、应用场景引领带动项目

建设鄂尔多斯人工智能与数字安全产业基地、微生物治理生态修复技术推广应用基地、东胜区市民一码（卡）通大数据、“车路云一体化”和无人驾驶应用、零碳园区、清洁能源重卡运输走廊、智慧矿山、智慧街区、智慧商圈和沉浸式体验空间等典型场景项目。

四、区域创新联动项目

推动飞地科创园、呼包鄂协同创新平台、鄂尔多斯（北京）高新科创园等项目建设。

第七篇　深入实施以人为本的新型城镇化
在建设现代化人民城市上添新貌

以满足市民美好生活需要为核心，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第二十八章　优化全域空间布局

着力强化国土空间管控，盘活存量用地，优化空间布局与功能结构，构建多中心城市格局，促进产城深度融合，推动建成区内涵式发展。

第一节　提高城市用地利用效率

落实市国土空间规划东胜片区功能定位，优化重要基础设施、重大生产力和公共资源布局，合理规划人口、城市建设和产业发展。强化国土空间用途管制，加强耕地和永久基本农田保护，编制《矿区复垦土地利用专项规划》，管控生态保护红线、城镇开发边界。推动城市建成区存量空间优化和价值提升，优化土地供应结构，坚持“一减一控三增”用地调整核心策略，化解商业用地高库存的风险、补足公共服务和产业空间短板。强化公共服务、生活服务、产业服务等综合服务功能，探索开展存量土地转化，挖掘低效用地潜力，将闲置、低效商业服务业用地和未开发土地转换为公共服务等城市发展用地。将城区内闲置、废弃或效益低下的商业区、仓库区等改造为公共服务空间、科创孵化器、工业设计中心等，提升城市内涵式、集约化、品质化发展水平。协助市级修编东胜城镇开发边界内国土空间详细规划，组织编制旧城区部分片区专项规划、交通专题研究方案、城市休闲慢道规划。充分挖掘城市边角空间，因地制宜建设“口袋公园”。

第二节　优化城市空间结构

破解“单中心依赖”，强化多极支撑，构建“一区、两心、十字轴”城市空间结构。以铁东、铁西为核心打造中央活力区。打造金融广场商业中心和三台基滨水活力中心，通过“一区（中央活力区）+两心（商业/滨水中心）”的多中心结构，分散功能压力，形成互补协同的发展格局。强化轴线串联，提升空间效率，沿天骄路建设城市活力提升轴、沿鄂尔多斯街道建设功能提升轴，实现沿线资源整合，引导人口、产业、服务向轴线聚集，避免城市无序蔓延，形成“轴向发展、组团联动”的高效空间。回应居民需求，构建宜居单元，沿“一区、两心、十字轴”合理布局居住、商业、教育、医疗、文化等公共服务设施，推进“一刻钟便民生活圈”扩围升级，配建幼儿园、社区卫生服务站、养老驿站、菜市场、文化广场等设施，重点补齐老旧小区基础设施短板；深入推进完整社区建设，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，通过微改造提升社区服务温度，鼓励居民参与社区治理，增强归属感。到2030年“一区、两心、十字轴”城市空间结构基本形成，城市空间结构更加优化、功能分区更加明确。

第三节　推动产城融合发展

积极联动高新区建立“规划共商、设施共建、服务共享”合作模式，探索完善“高新区经济管理+行政区社会治理”协同机制，编制产城融合规划，提升高新区产城融合发展水平。在毗邻高新区的区域因地制宜建设产城融合单元，配套建设学校、医院等公共服务设施和餐饮、购物、休闲等生活服务设施，同时兼顾装备产业园区的配套需求，构建“15分钟产城生活圈”。完善产城交通联系条件，新建或改造连接主城区与重点产业园区的快速路，建设“30分钟通勤圈”，拓宽天骄路、鄂托克西街等现有主干道，研究增设潮汐车道，提高高峰时段通行性，加密产业园区内部路网，打通断头路，衔接公交站点与厂区。开通“园区—社区”直达公交，覆盖早晚上下班高峰。

第二十九章　建设宜居品质城市

加快完善市政基础设施，推进绿美城市建设，塑造城市特色风貌，强化数字赋能，增强城市安全韧性和治理能力，打造高效便捷、生态宜居、智慧韧性的现代化城市。

第一节　加快提升市政基础设施建设水平

以加快建设更便民高效的市政基础设施为重点，不断完善城市道路、交通、市政管网等设施布局与建设。全面推进城区道路维修，完成旧城区街路维修改造。科学规划布局公共停车设施，增加停车泊位、充电桩等便民交通设施。结合老旧小区改造、商业区扩建及公共空间腾退，新增公共停车场、增加城区停车位，加快推进新能源汽车充电基础设施配套建设。建立分时段分级停车场（位），优化停车收费体系。优化公交系统，完善公交设施，改造东胜站、铁西枢纽站为综合交通体。完善城区主次干道路网和配套设施，对拥堵路段进行微循环改造，贯通“断头路”、疏通“瓶颈路”、畅通“慢行路”、盘活“存量路”，简化隔离栏、隔离带设置，全面提升城市通透性和路网通行效率。科学规划铁西铁东互联通道，加强新旧城区路网衔接。在学校等重点区域周边预留道路提升空间。加快南转盘等地区交通畅通工程实施。推进城区市政供排水管网管廊建设，开展城镇生活污水收集处理设施更新改造和雨污分流管网建设。对老旧城区环卫设施进行升级改造，优化供热系统，改造供热管网，推进供热管网互联互通，确保供热质量安全稳定可靠。推进清洁能源供热，完成清洁供热管网建设。完善高新园企业周边供暖基础设施。

第二节　拓展城市绿色空间

完善城市生态网络，依托城市内河流、绿道等自然和人工景观要素，打造纵横交错的生态廊道，加大新增绿地建设面积，构建“城市公园—社区绿地—口袋公园”三级体系，持续完善市政道路绿化，建设和畅通可供市民休闲娱乐运动的城市绿道环线。加快推进滨水绿道、亲水平台、慢行系统、休憩设施建设，强化水系与城市的融合，打造水清岸绿、开放共享的活力水岸，带动鑫通片区、军属区、科教园区等片区生态环境改善，增加城市生态休闲空间，为市民提供更加宜居自然的生态环境。

第三节　建设安全韧性城市

把安全韧性理念融入城市规划、建设、治理全过程。按照“防洪”“排涝”一体规划设计的思路加快完善城市防洪排涝体系，统筹城市防洪和内涝治理，推进排水防涝设施建设。修复城市自然河道、湿地等，提升城市天然雨洪通道、蓄滞洪空间防洪排涝功能。加快推进建设海绵城市，将海绵城市理念全面融入城市规划建设管理，构建“源头减排、过程控制、系统治理”体系，重点推进“水—绿—城”协同，建设透水铺装、生物滞留设施、下沉绿地等，提升雨水蓄渗净用能力，完善监测与智慧管控平台，创新机制保障，加快核心城区水库泄洪通道与排水设施维修改造，提升城市内涝防范能力，“十五五”期间达到海绵城市建设目标要求，基本消除城市建成区内涝点。完善城市应急管理体系，强化城市公共安全基础设施建设，筑牢消防安全防线，健全人防工程与抗震设防设施。加强城市生命线系统韧性，常规开展燃气安全检查和风险排查，实施供水、供电、通信等关键设施智能化改造。

第四节　构建智慧城市新范式

深入推进东胜区新型智慧城市建设，促进全域数字化转型。夯实政务数字基础设施，提高政务云网支撑能力，完成政务云密码应用建设，完善网络安全和数据安全支撑体系。深化数智赋能数字政府，构建政务数据资源共享体系，完成数据治理和基础数据库建设，释放数据要素价值。推进跨部门协同应用建设，实现政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”和政府运行“一网协同”，深化人工智能、大模型等技术应用。

第五节　塑造独具魅力的现代城市风貌

实施城市色彩规划，建立以高原自然色系为基调的城市主色调体系。对东胜西站、主要高速公路出入口等城市门户节点进行综合环境整治与景观提升，打造展示城市形象的第一窗口。精心设计城市轴线、广场、公园等公共空间，融入文化、生态、科技元素，增加艺术小品和互动设施，建成市民休闲娱乐、举办公共活动的魅力客厅。加强城市天际线、街道界面、建筑高度、建筑风格等要素的规划引导，塑造协调统一的城市风貌。严格控制光污染，营造宜居宜业的夜间光环境。加强对城市重点发展方向的建筑高度和体量管控。

第六节　提高城市治理现代化水平

以提升城市治理效能和群众幸福感为核心，锚定精细化、智慧化、法治化方向，将绿化管理、停车秩序、道路养护等具体工作深度融入社区治理及未来社区建设，以未来社区为引领，推动治理资源下沉、服务精准落地，实现服务供给、日常监管、违规处罚全链条协同联动，构建共建共治共享的治理新格局。完善城市精细化治理标准，制定精细化治理导则。建立老旧街区、城乡结合部、背街小巷、农贸市场等薄弱区域环

境整治常态化机制。严格城市空间管理，加大小微公共空间改造力度，规范城市小品、城市家具、摆摊设点、垃圾中转站、户外广告设置。加快基础设施智能化改造，促进大数据、物联网、人工智能等技术与城市治理融合，提升城市智慧化管理水平。提升城管执法法治化、智能化水平，打造人民满意的城管队伍。

第三十章　实施城市更新行动

强化城市更新顶层设计，健全城市更新机制，精准施策、高质量推进老旧小区改造，注重文化传承与功能升级，打造宜居宜业新空间。

第一节　加强城市更新顶层设计

健全城市更新工作机制，成立政府主要领导任组长，多部门协同的城市更新工作专班。立足国家、自治区政策导向与东胜区发展实际，坚持“以人为本、保护优先、可持续发展、公众参与”原则，综合考虑城市建设实际，高起点高水平编制城市更新规划。全面开展城市体检评估，系统诊断城市发展中存在的突出问题，为城市更新提供精准问题导向和需求依据。制定实施城市提质升级规划实施方案，建立完善专项规划、片区策划、项目计划的规划实施体系。制定重点片区更新改造项目实施方案，明确项目的更新方式、设计方案、资金测算和运营模式，分类有序实施赛台吉（三台基）片区、新建（C-02-12、C-02-18）片区等城市更新项目。

第二节　高质量实施城市更新

支持企业盘活存量资产，推动土地混合开发、空间复合利用。开展闲置楼宇盘活专项行动，推动闲置办公楼、商住楼等高效利用。稳步推进老旧小区、城中村改造工程，支持符合条件的危旧房原拆原建，推动既有建筑加装电梯，实施老旧小区自主更新改造项目。强化老旧小区、城中村安全治理，开展乱拉电线网线等飞线治理专项行动，规范线路敷设，清理废弃线缆，消除安全隐患，同步完善配套线路收纳设施，提升居住环境安全性与整洁度。提升背街小巷环境卫生、基础设施、绿化美化、路街秩序。开展城市市政设施普查，持续更新改造材质落后、存在安全隐患的老旧管网。升级老旧小区配套商业设施建设标准。加强对老旧小区、老旧街区软硬件改造、新功能和新业态植入，保留地域文化元素，增设服务设施，建设口袋公园、邻里中心，打造“老城区+新功能”的宜居社区、宜业城市新空间。加快推动城中村改造，做好历史文化风貌保护前期工作，统筹实施住房改造、管网更新、道路硬化和环境设施建设，完善停车、充电、消防等配套设施，增设便民服务设施，全面提升居住品质。高品质推动赛台吉（三台基）片区改造提升，建设成为城市新地标。加快老旧小区电梯更新。

第三十一章　推动住房高质量发展

系统推进住房领域高质量发展，打造高品质“好房子”，提升物业服务水平，增加保障性住房供给，构建租购并举的住房体系，切实提升居民居住品质和满意度。

第一节　推动房地产稳步发展

实施房屋品质提升工程。以“绿色、低碳、智能、安全”理念打造高品质房地产项目，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。规范发展住房租赁市场，推动实现公共服务租购同权。推行房票安置政策。落实

东胜区人民政府公报

高品质住宅小区标准和实施导则，引导房地产项目提升住宅规划、设计、质量和物业服务品质。健全房屋全生命周期安全管理制度，压实房屋使用安全主体责任和监管责任。逐步推广装配式建筑，提高新建住房建筑节能标准。强化科技赋能，面向高品质居住需求，加快建设数字家庭，结合完整社区建设，发展智慧住宅小区。完善住房从规划设计、施工建设到竣工验收、交付使用的全过程质量监管体系。严格落实建设单位工程质量首要责任，建立住房质量评价体系和信用管理体系。严格落实新建住宅项目配套设施与主体工程“同步规划、同步建设、同步交付”制度，打造“东胜好房子”品牌。稳妥推进房地产遗留问题解决，实施房地产去库存攻坚战，推动遗留问题房地产项目完工交付，盘活城市存量资源潜力，切实保障购房群众合法权益。力争“十五五”期间所有新建房地产项目全部建成高品质住房。

第二节　实施物业服务质量提升行动

推进物业服务企业分级分类管理和信用管理，推行“菜单式”服务，促进物业服务质价相符。推广社区集体经济物业服务模式，打造一批专业化物业企业。健全物业管理规章制度和服务标准体系，明确服务内容、收费标准、责任边界，推动服务流程标准化、操作规范化，打造高效便捷、暖心贴心的物业服务模式，切实增强居民居住舒适度与满意度。推动物业管理与基层社会治理深度融合，鼓励品牌化、规模化物业服务企业发展。

第三节　增加保障性住房供给

积极发挥高质量保障性住房供给在吸引人才、增加人口、促进灵活就业创业中的重要作用，加快构建起多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障新格局，把东胜建设为“生活的天堂、创业的牧场”。大力增加保障性租赁住房供给，有效盘活存量资源，通过收购、改建、转化等方式，将符合条件的老旧小区闲置住房、商业办公用房，以及房地产领域遗留问题形成的空置低效房源，规范转化为保障性租赁住房，适当增加青年公寓、刚需住房占比，满足新市民、青年人等群体的阶段性住房需求。在产业园区等需求集中区域，稳妥有序推进新建保障性租赁住房，优化职住平衡。

专栏12　城市建设领域重点项目

一、城市新建道路及配套管网建设项目

新建磊扬世纪城南西北规划路、伊金霍洛街下穿包神铁路、世纪大道（机场高速—东康西线）等路段，新建公园路（景观大街—和顺街）、昌盛环路（昌盛环路现状路-民族街）道路及配套管网工程。

二、道路改扩建和维修重点项目

改扩建松林三路、林荫路、新园住宅西规划路、碾盘梁环路、哈日南路等路段。实施旧城区五街五路维修改造工程。

三、新建停车场项目

建设鄂尔多斯市东胜区新能源汽车充电基础设施配套建设项目、城市级智慧停车场项目。

四、管网管廊新建和改造项目

实施市政给水管网工程、东胜区老旧管网更新改造工程、教育园区配水厂工程等管网工程；新建城市生命线项目、再生水管网建设项目、清洁供热管网项目等。

五、道路绿化重点项目

新建市政道路绿化、绿化养护及补植补种、能创谷周边配套设施建设等项目。

六、韧性城市建设重点项目

实施鄂尔多斯市核心城区水库泄洪通道与排水设施维修改造工程

七、智慧城市重点项目

实施东胜区新型智慧城市建设项目。智慧水务、市民一码（卡）通大数据应用项目、污水系统智慧水务建设工程、能源数智监管运营平台等项目。

八、城市更新项目

实施老旧小区改造、住宅小区遗留问题整治改造、老旧小区电梯更新等项目。

实施赛台吉（三台基）片区、新建片区（C-02-12、C-02-18）等老城区城市更新项目。

第八篇　构建现代化基础设施
夯实支撑长远发展的强基石

聚焦“通脉络、强保障、赋新能、守底线”，系统推进综合交通、能源通道、新型基础设施、安全基础设施建设，提高全区枢纽能级与基础设施现代化水平，为高质量发展筑牢基础支撑。

第三十二章　打造综合立体交通网络

围绕构建内外联通、城乡覆盖、立体多元的综合交通体系，强化跨区域骨干通道建设，加强与高新区的路网联系，推进高铁站及配套设施升级，提升城市公共交通服务能级，布局低空基础设施，全面提升交通通达性与枢纽承载力。

第一节　强化区域骨干通道建设

重点推进关键通道建设与既有线路优化，构建内外联通、货畅其流的区域交通格局。配合推动包鄂高铁建设，强化与包头、榆林等周边能源城市的快速联系，缩短跨区域通勤时间，助力呼包鄂榆城市群一体化发展。配合推动S27呼和浩特—鄂尔多斯高速公路、包鄂高速铁路、柴登图克公路等通道建设。推进东胜东至台格庙段交通工程建设，提升煤炭外运通道的运输能力与效率，完善区域煤运通道集疏运体系，保障能源产业稳定发展。推进210国道连接线（潮冯线）升级改造工程。优化包神铁路城区段线位布局，推进线路调整和防护设施升级，减少铁路运营对城市生活区的噪声、交通干扰，改善沿线居民生活环境，实现产业通道与城市生活和谐共生。

第二节　积极配合推进东胜北高铁站建设

按照高起点规划、高标准建设、高效能配套原则，配合推进东胜北高铁站规划建设。在站场设计中力争预留充足的配套设施空间，配置游客服务中心、商业服务设施、交通换乘等功能区域，满足未来客流增长与多元化服务需求。加强高铁站与城市生活区、羊绒产业园区、铜川汽车博览园等主要产业聚集区的交通联络线规划，规划建设直达公交线路、快速接驳道路，实现“站城一体”无缝衔接。同步谋划高铁经济区发展，围绕高铁站布局商务办公、文旅服务、现代物流等产业业态，依托交通枢纽优势吸引要素集聚，将东胜北站打造为集交通集散、产业带动、城市形象展示于一体的复合型节点。

第三节　提升城市交通服务能级

构建多层次公共交通网络，规划建设BRT等中运量公交线路，重点强化东胜片区与康阿片区的快速通勤联系，缩短跨片区出行时间。优化现有公交线网，推动城乡公交一体化发展，重点加密产业园区、鄂尔多斯野生动物园、九城宫滑雪场等旅游景区及新建居民区的公交覆盖。推进智慧公交系统建设，实现实时公交查询、智能调度、电子支付全覆盖，提升公交运营效率与乘客体验。在城市核心商圈、老旧小区周边新建智慧停车场、立体停车库，利用数字化管理手段提高停车资源利用率。加快人行天桥、城市绿道及自行车专用道建设。推广车路协同系统和智能网联汽车应用，打造智能交通各类场景。

第四节　布局建设低空基础设施

抢抓鄂尔多斯市低空经济发展机遇，结合城市功能布局，在医院、工业园区、物流园区等重点区域，因地制宜布局无人机起降设施，明确起降点建设标准与运营管理规范。主动对接全市低空飞行服务管理平台建设，做好低空飞行数据接入、航线申报衔接工作，实现与全市低空交通管理体系的协同联动。通过低空基础设施布局，为低空旅游、低空配送、应急救援等业态发展提供硬件支撑，助力低空经济生态构建，丰富综合交通网络维度。

第三十三章　完善能源输送大通道体系

聚焦“拓展外送、优化内网、强化保障”为方向，规划建设特高压外送通道，推进智能电网升级与油气管道互联互通，构建源网荷储协同的电力输送体系与多通道互补的油气供应格局，全面提升能源输送效率与安全保障能力。

第一节　拓展特高压外送通道

按照国家、自治区和市统一规划，结合华中、华东等地区对电力需求的迫切性，规划以东胜为起点，送电至华中、华东等地的特高压外送通道，按照多能互补原则，高比例输送可再生能源绿色电力，新建区内电力输送通道，进一步提高自用新能源消纳比例。“十五五”期间，全力配合建设达拉特旗、杭锦旗蒙西至京津冀、中东部电力外送通道配套电源项目，达拉特旗、杭锦旗库布齐沙漠新能源基地外送通道项目。推进通道配套电源整合，统筹风光新能源基地、火电调峰电站与储能项目布局，构建源网荷储协同的电力输送体系，确保外送电力的稳定性与可持续性。通过特高压通道建设，将东胜区打造为蒙西地区重要的跨区域能源输出枢纽，助力国家能源供应安全与区域能源结构优化。

第二节　推进智能电网建设

科学布局储能与可调节电源接入点，重点在新能源基地、产业园区、城市核心区规划储能项目，引入燃气调峰电站、虚拟电厂等可调节电源，形成分布式、集中式互补的储能格局。协调优化高低压配电网结构，推进老旧配电线路升级改造，强化110kV、220kV变电站与配网的衔接。探索建设微电网、智能微电站，实现工业园区、大型社区能源就地生产，就地消纳与余电上网，提升能源利用效率。推动电网数字化转型，引入大数据、人工智能技术，搭建电网智能调度平台，实现对电源、负荷、储能的实时监控与动态调节，拓展电网调节与存储能力。积极争取农网改造，协助建立农网长效管护机制。

第三节　推动油气管道扩容与互联互通

推进油气输送通道扩容升级与网络互联，加快鄂尔多斯—东胜天然气管道复线建设，优化线路走向，提升天然气年输送能力，缓解现有管道输送压力。强化与陕京线、蒙西管道等国家级、区域级主干管网的互联互通，在关键节点建设管道联络线与分输站，构建双气源保底、多通道互补的供气格局。同步完善油气管道配套设施，升级管道智能监控系统，提升管道运营安全性与调度效率。加强与上游气源企业、下游用气单位的协同联动，建立天然气供需应急保障机制，确保民生用气、工业用气稳定供应。

第三十四章　推进水资源开源节流

以“开源扩容、节流增效、系统治理”为核心，健全水资源配置体系，提升防洪抗旱能力，强化水资源节约集约利用，用活用水权交易机制，完善节水监管与激励制度，构建“四水四定”约束下的水资源保障体系。

第一节　健全水资源配置体系

加强备用水源建设，积极与周边旗县水源联通。加快黄河供水工程、地下水供水工程等水源工程互联互通。积极争取增加黄河引调水指标，并进一步延伸供水管网。加快农村饮水安全巩固提升工程建设，推动实现城镇和乡村供水管网联通。推动区内水网与周边区域水网连通，改造市政给水管网，提升全区供水保障能力和抗风险能力。整体谋划疏干水综合利用工程，加大疏干水综合利用力度，实施疏干水管网联通工程，加强疏干水综合利用管网的统一配置和调度。鼓励和引导采矿企业使用矿山地质环境治理恢复基金开展疏干水处理和供应项目建设，并获得合理回报，提高采矿企业积极性。在疏干水产生量较大的地区探索引入社会资本，提升疏干水利用效率和效益。积极争取其他旗区疏干水管网向东胜地区延伸。探索矿区复垦区雨水资源综合利用体系建设。统筹考虑农业发展情况以及水资源禀赋条件，加强灌溉水源工程建设，不断提高灌溉保障能力。

第二节　提升防洪抗旱能力

统筹推进中小河流综合治理与山洪沟系统治理。针对东部丘陵沟壑区洪涝频发、西部沙地延伸区防洪能力不足的问题，重点提升罕台川、张家沟、碾盘梁沟、酸刺沟和鄂勒斯太沟等河道薄弱段防洪标准。同步推进阿布亥沟等河道的全线达标建设，构建连续闭合的防洪工程体系。针对山洪沟治理滞后问题，以护岸工程为主，沟道疏浚和排洪渠相结合等工程措施，强化沿岸居民区、工矿企业及交通设施的防护。坚持“工程与非工程措施并重”，以智慧水利建设为引领，强化监测预警、信息共享和智能决策能力，推动水旱灾害防御向数字化、网络化、智能化转型。继续整合、完善雨情、水情、工情、水质、视频等多源数据，构建水利数据资源池，实现“一数一源、数据共享”。通过坝坡修整、增加放水设施、安全监测等措施，提升淤地坝工程运行水平。重点推进防洪排涝设施一体化建设，优化雨洪调蓄系统，新建抗旱应急水源工程，在工业园区配套建设雨水调蓄池群，形成“防洪抗旱一张网”协同防控格局。

第三节　加强流域水资源节约集约利用

把水资源作为东胜区经济社会发展的战略资源，全面贯彻“四水四定”原则，落实水资源消耗总量和强度双控，在规划编制、政策制定、城市建设、项目立项、生态治理、矿山地质环境治理等工作中，严格水资源论证，坚决抑制不合理用水需求，把规划水资源论证审批意见作为规划审批、项目布局的重要依据。健全多水源统一科学配置体系，按照“优先使用外调水、扩大使用非常规水、预留储备本地水”的思路进行水源配置，建立多水源联合调度预案。进一步推进科学配水、优水优用、分质供水，通过优化管理、置换水源等形式，将地下水、地表水优先保障城乡居民生活用水，工业生产用水优先配置再生水、疏干水等非常规水源，逐步置换使用地表水的工业用

东胜区人民政府公报

水。推动工业领域节水改造，开展节水型、节水标杆、水效领跑者三级水效引领。加强工业废水循环利用，协同推进高新区供排水、水处理及循环利用设施建设。加强城镇管网漏损控制，加快城镇生活供水设施建设与老旧管网改造。推进节水型社会、节水型单位、节水型学校、节水型机关创建，巩固县域节水型社会达标建设成果。推广农业节水灌溉技术，推行井电双控、以电折水，全面推动农村集中供水按方计量收费。减少农业灌溉使用地下水资源比例，提升疏干水、再生水用于农业灌溉的比例。

第四节　用活用好用水权交易机制

争取新增分配用水指标，提升水资源储备能力。主动投入用水权交易资金，购买周边旗区结余新鲜水和非常规水用水权，积极开展“拦沙换水”相关工程建设，争取新增分配黄河用水指标。加强与相关单位沟通，努力争取新增南水北调西线工程用水指标，积极争取跨盟市水权转让水指标。主动开展用水权市场化交易，提升水资源储备调节能力。常态化盘活存量水指标，对工业项目进行水耗评估，梳理并调整已配置但闲置的水指标，优先配置给急需用水项目，实现节水降耗与用水保障水平双提升。遵循优水优用、效益优先的原则，将购买的疏干水、再生水用水权就近配置给有需求的用水企业。持续探索“合同节水”+“用水权交易”，将企业投资节约的水资源就近转让给有需求的用水户。通过用水权交易的方式，实施水源置换策略，逐步提升疏干水的利用率，并确保置换出的常规水优先用于生活供水保障。

第五节　健全节水激励与监管制度体系

实施全领域节水监管，工业领域严格执行高耗水行业准入标准，新建项目必须进行节水论证，完善配套节水设施，开展节水领域设备更新改造，“十五五”期间洗选煤厂符合黄河流域工业用水定额要求，达到煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平；农业领域推广喷灌、滴灌等高效节水技术，发展农业高效节水灌溉，加强智能节水灌溉技术推广应用，选育推广低耗水、高耐旱农作物，降低农业耗水量，促进农业用水精细化管理；生活领域加强供水管网维修改造，推广普及节水型器具，开展公共机构节水技术改造，控制高耗水服务业用水，完善农村集中供水和节水配套设施。完善节水激励机制，对节水成效显著、再生水利用比例高于规定的工业企业给予奖励。将节水教育纳入中小学课程，每年开展“世界水日”主题宣传，推动全社会形成节水共识。

东胜区人民政府公报

专栏13　现代化基础设施体系建设工程

一、交通通道项目

跨区域骨干通道项目：包鄂高铁（东胜段）建设、S27呼和浩特—鄂尔多斯高速公路（东胜段）建设、东胜东至台格庙段交通工程。

铁路优化与枢纽项目：包神铁路城区段线位调整及防护设施升级、东胜北高铁站建设及配套交通联络线工程、东胜西站提升及片区开发项目。

城乡公路网络项目：东胜世纪大道项目，东胜区东康西线与环城公路连接线工程，东胜环城公路与东康快速路互通项目，东胜环城公路与机场高速互通项目，东胜区板素壕至达汉壕公路，东胜区添漫梁至冯家渠公路建设、海子湾至漫赖公路建设、X637至宝贝沟社通村公路建设、C044郭家塔—酸刺沟公路升级改造、铜川镇矿区公路改线。

城市交通提升项目：BRT等中运量公交线路建设、智慧公交系统建设、城市核心商圈及老旧小区周边智慧停车场、立体停车库建设。

低空基础设施项目：医院、工业园区、物流园区等重点区域无人机起降设施布局，配套制定建设标准与运营管理规范。

二、能源通道项目

特高压与电力外送工程：推动规划并实施以东胜为起点，送电至华中、华东等地的特高压外送通道建设，风光新能源基地配套调峰与储能一体化项目建设。配合建设达拉特旗、杭锦旗蒙西至京津冀、中东部电力外送通道配套电源项目，以及达拉特旗、杭锦旗库布齐沙漠新能源基地外送通道项目实施。

智能电网配套工程：实施劲松（万利）220千伏变电站项目建设、110kV、220kV变电站与配网衔接优化及老旧配电线路升级改造。开展装备制造工业园区电力配网设施建设及改造项目建设。支持国网蒙东电力鄂尔多斯特高压运检基地项目。

油气输送通道工程：鄂尔多斯—东胜天然气管道复线建设、与陕京线、蒙西管道等主干管网互联互通工程建设，油气管道智能监控系统升级。

三、水利基础设施项目

中小河流治理工程：实施罕台川河道治理项目。

重点山洪沟治理工程：实施酸刺沟上游段、鄂勒斯太沟、碾盘梁沟上游段、水头沟、罕台镇查干村张家沟、三台基川上游等河道治理工程。

市区水网协同建设—水资源配置工程：实施东胜区西部矿井水综合利用水网连通及节水改造工程、供水泵站双回路电源项目。

农村牧区供水高质量发展工程：东胜区农村供水保障项目（城市供水管网延伸、农村小型集中供水）。

数字孪生水利建设工程：实施东胜区数字孪生水利工程建设项目。

第九篇　持续增进民生福祉
在扎实推进共同富裕上赢得新业绩

深入践行以人民为中心的发展思想，坚持投资于物与投资于人紧密结合，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，公共财政支出优先服务保障民生，聚焦群众急难愁盼，着力提供更高水平公共服务，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及、优质，让更多人民群众共享发展成果。

第三十五章　促进高质量充分就业

立足就业是最大的民生，积极拓宽就业创业渠道，加快健全公共服务体系，大力提升就业质量，强化政策协同、优化服务供给、夯实权益保障，推动实现更充分、更高质量的就业。

第一节　促进多渠道就业创业

深入实施就业优先战略，实行就业影响评估机制，在政策制定、项目确定、产业布局等方面同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。推动产业与就业协同发展，大力发展吸纳就业能力强的产业和企业。加强企业用工指导，鼓励为重点企业配备人力资源社会保障专员，引导企业更好履行稳岗扩岗社会责任。组织公共就业服务机构、经营性人力资源服务机构、行业协会等，加密“小而美”“专而精”的招聘活动举办频次，运用信息技术手段实现精准推送。完善重点群体就业支持体系，拓展高校毕业生等青年就业成才渠道，做好退役军人就业服务保障，拓宽农村劳动力就业增收空间，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，支持和规范发展新就业形态。支持重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业拓展吸纳就业能力，创造更多就业岗位。扩大公益性岗位供给，围绕数字经济、智能制造、现代服务、绿色低碳等领域积极培育新职业新岗位，完善新就业形态扶持措施。在农业农村和重点工程领域推广实施以工代赈。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，推动创业带动就业。加快打造零工市场，提高零工市场整体服务水平。

第二节　健全就业创业公共服务体系

依托服务大厅、就业服务站等服务载体，综合运用官网官微等各类媒体平台，深入开展就业创业、劳动用工法律法规和政策宣传、咨询和解读。统筹规划建设就业服务站，为劳动者和企业免费提供便捷的政策咨询、职业介绍、用工对接等综合服务。加快人力资源信息共享平台建设，逐步实现就业创业各项业务线上办理。广泛搜集就业岗位，加大招聘活动组织频次。推进“人工智能+就业”应用，完善“暖城就业”“东胜就业”等各类线上平台功能，推动就业服务从“人找服务”向“服务找人”转变。健全就业需求调查和失业监测预警机制，防范化解规模性失业风险。着力提升劳动者就业权益保障水平，规范劳务派遣行为，整治欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象，完善规模性失业风险应急防控预案。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，强化劳动执法，建立完善监察仲裁一口受理工作机制，逐步实行“要素式”办案。充分发挥创业担保贷款资金作用，实现符合条件的创业者创业担保贷款获得率100%。完善就业影响评估和监测预警。

第三节　积极提高就业质量

大力吸引高层次人才到东胜区就业，全面落实“人才强区20条”措施，加快人才政策迭代更新，持续开展“暖城做东·引才入胜”“引雁归巢”“胜都聚才”等品牌招才引智工程，选树更多自治区草原英才、青年创新创业人才、自治区突出贡献专家、胜都英才。最大限度发挥引才平台功能，搭建企业与高校联系的“直通车”。不断创新引才模式，强化数字赋能，推进建设人才信息服务管理系统，开发“人才东胜”微信小程序等线上平台，探索岗位发布、组织对接、面试洽谈等“一站式”在线服务。促进人力资源供需匹配，推进职业技能终身培训，推广订单式职业技能培训、“互联网+培训”等模式。加强公共实

训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设培训中心、技能工作室，发展普惠性职业技能培训产业。分级分类组织开展职业技能大赛活动。

第三十六章　建设西部教育强区

锚定加快建设西部教育强区目标任务，加快健全基础教育资源统筹调配机制，统筹推进学前教育、义务教育、普通高中教育、职业教育、高等教育全学段扩容提质，全面深化教育领域综合改革，为东胜区经济社会高质量发展夯实人才支撑、提供智力保障。

第一节　健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制

深入实施基础教育扩优提质工程，探索逐步扩大免费教育范围，探索逐步实行12年免费教育。建立基础教育各学段学龄人口变化监测预警制度，根据人口发展趋势和区域分布特点，优化中小学布局，统筹推动完全中学新建、高级中学新建等重点项目建设，通过在普通学校增设特教部（或特教班）、加大资源教室建设等多种方式相结合保障特殊教育学位供给。扩大高新区周边城镇基础教育资源供给，覆盖产业工人与周边居民就学需求。提高教育公共服务质量和水平，提升普惠性、可及性、便捷性，加强近期和中长期教育资源统筹配置。打通使用各学段教育资源，加强跨学段动态调整和余缺调配。

第二节　全面深化教育领域综合改革

实施新时代立德树人工程，坚持党对新时代教育事业的全面领导和社会主义办学方向，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚守为党育人、为国育才使命，全面推进思政教育、体育教育、科学教育、美育教育、劳动教育及心理健康教育。融入大中小学思政课一体化建设，打造“行走的思政课堂”品牌。构建小初高贯通式培养体系。将科学教育纳入学校办学质量评价体系。统筹推进“双减”和教育质量提升。发挥好学校教育主阵地作用，深化课堂教学改革，实施东胜“新生态好课堂”建设工程。提高课后服务质量，积极引导家长以科学的方式参与孩子教育，构建家庭、学校、社会三位一体的教育网络，加强家校社医协同育人“教联体”建设。深化教育领域综合评价改革，提高学校综合治理水平。加快教育数字化转型，推进“以课堂为中心”的智慧校园建设，逐步实现中小学智能通识教育全覆盖。实施新时代教师队伍建设攻坚工程，加强研究型教师、智慧型班主任、领航型校园长、专家型教研员及多能型教育管理干部“五支队伍”建设，大力弘扬教育家精神，培养“东胜教育大先生”，助推东胜教育高质量发展。规范民办教育发展，鼓励社会力量投资兴办高品质民办学校。优化终身学习公共服务，发挥图书馆、博物馆、文化馆等服务功能，支持社会组织、社区开展学习服务。

第三节　持续推进学前教育普及普惠

全面建成与区域经济社会发展水平相适应、覆盖城乡、布局合理、公益普惠、智慧引领、质量卓越的学前教育公共服务体系。深入推动学前教育从“普及普惠”向“优质普惠”战略转型，健全幼儿园“星级评定”机制，打造国家级特色幼儿园，力争2027年通过国家学前教育普及普惠区认定。通过回购、改扩建等方式稳步增加公办幼儿园学位供给，推动公办幼儿园社区和镇全覆盖，健全年检评估与动态监管机制，对生源减少、运营困难的民办幼儿园实行分类指导与重点监管，引导民办幼儿园有序退出，

到2030年，力争实现公办幼儿园在园幼儿占比达到90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到93%以上，学前三年毛入园率稳定在99.95%以上。

第四节　推动义务教育优质均衡发展向更高水平迈进

巩固扩大“集团化办学”成果，筹划成立伊克昭中学、第八小学教育集团、满世教育集团和衡水教育集团，支持教育集团通过引领、资源共享等方式提升小规模学校办学质量，鼓励集团内学校在课程建设、师资培训等方面协同发展，争取2029年实现义务教育阶段集团化办学覆盖率超过60%。促进学校优秀领导人员、骨干教师和新招引的教育人才统筹调配、交流轮岗，重点向薄弱学校流动，加强义务教育学校标准化建设，不断扩大优质教育资源覆盖面，全面办好老百姓家门口的每所学校。落实学生体质强健计划，落实美育浸润行动、劳动习惯养成计划，开好综合实践活动课程。加强新时代中小学科学教育工作，有序推进小班化教学，全面消除大班额。坚持零门槛、无条件、全纳入的入学政策，实现适龄儿童少年入学率达到100%、初中三年巩固率保持在99%以上。拓展与华东师范大学合作办学深度与广度，推进“九年一贯制”校区筹建工作。建设区属十五年一贯制特殊教育学校。健全留守儿童、残疾儿童关爱体系和工作机制，健全控辍保学常态化机制，提高随班就读和送教上门工作水平，确保残疾少儿安置率保持在95%以上。

第五节　扩大优质普通高中教育资源供给

落实县域普通高中振兴行动，推动鄂尔多斯衡水实验中学创建为自治区优质普通高中，推动区内普通高中全部建成优质高中，同步优化班容量配置，严格控制超大规模班级，合理划定班额标准，保障教学互动效率与个性化辅导质量，为学生成长营造优质课堂环境。加大与鄂尔多斯市第一中学的合作力度，通过组织市一中东胜校区部分教师赴市一中本部跟岗培训、轮训提升教师队伍素质，通过输送优等生到市一中游学培养等策略吸引更多优质生源，持续巩固深化与华中师大交流合作。

第六节　促进职业教育产教融合发展

依托“一本三专”，大力发展职业教育，提升职业学校办学能力。抓住鄂尔多斯市实施中等职业教育提质培优行动计划契机，巩固提高中等职业教育发展水平。引导蒙艺职业高中向“以职为主、职普融通”的综合性办学方向发展，加强与高等职业学校衔接培养。鼓励巴音孟克投资集团、鄂绒集团等企业举办区属中等、高等职业教育学校，优化专业设置主方向，满足新能源装备制造业、采矿业、绒纺业等特色优势产业发展需求。支持内蒙古民族幼儿师范高等专科学校加快推进师范类职业本科院校申报。支持高新区办好市域产教融合体，加强实训基地建设。加大对托育、养老等紧缺专业技术人才的培养，有效满足“一老一小”需求。优化职业教育发展环境，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，推行现代学徒制和“1+X”证书制度。

第三十七章　建设西部医疗健康强区

大力提升医疗健康服务能级，秉持大健康理念，以“治未病”为核心，推动健康服务从疾病治疗向预防保健转变，争取设立国家区域医疗中心，筑牢西部一流基层医疗服务体系根基，夯实优质医院骨干支撑功能，强化医疗卫生人才保障。深入推进全民健身战略，完善健身场地设施，丰富全民健身活动，推动体育强区建设与医疗健康深度融合，全面提升区域医疗健康供给质量和服务可及性。

第一节　争取设立国家区域医疗中心

利用好与中国医学科学院北京协和医院、首都医科大学附属北京安贞医院、清华大学第一附属医院等建立医疗联合体的基础，主动出击对接输出医院，选择综合实力较强、专科特色突出、管理水平较高的区属医院作为依托医院，确保具备与输出医院合作的基础条件和承接能力，探索成为国家级医院附属医院的途径。授权输出医院统筹调度依托医院人、财、物等相关资源，尽快达到国家区域医疗中心设置标准。加大对领先学科、重点专科、科研项目等的配套支持，打造若干有特色的国家级、自治区级临床重点专科。加快卒中、胸痛、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等五大中心建设，提升急危重症救治能力。

第二节　打造西部一流基层医疗服务体系

实施医疗卫生强基工程，提升基层卫生服务机构能力。推动以紧密型方式为载体，以市中心医院东胜部三甲综合医院技术为引领、以人民医院综合医疗为主体、以所辖属地二级以上综合医院为补充、以各社区卫生服务中心、镇卫生院为救治网组建起的紧密型城市医疗集团。在高新区布局一所二级综合医院，新建标准化社区卫生服务中心，打造“15分钟便民就医圈”。鼓励人民医院通过医联体、专科联盟、远程医疗协作等模式与三级医疗机构加强合作，建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗新秩序。构建“互联网+远程诊疗模式”，推广二级以上医疗机构医生对基层医疗卫生机构病人开展远程诊疗服务协同门诊模式，使群众在“家门口”享受到更高质量的医疗卫生服务。构建区域智能共享药房，搭建“一屏打开，全网互通”的药品查询与购买一体化平台，实现群众精准寻药、便捷购药，促进“公立+民营”、社会药房的协同发展。抓好爱国卫生运动，提高人均预期寿命和健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，引进智能公卫应用。促进医防融合发展，推进医疗机构和疾控中心的深度协作，完善网格化的基层疾病预防控制网络，成立医疗大健康集团，在各镇（街道）以及社区卫生服务中心、镇卫生院打造“健康小屋”，对孕产妇、婴幼儿、中老年等重点人群开展重大慢性病的早期筛查和早期干预，实现“健康问题提前管，小病发现在社区”的家门口健康服务模式。加强心理健康和精神卫生服务，成立由社会投资的治疗孤独症儿童康复中心，在全区学校中推广开展心理健康建设项目。

第三节　加强优质医院建设

支持人民医院立足二级甲等综合医院基础，争取晋升为三级医院，设立质子中心，新建睡眠中心、鼻炎治疗中心、阿尔兹海默症诊疗中心，扎实推进常见病、多发病医疗服务能力建设，着力增强耳鼻喉科、口腔科、康复科等领先重点学科能力。支持妇幼保健医院晋级为三级医院，加快推动市中医医院东胜分院挂牌中医医院建设项目。筹建区属的公立中医医院，同时，改造升级公立医疗机构延伸建设一所医养结合医院，一处儿童康复中心，一处睡眠中心，20个精神、心理疏导中心，20个治未病中心，20个健康运动基地。加强中医院（中医科）建设，推进社区卫生服务中心和镇卫生院中医馆（蒙医馆）全覆盖，基层中医药（蒙医药）服务全覆盖，推广中（蒙）西医结合医疗模式，完善集预防、治疗、康复、养生保健为一体的中医药（蒙医药）预防治疗保健服务模式，推动中医药（蒙医药）融合发展，切实提升基层中医药（蒙医药）服务能力，布局中医AI辨证论治数智应用，为百姓提供个性化中医诊疗服务及健康指导，使群众享受到“家门口”的优质中医药（蒙医药）医疗资源服务。优化基层医疗卫生机构建设布局。

第四节　引育并举建设高水平医生队伍

借助市区两级人才引进的相关政策和柔性引进经费支持，通过返聘、双聘、柔性引进等手段，引入

10位以上国家级及省级医学专家、学科带头人，带动区域专科建设和医学人才培养。依托与西安国际医学中心、中国医学科学院北京协和医院、首都医科大学附属北京安贞医院、清华大学第一附属医院等建立医疗联合体基础，鼓励通过多点执医引进高水平医生。加快实施“医疗倍增行动”，引进更多“北上广”知名专家坐诊。加强医疗人才培养，鼓励通过规培、进修、名医工作室、承办学术会议和研讨会、开展联合科研项目等多种形式加强医生队伍建设。以公益性为导向深化公立医院改革，深化薪酬分配、编制核定、职称评审等制度改革，切实保障医生待遇。

第五节　深入推进体育强区建设

统筹推进体育事业和体育产业发展，建设体育强区。持续推进“10分钟健身圈”提质升级，积极利用城市“金角银边”，统筹推进体育馆、体育公园、社区体育设施等建设，实现城市社区全覆盖，逐步向乡村延伸，确保城乡居民都能便捷地参与体育活动，到2030年，力争实现人均体育场地面积达到3.22平方米以上。聚焦常见慢性病防治，推广科学有效的运动干预项目与方法，推动体育健身与医疗卫生深度衔接。推广冰雪运动，面向青少年开展“百万青少年上冰雪”公益体验活动和免费冰雪运动培训，面向成人打造冰雪嘉年华、冰雪趣味赛等特色活动，激发全民冰雪运动热情，打造体育活力之都。推动体育产业高质量发展，实施品牌赛事引育工程，大力发展赛事经济，深化“体育+”“+体育”融合发展模式，推出“赛事+旅游+商业”融合套餐，拓展特色市集、非遗文化展示、民俗体验等多元消费场景，打造复合式体育文旅消费生态，释放体育产业综合效益。

第三十八章　建设全龄友好型城区

立足全生命周期服务理念，统筹推进老年、青年、儿童友好型城区协同建设，聚焦老年人安享晚年需求，优化养老服务供给，围绕青年人成长发展诉求完善就业创业、住房保障等支持政策，紧扣儿童健康成长需要，健全普惠托育、教育配套等服务体系，让不同年龄段群体都能共享城市发展成果。

第一节　建设老年友好型城区

打造高水平养老服务体系，进一步实施养老服务设施覆盖率和可及度、供给能力和质量双提升工程，优化镇级区域中心、社区站布局，加大改造陈旧养老服务综合体、破解重点消防工程、推动提升项目等建设力度。进一步扩大助餐、助浴、助洁、助医等多样化服务供给，提升养老服务的覆盖面和质量。探索建立长期护理保险制度，为失能失智老年人提供经济保障和专业护理服务，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。积极推进家庭床位建设和居家上门服务。引导低龄老人参与社区治理、养老服务等领域。在城市更新中统筹考虑养老服务设施建设，加大对公共服务设施、老旧小区、家庭设施的适老化改造，完善无障碍设施建设和布局，提升公园、广场、图书馆等场所的适老性，为有需求的老年人家庭提供个性化改造方案。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源。发展银发经济，培育适老产品、智慧养老、老年旅游等新业态。组织实施新时代“银龄行动”，建设老年大学、银发学堂、老年活动中心等文化活动场所，组织开展书法、绘画、歌舞、戏曲等各类文化活动，满足老年人的精神文化需求。鼓励社区成立老年文艺团队、志愿者组织，促进老年人之间的交流互动，增强老年人的社会参与感。举办健康讲座、科普宣传等活动，提升老年人的健康素养和科学文化水平。建立老年人法律援助机制。发展医养结合服务，支持医疗机构与养老机构签约合作。提升机构养老质效，支持社会力量参与养老服务，提高护理型床位占比，扩大普惠性服务供给。

第二节　建设青年友好型城区

坚持党管青年原则和青年优先发展理念，持续深化青年发展型城市建设。积极落实“暖青优才”“暖青多趣”“暖青友好”“暖青生力”四大行动。优化青年就业创业环境，搭建青年就业创业平台，开展青年职业技能培训，常态化开展“暖城之邀”系列吸引青年人才活动，制定出台更具吸引力的青年人才政策。加强与高校、科研机构的合作，建立产学研合作基地，为青年人才提供更多的就业创业机会。举办各类创业大赛、项目路演等活动，搭建青年创新创业平台，激发青年的创新活力和创业热情。聚焦新青年群体住房需求，通过新建、改建、盘活存量房屋等方式，增加保障性租赁住房供给，探索构建应对青年需求的房地产发展新模式，鼓励开发建设小户型、低租金的青年公寓，满足青年多样化的住房需求。营造青年社交与文化空间，打造青年主题街区，融入青春元素，建设特色商业、文化娱乐、休闲健身等场所，为青年提供社交、消费、娱乐的空间。建设青年未来社区，完善社区配套设施，营造充满活力、和谐宜居的社区环境。举办音乐节、艺术展、体育赛事等各类文化体育活动，丰富青年的业余生活。建立青年参与城市治理机制，鼓励青年参与社区建设、志愿服务等活动，增强青年对城市的认同感和归属感。

第三节　打造儿童友好型城区

以国家儿童友好城市创建为引领，推进儿童友好理念融入城市规划建设，在城市发展重大规划、政策、项目决策中引入儿童影响评价。健全儿童参与机制，保障儿童在社会生活、社区发展、家庭事务中的知情权、表达权和参与权。整合政府部门、社会组织、经营主体等力量，增进儿童福祉。全面营造儿童友好社会氛围。发展普惠托育和托幼一体化服务，推进公办幼儿园整体改扩建为公办托育服务机构，实行“一园两制”，实现城市社区托育全覆盖，并逐步向农村牧区延伸。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动。大力促进婴幼儿健康，实施免费婚检、产前检查和新生儿疾病筛选项目，推进适龄妇女宫颈癌检查和乳腺癌疫苗接种工作，HPV疫苗接种逐步实现适龄女性全覆盖，完善儿童疫苗监管和接种服务体系。推动妇女儿童工作，不断完善妇女儿童活动场所建设，加强妇女和儿童健康服务，提升妇幼保健机构能力，发展“医育结合”服务。加快建设儿童友好型社区、儿童友好型学校、儿童友好型实践基地，打造儿童友好公共空间，在公园、广场、社区等公共场所设置儿童游乐设施、儿童活动区域，保障儿童户外活动空间。建设儿童图书馆、儿童博物馆、青少年宫等文化设施，为儿童提供学习、娱乐、实践的场所。健全儿童权益保护机制，加强对儿童权益的法律保障和执法监督。开展健康学校建设，建立学校健康教育推进机制。开展儿童安全教育、心理健康教育等活动，增强儿童的自我保护意识和能力。加强对困境儿童的关爱保护，完善孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童的救助保障体系建设，提供生活保障、医疗救助、教育资助等服务。

第三十九章　织牢结密社会保障网

加强政策协同与服务提质，以健全覆盖全民、统筹城乡的社会保险体系为根基，完善分层分类精准兜底的社会救助体系，推进慈善事业创新发展以拓展保障补充渠道，提升退役军人尊崇关爱服务保障水平，统筹强化各类社会事务规范管理效能，着力推进基本公共服务均等化供给，全面筑牢民生安全网，持续提升东胜区居民的获得感、幸福感、安全感。

第一节　健全社会保险体系

强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，深入实施全民参保计划，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、低收入群体等群体为重点，持续扩大社会保险覆盖面，实现应保尽保。落实困难群体社保代缴政策，扩大社保帮扶覆盖面。积极落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，确保政策平稳衔接和基金安全运行。推动机关事业单位养老保险制度改革，健全待遇确定和调整机制，持续提高城乡居民基本养老保险待遇水平，鼓励引导居民早参保、多缴费、长缴费。扎实推动企业年金制度发展，积极推进个人养老金制度实施。持续完善基本医疗保险制度，健全基本医疗保险稳定可持续筹资和待遇调整机制。全面推广应用内蒙古自治区社会保障卡居民服务一卡通，进一步促进异地就医便利化，持续扩大医疗机构和零售药店异地结算范围，推动实现全险种、全费用异地就医直接结算。将符合条件的互联网医疗服务纳入医保支付范围。加强医疗救助与基本医保、大病保险的衔接，完善分层分类救助体系，确保困难群众医疗费用得到有效保障。推进医保支付方式改革，全面实施按疾病诊断相关分组（DRG）、按病种分值付费（DIP）等多元复合式医保支付方式。积极引导商业保险发展，形成“基本医保+补充保险+商业保险”多层次保障格局。加强医保基金监管，建立健全医保基金监管长效机制。持续推进医保服务下沉，打造便民惠民暖心医保。提升工伤、失业等保险效能，扩大覆盖范围，建立健全职业伤害保障制度，保障职工的合法权益。

第二节　完善分层分类社会救助体系

鼓励街道群团、党群服务中心、社会工作站、社会组织等共同参与，建设分层分类社会救助体系，推进兜底民生向品质民生转变。全面加强动态监测，扎实开展低收入人口认定工作，健全残疾人两补动态调整机制。抓好孤儿、事实无人抚养儿童常态化探访走访和家庭监护能力及风险评估，落实孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障制度。深入推进精准施救，落细与人均消费支出挂钩的社会救助标准动态调整机制。加强流浪乞讨人员救助服务管理，切实帮助各类临时遇困人员排忧解难。升级扩大服务类社会救助，做优做强“4+3+N”递进自选协同模式，加快实施精康融合行动，做深做强“五个三”融合模式和“1+8+N”服务平台。推进未成年人保护实体化运行，打造托管服务，实施心理健康关爱行动。助力就业促进行动，落实低保渐退、就业成本扣减政策，加大有劳动能力低收入人口救助帮扶力度。

第三节　推进慈善事业新发展

深入宣传贯彻《中华人民共和国慈善法》，弘扬慈善文化。发挥好慈善第三次分配作用，激活慈善总会作用，发挥慈善行业组织作用，鼓励社会力量参与“老小困残”慈善帮扶，推动设立“社区基金”基本覆盖，常态化组织开展慈善捐赠活动。探索运用“互联网+慈善”，开发慈善应用场景。用好“慈善中国”“自治区阳光慈善”平台，建立常态化监管机制。深入推进慈善组织管理漏洞和风险隐患排查整治专项行动。

第四节　提升退役军人服务保障能力

建立健全退役军人就业创业奖励机制，营造促进退役军人就业创业良好氛围。继续打造“暖城做东·崇军致胜”服务品牌，提高军人礼遇服务，制定落实退役军人“十礼相送”、公交乘车免费、区内各旅游景点免费等优惠政策，持续开展退役军人走访慰问、结对帮扶等送温暖活动。深入推进“双拥”创建工作，构建服务项目认领机制。持续实施“赓续红色血脉·追寻烈士足迹”专项行动，全面开展原伊克

东胜区人民政府公报

昭盟革命烈士事迹的收集、整理、展陈烈士遗物、史料，编纂烈士英名录等工作，提高东胜烈士陵园的管理服务水平，常态化开放鄂尔多斯革命烈士纪念展厅，铭记英雄烈士不朽功勋。

第五节　强化其他社会事务

做好婚姻登记管理工作，严格履行《中华人民共和国民法典》（婚姻家庭编）、《婚姻登记条例》等政策文件规定，建设标准化、系统化、精准化、智能化的服务体系，持续做好婚姻辅导、婚姻调解、家庭纠纷预防化解等婚姻家庭服务，深化婚俗改革。巩固完善殡葬服务体系，健全殡葬领域专项整治长效机制，全面建成公益殡葬设施，推进惠民殡葬工程，系统推广生态安葬。

第六节　推进基本公共服务均等化

努力构建全民均等、权责清晰、保障适度、可持续的基本公共服务体系，推动基本消除区域、城乡、人群间的基本公共服务制度性差距，让发展成果公平惠及每一位常住居民。着力促进区域间均等化，提升发展基础薄弱地区基本公共服务质量和水平。大力推进城乡建设均等化，促进优质教育医疗资源等基本公共服务向农村地区延伸布局，提高农村牧区居民补助水平。稳步推进群体间均等化，优先实现制度覆盖，逐步实现待遇同等。大力推进“四个保障”“四个就近”“四个提升”，更加注重投资于人、保障民生、覆盖全民，持续提升公共服务供给能力。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制和财政转移支付机制，引导公共服务资源向人口集聚区和重点城镇布局、向基层一线下沉、向农村牧区覆盖和生活困难群众倾斜。统筹推进农业转移人口市民化和同城同待遇，保障符合条件的外来人口与本地居民享有同等基本公共服务。

专栏14　民生福祉提升重大项目

一、高质量充分就业重点项目

实施“暖城就业”线上平台建设项目、“东胜就业”线上平台建设项目、高新技术开发区就业服务站建设项目、区人力资源市场就业服务站建设项目、区零工市场就业服务站建设项目、万正广场就业服务站建设项目、林荫街道办事处就业服务站建设项目、内蒙古农商银行罕台支行就业服务站建设项目、天骄花园就业服务站建设项目。

二、西部教育强区建设重点项目

实施鄂尔多斯大学城建设项目、东青幼儿园建设项目、新建嘉星丽幼儿园项目、铁西三期第二幼儿园、收购扩建祥和小学项目、装备制造基地小学建设项目、东胜区东联学校小学教学楼加固工程、四中续建项目、一中南校区回购扩建项目、新建东胜区完全中学、新建科教园区九年一贯制学校、新建东胜区第一中学星河湾校区、新建东胜区高级中学、东联现代高级中学（鄂尔多斯市第一中学东胜校区）菊院楼加固工程、东胜区第十四中学建设项目、新建东胜区特殊学校。

三、西部医疗健康强区建设重点项目

实施东胜区医疗卫生机构设备更新项目、鄂尔多斯市东胜区人民医院病房改造提升项目、特色康养项目、工人文化活动中心项目（铁东）。

四、全龄友好型城区建设重点项目

实施托育中心项目、东胜区社区居家养老服务基础设施建设项目、东胜区社区嵌入式养老服务项目及综合体项目。

五、织牢结密社会保障网重点项目

实施鄂尔多斯市东胜区农村公益性公墓建设项目、鄂尔多斯市东胜区乡镇殡仪服务站建设项目。

第十篇　不断构建高水平社会主义市场经济体制
在推进全面深化改革上取得新突破

始终坚持以全面深化改革开放推动高质量发展，着力实施营商环境“一号改革工程”，积极打造“五心”营商环境暖城品牌，注重运用改革办法破解发展难题，推出更新更实改革举措，联动高新区大力支持民营经济发展壮大，充分激发经营主体活力，持续扩大高水平对外开放合作，以开放合作促改革促发展。

第四十章　全方位打造一流营商环境

系统推进政务服务改革与生态培育，深化“放管服”改革，厚植尊商重企文化，强化干部队伍建设，全力构建市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

第一节　进一步优化政务服务

深化相对集中行政许可权改革。推进“证照分离”改革全覆盖，优化投资项目审批流程。优化审批服务机制，推进“无人工干预智能秒批”，深化“一件事一次办”改革。深入推动“无证明城市”建设，拓展电子证照应用场景。推动数字技术深度嵌入政务全流程，迭代升级“政务+直播”服务模式，提升网上政务服务办理效能。深化行政审批制度改革，完善基层政务服务事项清单，推进“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展。健全线上线下政务服务体系，推动更多政务服务事项“最多跑一次”、更多行政许可事项“零跑动办理”。加强与高新区政务服务协调，建立政务数据互联互通、联合审批机制。深化一体化综合监管改革，推进智能化监管、“无事不扰”“综合查一次”等改革举措。推动企业诉求“一站式”受理、分办和反馈。完善企业“服务专区”“服务管家”等机制，优化中小企业服务体系，全面提高企业诉求响应解决能力。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。坚决维护公平竞争秩序，依法保护民营企业产权与企业家合法权益。完善市场监管体系，强化对新产业新技术新业态的包容审慎协同监管，构建以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。做好考核评价结果运用，全面提升营商环境市场化、法治化、国际化水平。开通营商环境问题“直通车”，建立营商环境观察员制度，加大对损害营商环境行为的曝光和问责力度。加强优化营商环境宣传引导，营造“人人都是营商环境，事事关乎营商环境”的社会氛围。

第二节　厚植尊商重企文化生态土壤

建立“即接即办”专项服务机制。重点开通企业服务专线，实行“首接负责、限时办结”模式，确保涉企事项“有求必应”。将办理时效、解决成效等核心指标纳入部门年度考核体系，以刚性约束倒逼服务提质。同步建立党政主要领导与企业家常态化交流机制，定期召开专题座谈会，直面企业发展堵点难点。设立“企业家日”，通过年度盛典、政策发布、项目签约等形式，集中展现企业发展成果。开展优秀企业家评选表彰活动，对贡献突出的企业家给予政治礼遇、社会礼赞，在全社会形成“尊重创业、推崇创新”氛围。

第三节　打造宽松有序的市场监管环境

创新市场监管方式方法，转变监管理念，从“重处罚”向“重预防、重服务”转变。着力破解企业“迎

东胜区人民政府公报

检负担重”痛点，全面推行“无事不扰”监管机制。严格规范部门执法检查行为，减少执法层级，严禁多头检查、重复检查与随意检查，通过统筹制定年度检查计划、合并同类项等方式，最大限度压减入企频次。对确需企业配合的事项，实行“清单化”管理，提前以书面形式一次性告知所需材料、流程及时限，杜绝“临时通知”“反复索要”等现象。建立健全检查结果共享机制，推动跨部门数据互通，避免企业在不同部门间重复提供同类资料。

第四节　强化干部队伍服务能力支撑

制定中层干部营商环境专题提升计划，分层分类开展轮训。邀请发达地区专家授课，重点强化政策解读、沟通协调、问题解决等实务能力。组织中层干部赴先进城市开展轮岗挂职，深度参与当地企业服务、项目推进等工作，直观学习市场化、法治化服务经验。通过“理论充电+实践淬炼”双轮驱动，推动干部从“管理思维”向“服务思维”转变，培育一支懂企业、会服务、善作为的中坚力量，为营商环境持续优化提供坚实人才保障。

第四十一章　促进民营经济高质量发展

深化党建引领，实施精准招商，系统推进诚信体系建设，完善政策体系，着力营造亲清统一、高效便利的一流营商环境，全力支持民营企业做大做优做强，全面激发民营经济活力。

第一节　增强惠企政策系统性、协调性和可及性

健全和完善分层分类政策供给机制，针对不同规模和发展阶段的民营企业，提供精准支持。建立惠企政策全流程跟踪与监督机制，简化惠企政策申报流程、压缩兑现时间，全面推行“免申即享”“即申即享”“直达快享”。围绕破解融资难题，强化财税金融政策协同，深化银企合作，支持民营企业上市融资，完善降低政府性融资担保体系。全面落实各级减税降费政策。保障资源要素供给，创新土地供应，将民营企业人才纳入全区人才体系，在住房、教育、医疗等方面提供均等服务。协调降低水电气暖物流等经营性成本，规范涉企收费，清理隐性壁垒与违规收费项目。

第二节　将党建引领深度融入民营企业发展

持续推进党组织在民营企业，特别是规上及重点行业企业的有效覆盖。深化融合机制，推动党建与民营企业经营深度融合，推行“党建指导员派驻制度”，从机关选派优秀干部“一对一”联系服务重点领域民企，指导建立党组织、宣贯政策、协调解决实际困难，保障党的政策在企业落实。推动党建与业务融合，在企业关键岗位设立“党员先锋岗”“党员示范岗”，组建党员牵头的“技术攻关组”，推动党员在技术与生产中发挥带头作用。积极开展“民营企业家党员联谊会”，建立共同学习、定期沟通及重大事项会商机制，定期开展政策宣讲、政企对接与学习交流活动，搭建高效沟通桥梁，引导企业家党员参与社会治理、履行社会责任。通过党组织加强对出资人及经营管理者的思想引导，增强其政治认同与发展信心。引导企业践行新发展理念，依法诚信经营，构建和谐劳动关系。

第三节　创新和畅通政企沟通渠道

建立多元化沟通渠道，扩大“营商环境体验官”队伍，增强中小微企业、个体户及商协会的代表性，

东胜区人民政府公报

在“蒙速办·鄂尔多斯”东胜板块设立民企服务专区，集成政策推送、诉求受理、融资对接等功能。依托“营商环境体验官”制度完善“体验—反馈—整改—复核”闭环机制。完善企业全覆盖走访、全方位支撑、全周期服务工作机制，全面加强、一体推进区领导重点服务、部门专业服务，增强服务企业整体效能。增加“民营企业服务日”为每月固定活动。坚持和完善区政府联系重点民企与商协会制度，定期召开民营企业家座谈会，推动重大关切问题和诉求落实。推行“企业吹哨、部门报到”机制，对企业诉求建立台账、限时办结、闭环反馈。建立涉企政策制定前征询企业家意见的制度，提高政策针对性。严格落实政商交往正负面清单，明确交往边界，厘清权力边界，营造亲清氛围，构建亲清新型政商关系。

第四节　系统推进诚信体系建设

夯实数据基础，深化归集共享应用。依托平台加强信用信息的全量归集，为协同监管与服务提供统一数据支撑；推动信用信息在“双随机、一公开”监管、行政审批、政策扶持、公共资源交易等行政环节的嵌入式查询与应用。创新监管机制，实施精准联合奖惩。在安全生产、生态环保、食品药品、工程建设等重点领域，以公共信用综合评价和行业信用评价为依据，对监管对象实施差异化、精准化监管，做到“无事不扰、利剑高悬”；依法依规落实国家及自治区奖惩措施清单，完善跨部门、跨领域的奖惩联动响应与反馈机制。重点加大对严重失信主体的惩戒力度，同时简化守信主体在招标投标、资金申请等方面的流程。聚焦四大领域诚信建设，强化政务诚信建设，深化商务诚信和社会诚信建设，提升司法公信建设，构建以政务诚信为引领、商务诚信、社会诚信与司法公信协同发展的社会信用体系。拓展“信用+”应用场景，释放惠民便企红利。大力创新“信易+”模式，结合地方实际推广“信易批”“信易游”“信易购”等应用，让诚信主体在审批、旅游、生活消费等方面享受更多便利与优惠，切实增强公众信用建设的获得感。同时，加强诚信文化宣传教育，营造“知信、用信、守信”的良好社会氛围。

第四十二章　深化重点领域改革创新

坚持依靠改革开放增强发展内生动力，以经济体制改革为牵引，以进一步全面深化改革破解难题，积极推出一批具有东胜特色的改革任务，加快推动标志性改革举措落地见效。

第一节　深化国资国企改革

完善现代企业制度。全面准确贯彻落实“两个一以贯之”，围绕服务国家战略、地方发展需求、增强企业核心功能和竞争力，深化国资国企改革。健全完善中国特色国有企业现代公司治理体系，推动企业决策、治理、管理与市场经济更加贴合，加快打造发展方式新、公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新国企。完善董事会职权，推行经理层任期制契约化管理，建立健全市场化的招聘和薪酬激励机制，支持符合条件的国有企业推行灵活中长期激励政策，激发科研与经营双重活力，提升企业创新转化能力。实施“人才强企”工程，为紧缺人才提供市场化薪酬。积极搭建管理、技术、技能发展体系，打造适配发展的人才队伍。

优化国资布局结构。聚焦“三个集中”，深入实施区属国企“瘦身健体”改革攻坚，开展国企资产清查行动、企业国有资产“大起底”行动。进一步规范国企经营管理，聚焦引领产业转型发展，全力保障市政设施建设运营，增强企业核心竞争力，建立健全主责主业动态管理制度。通过压缩管理层级、压减法人户数、优化业务领域、缩减人员规模等方式，加快清理退出非主业非优势业务和低效无效资产，推动国资国企向重要行业和关键领域集中，通过改革形成一批主业清晰、服务中心、创新驱动、治理完

备和市场竞争力强的一流企业。支持国有企业发展差异化优势产业，推动企业营业收入、利润等核心经济指标增长，优化企业资产负债率，支持国有企业在绿色转型、带动就业等方面积极承担社会责任。推动国资国企向战略性新兴产业布局，鼓励企业设立研发专项资金，加强重点产业领域专业化力量的引进和培育，通过直接投资入股、开发业务板块、引入战略投资者等方式引领带动东胜产业多元化发展。建立区属国有企业之间合作协调机制，鼓励共同开展产业投资、科技创新等活动。

推动国有企业与民营企业协同发展。发挥民营经济发达优势，支持国有企业与民营企业等社会资本开展股权合作，鼓励和支持民营经济组织依法通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等形式，参与国有企业改制重组、合资经营和混合所有制改革。积极引入战略投资者，完善公司治理结构，完善市场化经营机制，推动国有企业劳动、人事、分配制度改革走深走实，增强国有企业活力和竞争力。

建立健全考核评价机制。完善和落实绩效评价制度和分类考评体系，全面实施“一业一策、一企一策”考核，按照企业功能定位、规模、发展阶段实行差异化考核。科学设置考核指标，强化引导作用，建立健全科学合理的战略使命评价指标体系。强化评价结果的转化应用，加大考核结果与工资总额、企业领导人员薪酬、职务晋升的挂钩力度。探索实践尽职免责和容错免责制度。完善国资国企监督管理机制，聚焦投资决策、产权交易、物资采购等环节，健全企业廉政风险排查机制。推动国有企业搭建债务、合规等多层级风控防线，严控资产负债率，推动建立债务预警机制。

第二节　大力推进要素市场化配置改革

积极争取和推动土地资源优化配置改革。探索产业用地市场化改革，争取采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地，完善土地弹性供应配套政策，探索实践创新土地复合利用、混合产业用地供给等方式。积极争取和实践点状供地。开展批而未供土地、闲置和低效工业用地全域治理，结合城市更新，推动以市场化方式盘活存量土地和低效建设用地，探索以作价入股、协议置换、合作开发、综合整治、依法协商收回等方式盘活利用存量土地，探索存量土地盘活再开发利益分配政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极争取农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。探索推进农业“标准地”、工业项目“标准地”改革，推动产业用地实施“标准地”出让。盘活商业、办公、厂房等闲置低效资产，推动行政事业单位国有资产再利用。

探索创新人才、科技和资金配置改革。畅通人力资源有序流动，建立健全与常住人口规模相适应的住房供应、教师医生编制等公共服务保障机制，完善跨区域转移就业协作机制。建立健全多元分类的人才评价标准体系，健全多元化科技投入体系，完善科技投融资体系，改革完善财政科研经费管理，探索长期任务委托和阶段性任务动态加码式新型资助方式，探索实行科研经费“包干制+负面清单”管理模式。鼓励发展跨地区知识产权交易中介服务。引导金融机构优化普惠金融产品服务，支持金融机构立足东胜，对符合条件的小微企业开发续贷等产品，鼓励开发绿色金融产品。

加快培育和完善数据要素市场。完善公共数据开放共享机制，协调推进政务数据高效开放共享，完善公共数据开放、运营服务、安全保障管理，探索公共数据授权运营。拓展数据开发应用场景，支持构建农业、工业、交通运输、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用场景。积极参与构建多元共治的数据要素市场治理体系。

第三节　深化招商引资改革创新

融入全国统一大市场，健全招商工作体系，探索成立专业招商公司，组建专业化招商团队，实行市场化运作、企业化管理，加快形成“主管部门牵头、相关部门协同、各类主体联动、园区承接落地”的招

商工作新格局。立足东胜区实际，编制产业招商规划及行动方案，明确招商引资重点方向和重点领域，提升招商引资的专业性和精准度。深化链式招商，增强“链主”项目聚合力，提高招商引资和企业落地的成功率。创新资本招商，推动和支持设立创投基金等市场化基金，加强与国内头部基金机构对接合作，吸引各类资金和项目集聚。发挥营商环境等优势，精心打造“投资东胜”品牌。加强与国内优势地区、与东胜区存在较高的产业互补性地区等合作，探索建立跨区域产业布局共享机制，创新发展飞地招商。依法依规制定实施招商引资政策，争取应用国家特定政策招商，及时公开招商政策事项清单，优化政策兑现流程，推动政策应享尽享、落地见效。建立健全招商项目全生命周期服务体系，对重大招商项目的签约、注册、开工、投产等情况实行台账化管理。加快构建良好产业生态，围绕项目研发、孵化、投产、运营，积极引进创业孵化、中试熟化、创业投资等各类专业服务型机构。

第四节　积极探索实践资源型地区转型改革

加强转型发展的前瞻性谋划布局，积极争取国家和自治区围绕资源型地区转型发展方面的重点平台和项目建设，努力打造资源型地区转型改革的“东胜样板”。促进煤炭等优势资源开发与新型城镇化建设、生态保护协调发展，建立健全资源开发利用与新兴产业培育、民生改善之间的互促和利益分配共享机制。强化转型发展的资金保障，推动由区级政府、国有企业、大型煤炭企业为主，并引入其他社会和市场力量，共同发起设立政府投资基金。立足资源型城市全面转型升级的战略高度、产业和创新发展新动能培育的长远角度，优化政府投资基金投向和管理。围绕推动煤炭、绒纺等传统优势产业转型升级，探索建立资源反哺产业转型发展机制。积极推进矿业权竞争性出让，探索和完善资源开发补偿和利益分配共享机制。

第五节　统筹推进财税改革

加强财政资源和预算统筹，积极推行零基预算，强化预算约束和绩效管理，提高财政资金使用效率，兜牢基层“三保”底线。强化财政收入统筹管理，加强对重点行业、重点项目及重点税种动态监控和预测分析，开展历史欠税清理专项行动。扎实做好地方政府债务管理，坚决遏制新增隐性债务，严格控制政府债务规模保持合理水平，大力推进债务风险“降橙”，加快消化财政暂付款。深化投融资体制改革，发挥好政府投资对社会资本尤其是民间资本的引导带动作用，规范有序推进政府和社会资本合作。

坚持投资于物与投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第四十三章　全方位释放内需潜力

深入落实扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，深度参与全国统一大市场建设，全力激发经济增长内生动力。

第一节　全力提振消费活力

精准施策推动惠民生和促消费紧密结合，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力，深化区域性消费中心城市培育建设。深入实施提振消费专项行动，增强消费品供需适配性。持续扩大优质消费品和服务供给，促进传统消费提档升级，巩固提升批发、零售业等优势行业市场份额。积极培

东胜区人民政府公报

育重点领域消费市场，丰富高品质消费供给，加大直达消费者的普惠政策力度。常态化开展房地产展销活动，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。参与汽车流通消费改革城市申报，创新举办汽车促消费活动，探索汽车与旅游、文化、体育等跨界融合消费项目，拓展汽车改装、房车露营、二手车等汽车后市场消费。全面把握消费变化的新特征、新趋势，拓展多元兴趣消费供给，在运动健身、宠物经济、新式餐饮、潮牌潮品等领域，扶持东胜特色品牌创新孵化和首发，积极培育消费新势力。强化消费保障，实施放心消费工程，畅通消费者维权渠道，提升消费维权效能。

第二节　持续扩大有效投资

突出重大工程引领作用，提升政府投资效能。主动对接上级政策资源，统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等多种政策工具，积极谋划论证“十五五”期间重点项目，建立项目包装和申报工作机制，提升政策性资金落地率。深化重大项目建设要素保障机制，做好项目扩产投产、引进推进，强化全过程要素和服务保障，形成“储备一批、开工一批、建设一批、达产一批”梯次滚动发展格局。加强重大项目全生命周期管理，推动要素供给和招商对象需求精准匹配。健全重大项目联审联批机制，推动“项目开工一件事”审批，推进“多证联发”极速审批模式。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，加大对教育、医疗、养老、托育等领域投入力度，争取高标准农田、生态修复、交通基础设施等领域“两重”项目。落实进一步促进民间投资发展的若干措施，建立民营经济组织参与重大项目建设机制，强化民营企业投资服务，畅通民营企业投资渠道，加大政府采购对中小企业的支持力度，激发民间投资活力，提高民间投资比重。联动高新区组建专业化招商集团，综合应用飞地招商、基金招商、产业转型招商、争取国家特定政策招商等模式，以市场化方式提高招商引资工作质效。

第三节　积极融入全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”基本要求，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强化公平竞争审查刚性约束，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，依法平等保护各类经营主体，对各类所有制企业一视同仁。提升市场监管效能，落实“双随机、一公开”监管机制，建设智慧监管平台，积极适应消费新业态新模式，不断优化市场监督管理方式，实行审慎包容柔性执法。推动优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享政策落地落实。

第十一篇　凝聚共识汇聚力量
全面保障规划落地实施

坚持党的全面领导，更好发挥规划的战略导向作用，综合运用财政、金融、科技、改革开放、区域、社会等政策手段，保持政策取向一致性，调动各方积极性，健全完善党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的规划实施机制，切实推动规划目标任务顺利完成。

第四十四章　坚持党的全面领导

把党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程，确保始终沿着正确政治方向前进。坚持和完善党全面领导经济社会发展的体制机制，完善党委研究发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。发挥基层党组织战斗堡垒作用

东胜区人民政府公报

和党员先锋模范作用，全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现规划目标任务提供坚强的领导保障。全面履行政府职能，发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导市场经营主体围绕规划目标同向发力，发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，落实统战工作责任制，完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推动“十五五”规划实施。

第四十五章　完善规划实施机制

进一步落实工作责任，排出“十五五”重点任务的“时间表”和“进度图”，明确每年工作重点和目标任务，确保“十五五”重点任务落到实处。切实增强规划实施的系统性、整体性、协同性。约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥市场经营主体作用实现，各级政府要创造良好的政策、体制和法治环境。建立完善现代化统计体系，健全规划实施监测评估机制、动态调整和修订机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。加强规划宣传，推进规划实施信息公开，增强公众对规划的认知、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。完善要素保障机制，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，统筹安排各类资源要素，优先保障重大改革、重大政策、重大平台和重大项目、重点任务所需。加强财政预算和规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构，区财政资金优先投向规划确定的重大任务和重大政府投资项目。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重大产业、薄弱领域的支持。争取更大的产业建设用地增量，切实盘活闲置、低效用地。

第四十六章　健全统一规划体系

强化发展规划的龙头引领作用，理顺全区规划体系，通过进一步深化改革创新为规划实施激发内生动力。建立规划任务分工体系，提高统筹能力，按照部门以及镇（街道）职责分工，明确“十五五”规划中的重大改革、重大政策、重大平台、重大项目和重点任务的责任单位，分解落实各项任务。建立健全以发展规划为统领，以专项规划、区域规划为支撑，加快形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各部门要细化落实目标任务，认真编制实施专项规划、年度计划、重大行动计划和实施方案。加强规划管理数字化平台应用，提高规划编制实施水平。

东胜区人民政府公报

鄂尔多斯市东胜区人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市东胜区人民政府与鄂尔多斯市东胜区总工会联席会议工作规则的通知

东政办发〔2026〕14号

各镇人民政府，各街道办事处，区直各有关部门、单位：

《鄂尔多斯市东胜区人民政府与鄂尔多斯市东胜区总工会联席会议工作规则》已经东胜区人民政府2026年第8次常务会议审议通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

鄂尔多斯市东胜区人民政府办公室

2026年7月20日

鄂尔多斯市东胜区人民政府与鄂尔多斯市东胜区总工会联席会议工作规则

为进一步完善东胜区人民政府与东胜区总工会联席会议制度，依据《中华人民共和国工会法》《中共中央 国务院关于印发〈新时期产业工人队伍建设改革方案〉的通知》等法律规定和文件要求，结合我区实际，制定本规则。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，全面落实全心全意依靠工人阶级根本方针，以铸牢中华民族共同体意识为主线，充分发挥工会作为党和政府联系职工群众的桥梁和纽带作用，切实维护职工合法权益、构建和谐劳动关系、助推区域经济社会高质量发展。

二、组织机构

（一）召集人

总召集人：区政府联系工会工作副区长、区总工会主席

召集人：区政府办对口副主任、区总工会党组书记、常务副主席

（二）参会单位及人员

1.常规参会：区政府办、区总工会相关领导及业务科室负责人；

2.固定参会：区人社局、区工科局、区财政局、区民政局、区应急管理局、区卫健委、区教体局、区市场监管局等相关职能部门负责人；

3.按需列席：各镇、街道、相关单位、重点企业、行业工会负责人，根据当期会议议题确定；

4.联席会议可邀请基层党政干部、职工代表、劳动模范先进代表和基层工会工作者等参加。

（三）日常办事机构

联席会议办公室设在区总工会，由区总工会办公室牵头、区政府办协同负责。主要承担议题征集、会议筹备、通知印发、纪要起草、事项督办、资料归档、日常联络等工作。

三、主要工作职责及议事范围

联席会议的主要任务是畅通区人民政府和区总工会民主沟通渠道，共同研究、协商解决涉及地方经济社会发展、工人阶级和工会工作等方面的重大问题。主要包括以下内容：

（一）通报上一次联席会议议题落实情况，对未落实的事项作出说明并提出意见，明确完成时限。

（二）通报国民经济和社会发展规划、政府工作中涉及职工利益的有关政策措施情况；通报工会围绕中心、服务大局、服务职工的重要举措等情况。

（三）研究组织动员广大职工深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实自治区党委“1571”工作部署，深入推进市委“三个四”工作任务，立足东胜区“三区四城”发展定位，在推动东胜区高质量发展、奋力书写中国式现代化东胜篇章中建功立业的有关政策措施和制度保障；研究构建和谐劳动关系的总体部署和具体举措。

（四）研究解决涉及职工群众切身利益的重要问题、职工群众关心关注的急难愁盼问题等；研究解决新就业形态劳动者权益保障等新问题新课题。

（五）研究工会在推进自身改革和建设进程中需要政府支持解决的相关问题。

（六）其它需要联席会议研究解决的重要事项。

四、会议召开规则

（一）召开频次：联席会议原则上每年召开1次。如遇特殊情况和重大问题，经区人民政府联系工会工作的副区长和区总工会主席研究同意，可临时召开。

（二）会议发起：会议由区总工会提请区人民政府共同组织召开。联系工会工作的区人民政府副区长、区总工会主席担任总召集人，区政府办对口副主任、区总工会党组书记、常务副主席担任召集人。

（三）会前筹备：一般在联席会议召开前2个月启动议题征集工作。双方联合提出的议题，由承担主要工作的一方履行提出程序。

五、议题申报与审定程序

（一）议题征集：区政府各部门、区总工会、各基层工会、重点企业均可申报会议议题。

（二）议题初审：联席会议办公室对申报议题梳理汇总、筛选审核，剔除一般性、常规性、可日常协调解决的事项，梳理重大疑难、需多部门协同推进的议题。

（三）联合审定：由召集人共同审核会议议题，报请总召集人最终审定，确定会议正式议题。

六、会议议事流程

（一）通报上年度（上一次）联席会议议定事项落实情况；

（二）各相关单位围绕本次会议议题汇报工作、提出问题、说明诉求及建议；

（三）参会单位开展协商讨论、交流研讨，形成统一意见；

（四）总召集人总结会议，明确工作任务、责任单位、完成时限、工作要求。

七、议定事项落实与督办

联席会议确定的事项应当形成会议纪要。会议纪要由区总工会办公室起草，经区人民政府出席会议的领导和区总工会主席共同审定后，以联席会议纪要形式印发。建立联席会议议定事项落实情况清单，明确责任单位、时间节点，区直有关部门应认真贯彻落实。区总工会负责督促检查，落实结果要在下一次联席会议上予以通报。

八、工作保障机制

（一）协同联动机制：区政府各职能部门主动对接工会工作，各司其职、密切配合，依法支持工会开展维权服务、劳动监督、帮扶救助、职工活动等工作；区总工会主动对接政府中心工作，聚焦全区发展大局履职尽责。

（二）沟通联络机制：建立常态化联络员制度，各参会单位确定1名专职联络员，负责日常对接、信息报送、议题申报、事项跟进，保障沟通顺畅。

（三）宣传总结机制：联席会议的宣传报道由区人民政府办公室和区总工会共同负责，为构建和谐劳动关系、促进事业发展营造良好社会氛围。

（四）长效建设机制：结合上级最新要求和我区工作实际，动态优化完善联席会议工作机制，持续提升制度化、规范化、常态化水平。

本规则自印发之日起正式施行。

东胜区人民政府公报

鄂尔多斯市东胜区人民政府办公室关于成立12345热线“接诉即办”工单研判小组的通知

东政办发〔2026〕18号

各镇人民政府、各街道办事处、区直各部门：

为进一步做好12345热线“接诉即办”工作，切实提升诉求办理质效，经研究，决定成立东胜区12345热线“接诉即办”工单研判小组，精准研判并破解职责交叉、权责不清、重复投诉等疑难复杂问题，明确承办部门。凡经工单研判小组研判确定的事项，相关部门必须严格执行，并履行承办主体责任，及时反馈处理结果，纪委监委和区委、政府督查室负责跟踪督办。具体人员名单如下：

组　长：杜继宽　区委常委、政府副区长

副组长：赵亚峰　区人民政府办公室副主任

程飞鹏　区行政审批政务服务与数据管理局局长

成　员：白宇嘉　区纪委监委第三纪检监察室负责人

解晨鹭　区委编办副主任

苏　娜　区司法局副局长

杨锁柱　区行政审批政务服务与数据管理局副局长

张步丞　区委督查室负责人

石　静　区政府督查室第一负责人

庄彩霞　区行政审批政务服务与数据管理局热线管理室负责人

鄂尔多斯市东胜区人民政府办公室

2026年9月10日

东胜区人民政府公报

东胜区人民政府大事记

6月30日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东为全区党员干部讲授题为“牢固树立和践行正确政绩观，为东胜高质量发展提供坚强保障”学习教育专题党课。强调全体党员干部要从政治高度、理论深度、实践维度，深刻认清树立和践行正确政绩观的极端重要性，以对党绝对忠诚、对人民高度负责、对发展全力担当的政治自觉，把正确政绩观根植于心、落实于行，奋力谱写东胜高质量发展新篇章。东胜区委副书记、区长韩涛主持，区人大常委会主任冀平，区政协党组书记、主席候选人阿拉腾敖日格乐等四大班子在家领导及法检“两长”出席。

7月1日上午　庆祝中国共产党成立105周年大会在北京人民大会堂隆重举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“七一勋章”获得者颁授勋章并发表重要讲话。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东，东胜区委副书记、区长韩涛，区人大常委会主任冀平，区政协党组书记、主席候选人阿拉腾敖日格乐等四大班子领导集体收看了大会直播。

7月1日　东胜区政协第十届委员会常务委员会第三十二次会议召开。区政协主席韩耀庭主持会议并讲话。会议传达学习了习近平总书记重要讲话、重要指示、重要文章及有关会议精神；听取了区人民政府关于东胜区2026年上半年经济运行情况通报及区政协各委办上半年工作汇报；审议通过了《<内蒙古自治区促进民族团结进步条例>贯彻落实情况协商报告》和《深挖暖城文化内涵，推动东胜文旅全季节高质量发展协商报告》。

7月2日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持召开区委书记专题会议，专题听取信访工作情况汇报，全面研判当前信访工作形势，压实各级各部门工作责任，并对基层治理重点任务进行安排部署。东胜区委副书记、区长韩涛出席会议。

7月3日　东胜区委副书记、区长韩涛主持召开东胜区上半年经济运行暨重点项目建设调度推进会议，全面分析研判上半年全区经济运行形势，精准调度在建项目建设、招商引资及储备项目谋划推进工作，研究解决工作推进中的难点问题，安排部署近期重点工作。

7月7日　东胜区委副书记、区长韩涛先后深入皇冠假日酒店、博源豪生大酒店、鄂尔多斯野生动物园等文旅活动场所，实地了解服务保障、景区管理、活动安排、安全管理、环境整治等情况，现场研究解决相关问题，安排部署下一步重点工作。

7月7日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东到蒙泰集团调研座谈，详细了解企业生产经营、产业布局及未来发展规划，听取企业发展需求，为企业纾困解难。

7月9日　东胜区召开防洪防涝专题部署会议，传达贯彻上级党委、政府有关部署要求，对全区防洪防涝工作进行全面安排部署。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东出席会议并讲话，东胜区委副书记、区长韩涛主持会议。

7月10日　东胜区委副书记、区长韩涛主持召开东胜区人民政府2026年第9次常务会议暨防汛抗旱工作调度推进会议。会议传达学习了6月30日中共中央政治局会议精神、习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示精神，听取了防汛抗旱工作开展情况汇报，安排部署相关工作。会议研究部署了深入推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作。会议还审议研究了住宅小区历史遗留问题整治、国有资产处置、医疗卫生提质、消防安全整治、城乡基础设施建设、重点项目建设等相关事宜。

7月13日　区委常委会召开会议，学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示、重要文章精神，安排部署防汛防涝、学习教育、集中整治等工

作。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议。

7月14日　东胜区十届人大常委会第四十五次会议召开。区人大常委会主任冀平主持会议并讲话。会议听取和审议了区人民政府部分工作部门主要负责人履职情况报告，并进行满意度测评；审议了区人大常委会法官履职评议领导小组关于开展法官履职评议工作情况的报告，并对被评议法官进行满意度测评；会议还表决通过了接受辞职和人事任免事项，为新任职人员颁发任命书，并举行宪法宣誓仪式。

7月15日　东胜区委副书记、区长韩涛先后深入部分煤矿、老旧小区改造项目、学校建设工地及城市内涝治理工程现场，调研检查安全生产、防汛防涝和民生项目建设工作，现场办公协调解决存在问题，推动企业安全稳定生产、民生项目早日建成投用。

7月15日下午　市委书记李理在东胜区调研督导城市内涝治理工作，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，认真落实党中央有关部署要求，全面落实自治区“十大民生工程”，坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，全力守护人民群众生命财产安全。

7月16日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持召开东胜区第十次党代会工作报告征求意见座谈会，广泛听取各界代表对党代会工作报告的意见和建议。

7月17日　东胜区委副书记、区长韩涛为全区政府系统领导干部讲授树立和践行正确政绩观学习教育专题党课。

7月17日　东胜区人民政府召开2026年全体（扩大）会议暨廉政工作会议，深学细悟习近平总书记关于党的建设重要思想。东胜区委副书记、区长韩涛出席会议并讲话，区人民政府班子全体成员、区政府系统各部门各单位主要负责人参加。

7月17日　东胜区委副书记、区长韩涛主持召开政府专题会议，传达学习上级有关政策文件精神，调度推进煤矿用地保障、产能释放、稳产稳价及安全生产等相关工作，系统研究破解煤炭企业生产堵点难点，全力以赴保障煤炭产业安全稳定运行。

7月21日　东胜区委理论学习中心组2026年第12次集体学习研讨会召开，围绕深入学习贯彻习近平党建思想开展研讨交流。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议并讲话。

7月24日　东胜区委副书记、区长韩涛主持召开东胜区人民政府2026年第10次常务会议暨区安委会第六次全体会议。会议传达学习了习近平总书记对福建泉州晋江市一鞋厂火灾事故作出的重要指示精神和李强总理有关批示要求，中央安全生产考核巡查组第十五组明查暗访内蒙古自治区见面会精神，全区矿山、化工、消防、工贸等重点行业领域“打非治违”工作部署视频会议精神，包钢主席、黄志强副主席关于鄂尔多斯市境内油罐车交通事故的批示要求；传达学习了习近平总书记在国家科学技术奖励大会、两院院士大会、中国科协第十一次全国代表大会上的重要讲话精神；传达学习了王伟中书记在我市调研期间的工作要求和2026内蒙古自治区旅游发展大会精神等。会议听取了全区安全生产、科技创新、文旅产业发展、群众身边不正之风和腐败问题集中整治攻坚战推进情况等工作汇报，安排部署下一步工作。会议安排部署了防溺水相关工作。会议还研究了《东胜区物业领域突出问题专项整治工作方案》、毁林毁草专项行动、惠民实事、食品安全监管等相关事项。

7月24日　区委常委会召开会议，学习贯彻习近平总书记重要指示精神，研究部署区第十次党代会筹备工作。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议。

7月24日　中国共产党鄂尔多斯市东胜区第九届委员会第十六次全体会议召开。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议并讲话。会议听取了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会筹备工作汇报；审议通过了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第九届委员会报告和中国共产党鄂尔多斯市东胜区第九届纪律检查委员会工作报告，决定将两个报告提请中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会审查；表决通过了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会相关文件和事宜。会议决定于2026年7月28

日至30日召开中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会。

7月28日至30日　中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会召开。7月28日上午来自东胜区机关事业单位、街道社区、工矿企业、消防救援、教育卫生等各条战线的282名党代表陆续向大会报到。

7月28日　中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会预备会议召开。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议并讲话。市委派驻东胜区换届第一督导组有关领导到会指导。中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会应出席代表287名，出席预备会议的代表279名，符合规定人数。会议听取了区第十次党代会筹备工作情况，表决通过了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会主席团成员名单、秘书长名单、代表资格审查委员会名单、代表提案审查委员会名单和大会议程。

7月28日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东，区委副书记、区长韩涛，区人大常委会党组书记、主任冀平，区政协党组书记、主席候选人阿拉腾敖日格乐等区领导来到区第十次党代会各代表团，看望出席大会的各位党代表。

7月29日上午　中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会开幕。高屹东代表中国共产党鄂尔多斯市东胜区第九届委员会向大会作了题为《牢记殷切嘱托，勇担时代使命，奋力谱写中国式现代化多彩东胜新篇章》的报告。大会执行主席高屹东、韩涛、冀平、刘春光、吕向利、张建功、杜继宽、吕娜、闫述法、刘海、毛燕君、郭书华、苏海瑞、鲍梅、贺晟和主席团其他成员在主席台就座。市换届第一督查指导组有关领导到会指导。大会由韩涛主持。大会应到代表287人，实到代表279人，符合规定人数。中国共产党鄂尔多斯市东胜区第九届纪律检查委员会工作报告提交大会书面审查，全区党费收缴、使用和管理情况的报告提交大会书面审议。

7月29日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东来到东胜区第十次党代会第一代表团分组讨论现场，与党代表们一同讨论区委报告和区纪委工作报告。党代表们结合各自工作实际，围绕社会治理、教育扩优提质、产业转型升级等内容踊跃发言、建言献策，高屹东仔细倾听，与大家深入交流，现场气氛热烈。

7月29日　区委副书记、区长韩涛参加东胜区第十次党代会第二代表团分组讨论，与党代表共同讨论区委报告和区纪委工作报告。各位党代表结合产业发展、民生保障、基层治理等工作踊跃发言，积极建言献策。韩涛认真听取每位党代表发言，细致记录意见建议，与党代表深入交流互动。

7月29日　东胜区人大常委会党组书记、主任冀平参加东胜区第十次党代会第三代表团分组讨论，与党代表们共同讨论区委报告和区纪委工作报告。代表们结合工作实际，围绕党代会报告提及的产业发展、生态保护、乡村振兴、民生改善、基层治理等重点内容，交流心得体会、积极建言献策。

7月29日　区政协党组书记、主席候选人阿拉腾敖日格乐参加东胜区第十次党代会第四代表团分组讨论，与党代表们共同讨论区委报告和区纪委工作报告。讨论现场气氛热烈，党代表们踊跃发言、各抒己见。

7月30日　中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会举行第二次全体会议。大会执行主席高屹东、韩涛、冀平、阿拉腾敖日格乐、刘春光、吕向利、王志、张建功、王斯庆、邱正皓、张振平、颉鹏程、王鹏、李军、白晓燕和主席团其他成员在主席台就座。市换届第一督查指导组有关领导到会指导。大会应到代表287人，实到279人，符合规定人数。高屹东主持大会。会议审议通过了《中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会选举办法》，审议通过了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会总监票人、副总监票人、监票人名单，选举了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届委员会委员、纪律检查委员会委员和东胜区出席中国共产党鄂尔多斯市第六次代表大会代表，选举了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届委员会候补委员。

7月30日　中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会圆满完成各项议程，胜利闭幕。高屹东主持大会并讲话。大会执行主席高屹东、韩涛、阿拉腾敖日格乐、刘春光、王志、杜继宽、王斯庆、吕娜、邱正皓、闫述法、许多亿、吴永刚、张利

东胜区人民政府公报

军、孙国权、苏鹏和主席团其他成员在主席台就座。市换届第一督查指导组有关领导到会指导。大会应到代表287人，实到代表279人，符合规定人数。大会选举产生中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届委员会、中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届纪律检查委员会及出席中国共产党鄂尔多斯市第六次代表大会代表。表决通过《中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会关于中国共产党鄂尔多斯市东胜区第九届委员会报告的决议》《中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十次代表大会关于中国共产党鄂尔多斯市东胜区第九届纪律检查委员会工作报告的决议》。

近日，鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东，东胜区委副书记、区长韩涛，区人大常委会党组书记、主任冀平，区四大班子领导分别前往区人民武装部、区消防救援大队及生活困难退役军人、伤残退役军人家中开展“八一”走访慰问，代表四大班子向他们致以节日的祝贺和诚挚的问候。

7月30日　中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届纪律检查委员会第一次全体会议召开。吕向利同志主持会议并讲话。会议应到区纪委委员17名，实到17名，符合规定人数。会议选举产生了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届纪律检查委员会常务委员会委员和书记、副书记，并提请中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届委员会第一次全体会议表决通过。吕向利同志当选中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届纪律检查委员会书记，毛燕君、颉鹏程同志当选副书记。

7月30日　中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届委员会举行第一次全体会议。受区第十次党代会主席团委托，高屹东同志主持会议。本次会议应到区委委员37名、候补委员7名，实到区委委员35名、候补委员7名，符合规定人数。区纪律检查委员会委员列席会议。会议选举产生了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届委员会常务委员会委员、书记、副书记；表决通过了中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届纪律检查委员会第一次全体会议选举结果的报告和中国共产党鄂尔多斯市东胜区第十届委员会第一次全体会议决议。

7月31日　东胜区开展党政领导军事日活动。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东，区委副书记、区长韩涛，区人大常委会党组书记、主任冀平，区政协党组书记、主席候选人阿拉腾敖日格乐及区四大班子在家领导参加活动。东胜区委理论学习中心组成员以“国防教育第二课堂”形式同步开展学习。活动期间，大家先后来到96311部队、区国防林民兵训练场地，通过观看资料片、观摩实兵演练等方式，深入了解驻军建设、全区国防动员和民兵后备力量建设情况，实地接受国防教育。

8月5日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持召开书记专题会议，专题听取房地产历史遗留问题项目推进及建设工程消防设计审查验收历史遗留问题整治工作情况汇报，安排部署下一步工作。东胜区委副书记、区长韩涛，区人大常委会党组书记、主任冀平，区政协党组书记、主席候选人阿拉腾敖日格乐等区领导出席会议。

8月5日　东胜区委副书记、区长韩涛与新包神铁路有限责任公司总经理刘发玉一行座谈，双方就鄂尔多斯铁路物流基地项目建设推进工作进行深入交流对接，推动项目尽早落地见效。

8月7日　东胜区政协第十届委员会常务委员会第三十三次会议召开。区政协主席韩耀庭主持会议并讲话。会议传达学习了习近平总书记重要讲话、重要文章及有关会议精神。

8月7日　东胜区“千名社区工作者敲门入户走访”专项行动工作部署会举行。区委副书记、政法委书记刘春光出席会议并讲话。会议全面解读了《东胜区“千名社区工作者敲门入户走访”专项行动实施方案》，从总体目标、主要任务、实施步骤到工作要求，逐项细化、逐一明确，全景展示了专项行动的路线图与任务书。

8月11日　东胜区委副书记、区长韩涛主持召开区防汛抗旱指挥部工作部署会，深入贯彻落实自治区、市防汛工作部署要求，分析研判当前雨情汛情形势，对全区防汛防涝重点工作进行再研究、再调度、再部署。

8月11日　东胜区政府党组召开2026年第12次会议暨理论学习中心组会议。东胜区委副书记、区长、区政府党组书记韩涛主持会议。会议传达学习了习近平总书记对基础教育工作的重要指示精神，以及中央、自治区关于整治形式主义为

基层减负相关文件精神和市委关于意识形态领域形势的通报。

8月12日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东深入罕台镇灶火壕村、泊尔江海子镇石畔村、鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区东胜管理站，调研乡村振兴和生态环境保护工作。

8月13日　区委常委会召开会议，学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示、重要文章精神，安排部署意识形态、经济运行、学习教育、集中整治及生态环保等工作。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议。

8月17日　东胜区召开群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作领导小组会议，传达中央、自治区、市有关会议和文件精神，通报各领域集中整治进展情况，对东胜区集中整治工作进行再调度、再压实。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议并讲话，东胜区委副书记、区长韩涛作部署。

8月17日　东胜区召开人居环境整治调度推进会议。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议并讲话。东胜区委副书记、区长韩涛出席会议。会上，部分镇、街道及相关部门负责人汇报了城乡人居环境整治工作开展情况。

8月18日　东胜区深化扫黑除恶专项斗争动员部署会议召开。区领导刘春光、张兵出席会议。会议传达学习了全国、全区、全市关于深化扫黑除恶专项斗争有关会议精神，解读了我区相关文件，并对深化扫黑除恶专项斗争工作进行了安排部署。

8月18日　东胜区委副书记、区长韩涛主持召开东胜区人民政府2026年第11次常务会议。会议传达学习了习近平总书记重要文章《提高防灾减灾救灾能力》，学习了7月31日中央纪委国家监委集中整治调度会议精神、王伟中同志有关批示精神和在自治区党委常委会上的有关要求，会议还研究了基础教育提质、人居环境治理、招商引资、国有资产管理、市政服务、民生保障和财政资金管理等有关事项。

近日，东胜区人大常委会主任冀平带领视察组，对东胜区2026年人大代表票决的民生实事项目和乡村振兴工作情况开展主任集体视察。视察组一行对城乡电网提效工程、再生资源回收工程、幸福宜居工程、交通畅通工程、教育惠民工程等民生实事项目和乡村振兴工作推进情况进行实地调研。

8月19日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持召开书记专题会，听取区属国有企业生产经营工作情况汇报。东胜区委副书记、区长韩涛出席会议。

8月20日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东深入诃额伦街道、民族街道、铜川镇等地，就群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作开展实地调研督导。

8月21日　东胜区委副书记、区长韩涛先后深入罕台镇田园社区、田园都市小区等地，实地调研督导群众身边不正之风和腐败问题集中整治、铸牢中华民族共同体意识、深化扫黑除恶专项斗争、住宅小区遗留问题集中整治等重点工作，现场了解实情、研究分析问题、督促推进落实。

8月31日　东胜区深化扫黑除恶专项斗争第一次推进会召开。区领导刘春光主持会议并讲话，区领导张兵出席会议。

9月1日　东胜区委副书记、区长韩涛深入区人民医院、祥嘉老年公寓、蒙艮仓银匠世家、集泰新园小区、甜娇济民老年公寓等地，实地督导群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作。

9月2日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东深入巴音门克街道、纺织街道、幸福街道部分住宅小区，实地调研督导物业服务领域群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作。

9月3日　区委常委会召开会议，学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示、重要文章和中央有关会议精神，安排部署学习教育、扫黑除恶、社会工作、集中整治、经济运行及房地产领域突出问题化解等工作。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议。

9月3日　区委党的建设工作领导小组会议召开，传达学习了习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要指示精神、中央党的建设工作领导小组会议和自治区党委常委会会议、市委党的建设工作领导小组会议精神，听取了东胜区树立和践行正确政绩观学习教育总结情况汇报。市委学习教育第三督导组有关同志到会指

导，鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议。

9月3日　东胜区政府召开专题会议，传达自治区和市级关于欠薪治理有关会议精神及工作要求，调度全区欠薪治理工作开展情况，分析研判当前形势，剖析问题根源，明晰攻坚方向，着力破解欠薪治理突出问题。东胜区委副书记、区长韩涛主持会议并讲话。

9月4日　东胜区第十届人民代表大会常务委员会第四十七次会议决定：设立东胜区选举委员会；设立罕台镇、铜川镇、泊尔江海子镇选举委员会。

9月8日　东胜区委副书记、区长韩涛会见京投集团副总经理陈曦一行，双方围绕项目推进、深化地企务实合作进行座谈交流。

9月8日　东胜区委理论学习中心组举行2026年第16次集体学习会。区四大班子在家领导参加集体学习会。会议要求，各部门要以此次学习为契机，深学细悟法规核心要义，统筹抓好法规学习组织实施，将其纳入理论学习、干部常态化培训重要内容，切实以法治思维校准工作方向、凝聚思想共识，自觉把铸牢中华民族共同体意识主线贯穿履职全过程。

9月9日　东胜区委副书记、区长韩涛主持召开东胜区人民政府2026年第12次常务会议，深入学习贯彻习近平总书记重要论述重要指示批示精神，调度推进深化扫黑除恶专项斗争、经济体制和生态文明体制改革、“六张网”规划建设、接诉即办、安全生产等相关工作。会议还研究了集中整治工作、上半年国民经济和社会发展情况、民族团结进步表彰、医疗健康领域项目、老旧商圈基础设施改造和安全隐患整治专项行动、2026年秋冬文旅消费季系列活动、基础教育科技创新人才培养等事宜。

9月9日　在第四十二个教师节到来之际，鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东、冀平、阿拉腾敖日格乐等区领导深入东胜区体育事业发展中心，东胜区中小学、幼儿园走访慰问，向辛勤耕耘在教育教学一线的广大教师、教育工作者致以节日问候和诚挚祝福。

9月9日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持召开书记专题会，听取民生领域信访问题集中治理情况汇报，研究部署下一步工作。

9月9日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东接待来访群众，帮助群众解决实际问题。

9月10日　区委常委会召开会议，传达学习习近平总书记重要文章、重要贺信精神，听取贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神、推动自治区党“1571”工作部署落地落实情况汇报。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议。

9月10日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持召开书记专题会，听取高标准农田建设、农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作情况汇报，安排部署下一阶段重点任务。

9月14日　东胜区人大常委会主任冀平带领视察组，对全区安全生产和文旅产业发展情况开展主任集体视察。视察组先后深入九城宫、色连一矿、鄂尔多斯植物园、万家惠欢乐世界、万达广场、金钰缦岛小区等点位，通过实地查看、现场听取汇报等方式，详细了解各领域工作开展情况、项目建设进度以及安全生产隐患排查整治成效。

9月14日　东胜区人大常委会主任冀平带领视察组，对全区安全生产和文旅产业发展情况开展主任集体视察。视察组先后深入九城宫、色连一矿、鄂尔多斯植物园、万家惠欢乐世界、万达广场、金钰缦岛小区等点位，通过实地查看、现场听取汇报等方式，详细了解各领域工作开展情况、项目建设进度以及安全生产隐患排查整治成效。

9月15日　东胜区第七次民族团结进步表彰大会召开。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东出席并讲话，东胜区委副书记、区长韩涛主持会议。区人大常委会主任冀平及区四大班子在家领导，法检两院主要负责人出席。

9月15日　东胜区区镇人大换届选举工作部署会召开。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东出席会议并讲话，东胜区委副书记、区长韩涛主持会议，区人大常委会主任冀平等区四大班子有关领导出席会议。市旗区、苏木乡镇领导班子换届第一督查指导组相关领导及相关人员到会指导。

9月16日　东胜区召开深化党建引领基层治理工作推进会。区领导刘春光、吕向利、王斯庆、吕娜、邱正皓出席会议。会议传达了中央组织部、自治区党委组织部、市委组织部基层党建工作重点任务推进会精神。铜川镇、兴胜街道、区气象局、区教体局、鄂尔多斯市东方控股集团分别作交流发言。

9月17日　东胜区召开群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作领导小组会议，传达自治区有关文件精神，听取相关镇、街道、部门有关工作汇报，对东胜区集中整治决战决胜关键阶段工作进行再调度、再部署。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议并讲话，东胜区委副书记、区长韩涛作部署。

9月18日　东胜区委副书记、区长韩涛深入第八小学、暖城e家总部、至瑞祥老年公寓、蒙恋饺子厂等地，实地调研督导群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，认真倾听群众诉求和企业建议，详细了解问题整改、隐患排查、政策落地、安全治理等情况，现场研究解决工作推进中的难点问题。

9月22日　东胜区十届人大常委会第四十八次会议召开。区人大常委会主任冀平主持会议并讲话。会议听取和审议了东胜区人民政府关于2025年财政决算的报告、关于2025年度区本级财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于2026年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2026年上半年预算执行情况的报告、关于城市更新工作进展情况的报告；审议了区人大常委会对食品安全工作审议意见落实情况的跟踪监督报告，以及部分市五届人大代表述职报告，并进行了满意度测评。

9月22日　东胜区委副书记、区长韩涛主持召开区政府2026年第13次常务会议暨1-8月经济运行和重点项目分析调度会、区安委会第六次全体会议。会议传达学习习近平总书记对山东青岛市北海造船厂一货轮火灾事故作出的重要指示精神，听取并安排全区安全生产工作；传达学习习近平总书记关于做好常态化帮扶工作的重要指示精神，听取并安排全区常态化帮扶工作；会议研究分析全区1-8月经济运行和重点项目建设情况，传达学习自治区经济运行调度会议精神和市政府常务会议经济运行调度相关要求；会议听取全区“六张网”谋划建设工作情况汇报，安排部署工作；会议研究调度群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，传达学习自治区纪委监委第九督导指导组督导指导提示函，并结合督导反馈问题对相关部门开展约谈；会议调度部署欠薪治理工作，传达学习自治区、市级欠薪治理工作相关要求；会议还研究了债务化解、文物保护、评优奖励、农业普查、文旅保障、建筑垃圾清运、住宅小区历史遗留问题整治等相关事宜。

9月23日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持召开书记专题会，听取铜川汽车博览园服务企业和基础设施日常管理维护工作情况汇报，安排部署下一阶段重点工作任务。

在中秋、国庆双节来临之际，鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东先后深入百家汇农贸市场、范家村煤矿、鄂尔多斯野生动物园、奢朵电竞综合体等地，调研督导群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作并开展节前安全生产检查。

9月28日　区委十届7次常委会会议召开，传达学习习近平总书记重要指示、重要文章和中央有关会议精神，安排部署经济运行、安全生产、乡村振兴、统计、政法等工作。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持会议。

9月28日　鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持召开书记专题会，研究调度群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作。东胜区委副书记、区长韩涛出席会议。

9月29日　鄂尔多斯市第五届人民代表大会常务委员会第三十九次会议决定：方泽同志为鄂尔多斯市人民政府副市长，代理鄂尔多斯市人民政府市长。

9月29日　全市安全生产和森林草原防灭火视频会议后，东胜区立即召开安全生产工作部署会议，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，全面落实全国安全生产视频会议、自治区安全生产和森林草原防灭火视频会议精神以及市委、市政府工作要求，分析当前安全生产形势，对安全生产工作进行再安排、再部署、再落实。东胜区委副书记、区长韩涛主持会议并讲话。

在国庆节来临之际，东胜区委副书记、区长韩

涛先后深入防火检查站、旅游景区、道路沿线、住宅小区、大型商场等地，调研督导安全生产、森林草原防灭火、人居环境整治、物业服务提升及文旅促消费等工作。

9月30日　鄂尔多斯市在东胜烈士陵园举行烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式，深切缅怀革命先烈的不朽功勋。鄂尔多斯高新区党工委书记、东胜区委书记高屹东主持公祭活动。市委书记李理，市委副书记、代市长方泽，市人大常委会主任苏忠胜，市政协主席苏翠芳等市领导参加。东胜区四大班子在家领导参加公祭活动。参加仪式的还有市委、市人大、市政府、市政协领导同志，市中级人民法院、市人民检察院、鄂尔多斯军分区、驻市部队负责同志，各民主党派、工商联和无党派人士代表，市直相关部门、有关旗区负责同志，烈士亲属、退役军人、老战士代表，公安干警、企事业单位干部职工、少先队员以及各族各界群众代表。

东胜区人民政府公报

《东胜区人民政府公报》简介

《东胜区人民政府公报》是东胜区人民政府传达政令、宣传政策、指导工作、公告政务活动的法定公开出版物，由东胜区人民政府办公室编辑出版。

《东胜区人民政府公报》集中、准确地刊载：重要决定、决议；规范性文件;具有普遍约束力和需要广大人民群众周知的文件;各项行政措施；东胜区人民政府领导在市人民政府主持召开的重要会议上的讲话;政务工作制度;机构职能；人事任免事项；东胜区人民政府大事记以及其它需要在公报上刊载的文件。在公报刊载的东胜区人民政府及其工作部门的规范性文件为标准文本，与红头文件具有同等效力。

《东胜区人民政府公报》出版发行后，除上行文、与不相隶属机关商洽工作的往来公文和保密性较强、执行时限较急以及其它不宜在公报上刊载的文件外，东胜区人民政府及办公室文件全部在公报上刊载。

《东胜区人民政府公报》为月刊，A4 开本(大十六开本)，次月 15 号出版。免费发至辖区内社区一级。

《东胜区人民政府公报》编辑部地址：鄂尔多斯市东胜区党政大楼 642 办公室(鄂托克西街 77 号)；邮政编码：017000；联系电话：0477-8381659